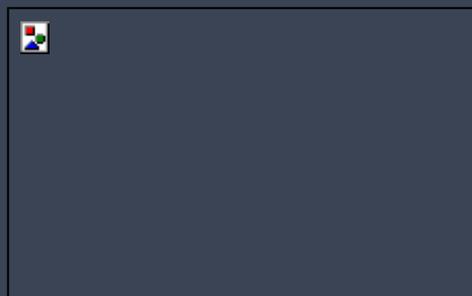


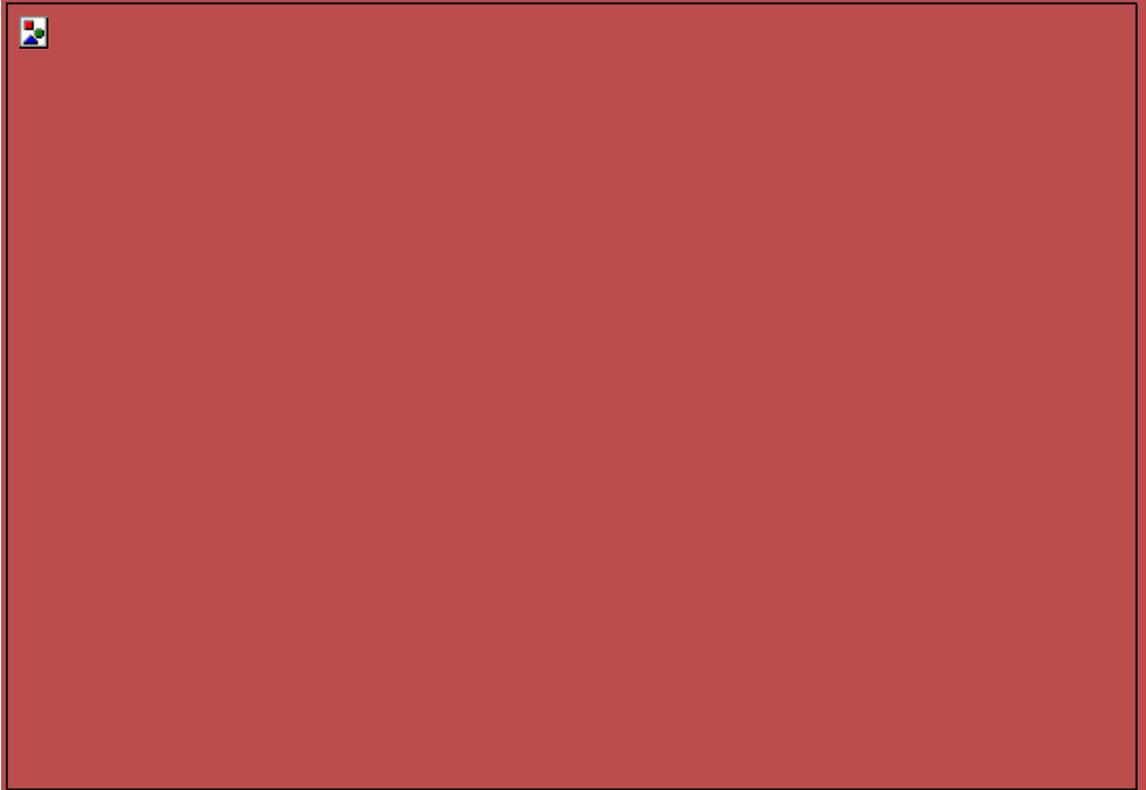
---

# Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial

**Parroquia Rural  
“San José de  
Ayora”**

Administración  
2022-2023





## Resumen ejecutivo

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es el principal instrumento de planificación, creado para definir los horizontes que un territorio necesita para proyectarse en el futuro.

El GAD Parroquial, es el gobierno más cercano a la población, es la autoridad que tiene entre sus competencias ordenar el territorio para lograr que los habitantes, mujeres y hombres, puedan vivir en condiciones dignas, ejerciendo sus derechos y generando oportunidades de vida para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que habitan en el territorio. En el año 2012, los líderes y lideresas de San Isidro de Ayora, lograron ser reconocidos como una nueva parroquia. Fue el resultado de una lucha y un trabajo arduo de personas que pensaban que un barrio del cantón Cayambe, debía ser considerado como parroquia y por ende tener la atención, los recursos, los servicios que el Estado debe otorgar a la población rural.

El territorio San José de Ayora, es un territorio, con mucha riqueza biofísica, económica, cultural, social, socio ambiental en comparación con otras parroquias co-lindantes. Tiene características muy positivas que pueden hacer que las personas tengan los servicios adecuados, las obras de infraestructura básica, y un liderazgo acorde a los nuevos retos de desarrollo que enfrenta esta localidad, el cantón, la provincia y en sí el país.

La pandemia de COVID-19 ha generado cambios fuertes en el mundo. Los habitantes de las ciudades, han vuelto la mirada al campo, quienes alimentan las ciudades y quienes, a pesar de la difícil situación, no han dejado de producir, para alimentar a las urbes. El campo ahora más que antes, es un sector considerado importante y vital para el desarrollo de un país. Por lo que, a pesar de la gravedad de la situación, la pérdida de vidas humanas y la afectación económica y social, el campo tiene nuevamente la oportunidad de fortalecerse y de ser un lugar en donde sus habitantes puedan vivir dignamente, en paz y con salud.

# Contenido

|   |     |
|---|-----|
| Resumen ejecutivo.....  | 3   |
| 1. Datos Generales.....   | 5   |
| 2. Evaluación del PDOT 2015-2019.....                               | 8   |
| 3. Diagnóstico por componentes.....                                 | 14  |
| 3.1 Biofísico.....  | 14  |
| 3.2 Sociocultural.....  | 28  |
| 3.3 Económico productivo.....                                       | 45  |
| 3.4 Asentamientos humanos.....                                      | 51  |
| 3.5 Movilidad, energía y conectividad.....                          | 61  |
| 3.6 Político institucional y participación social.....              | 66  |
| 3.7 Covid-19 en la parroquia.....                                   | 78  |
| 3.8 Diagnóstico Estratégico.....                                    | 82  |
| 4. Propuesta de Desarrollo.....                                     | 93  |
| 4.1 Visión de la Parroquia San José de Ayora.....                   | 93  |
| 4.2 Objetivos estratégicos de desarrollo (OED).....                 | 94  |
| 4.3 Políticas y Estrategias.....                                    | 95  |
| 4.4 Alineación al Plan Nacional de Desarrollo y ODS.....            | 99  |
| 4.5 Determinación Programas y/o proyectos, indicadores y metas..... | 100 |
| 4.6 Programas y proyectos, presupuesto.....                         | 173 |
| 4.7 Metas anualizadas.....  | 177 |
| 4.8 Modelo de territorio deseado.....                               | 109 |
| 5. Modelo de gestión.....   | 110 |
| 5.1 Capacidad institucional y estructura del GAD.....               | 110 |
| 5.2 Estrategia de articulación y coordinación.....                  | 114 |
| 5.3 Estrategia para reducir o mitigar los factores de riesgo.....   | 116 |
| 5.4 Estrategia de seguimiento y evaluación.....                     | 117 |
| 5.5 Estrategia de promoción y difusión del PDOT.....                | 124 |

## **1. Datos Generales**

### **Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Rural San José de Ayora**

#### **Miembros:**

Edison Armando Tuquerres Conlago

Segundo Isidro Inlago Inlago

Erika Elizabeth Tocagón Novoa

Silvia Avelina Caluguillin Sánchez

Santiago Neptalí Morales Cruz

**Dirección:** Ayora - Av. Pichincha N7-93 y El Oro

**Teléfono:** 022138732 - 0986969849

**Correo electrónico:** [gadpsanjosedeyora21@gmail.com](mailto:gadpsanjosedeyora21@gmail.com)

**Web:** [www.gadsanjosedeyora.gob.ec](http://www.gadsanjosedeyora.gob.ec)

#### **Caracterización de la Parroquia**

##### **Historia**

- En época republicana se crea el cantón Cayambe 23 de julio de 1883; tierras y latifundios en manos del clero y pequeña burguesía quiteña. Se mantiene un sistema precario de producción y control laboral del sistema de hacienda serrana en la zona.
- En el año 1908, Eloy Alfaro alcanza mediante el Congreso, la reforma a la Ley de Cultos, y consigue la expropiación de todos los bienes eclesiásticos... la revolución liberal genera cambios en el sistema de hacienda; se forman y refuerzan nuevas instancias de organización indígena campesina.
- Como centro poblado, actual cabecera parroquial, el “Anejo San José” referente de la Hacienda del mismo nombre, se consolida como centro dinámico de crecimiento: “...por la denominada calle vieja” que nacía en el puente del Río San José y terminaba en la quebrada del Río Puluvi y la calle Moras, callejón que daba hasta el Río Blanco”.
- El 30 abril de 1927 el Concejo Municipal de Cayambe, acuerda elevar a la categoría de parroquia urbana del cantón Cayambe, a los minúsculos anejos San José y El Llano con los nombres de Ayora y Juan Montalvo respectivamente. Acuerdo ratificado por el poder ejecutivo el 12 mayo de 1927 y publicado el 16 junio de 1927.
- En 1953 se instala en el centro poblado de Ayora el Resguardo de Aduana, punto

estratégico de paso y control hacia el norte del país. Lugar de encuentro de arrieros y nuevos artesanos: talabarteros, sombrereros, costureras, sastres, zapateros... de Ayora, va consolidando su tejido humano social desde su centro poblado y entorno. Nacen y se incrementan nuevas industrias lácteas y plantas de alta y mediana producción: Lucul, González, Herbert – Miraflores, Durán, y otros; en Ayora confluye la producción láctea de la zona.

- El camino que atravesaba la población había sido parte del Camino Real o Kapac Ñan (Camino del Inca); rehabilitado a inicios de 1900 como vía carrozable con empedrados y puentes sobre los ríos Blanco, Puluví y San José.
- A partir de 1964 se entregan las haciendas de la Asistencia Social a campesinos trabajadores de las mismas; se crean las cooperativas y paralelamente los comités comunitarios con ciertas autonomías de gestión.
- El centro poblado crece hacia el este con la compra de tierras de la hacienda Paquiestancia y su primera parcelación. La organización parroquial crece con nuevos dirigentes y dotación de servicios básicos en el centro.

A inicios de 1980 aparece la floricultura en el cantón y con ella, nuevos cambios en el comportamiento social, ambiental y económico de la zona. Cambios controversiales; por un lado, modifica el costo de la tierra en la zona y altera el acceso a la tierra para un gran sector; el manejo ambiental no es el adecuado y se contamina tierra, aire, agua con técnicas inapropiadas. La floricultura genera nuevos puntos de trabajo, evita la migración y dinamiza la vida económica local en las últimas décadas; desde Ayora se denuncian casos de mal manejo ambiental y social de esta agroindustria.

- La creación de la Federación UNOPAC, a partir del sismo de marzo de 1987, constituye el más grande esfuerzo de organización, participación ciudadana y comunitaria a nivel parroquial; la propuesta de lo “popular” junta por primera vez al campo y al centro poblado en acciones y tareas compartidas a través de la organización que ofrece la Federación.
- La UNOPAC se convierte en generadora de procesos, de encuentro, de trabajo, de estudio, de cultura; dinamiza lo social y despierta nuevas posibilidades de crecimiento.
- Ya en los años de 1990 un nuevo estilo de dirigencia y gestión facilitó la participación de más sectores en la vida parroquial. Nueva propuesta de interculturalidad parroquial; apoyo y fomento de la organización barrial, comunitaria. A partir de estas nuevas experiencias de convivencia comunitaria, nace la necesidad en el año 1999 de asumir la lucha por la llamada “Ruralización

de Ayora”.

- El nuevo siglo nace con una decidida movilización parroquial por su reconocimiento jurídico; en agosto del año 2000, la mayoría de la población empadronada (61%) firmó para este efecto.
  - Se llega a aprobar en primera instancia (2001) una ordenanza de creación de la nueva parroquia rural de Ayora, que posteriormente no se valida.
  - La historia de la Parroquia Rural de “San José de Ayora” se caracteriza por su organización familiar, barrial, comunitaria, parroquial; por el trabajo diario de su gente; por el esfuerzo de sus dirigentes.
- La Primera Junta Parroquial Rural es posesionada el 11 agosto de 2012.

<sup>1</sup>Aspectos físicos

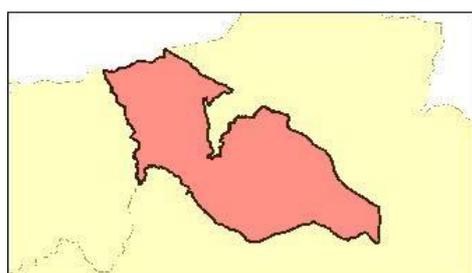
Mapa 1 **Ubicación de la Parroquia de San José de Ayora**



LOCALIZACIÓN CON RESPECTO AL ECUADOR



LOCALIZACIÓN CON RESPECTO A PICHINCHA



LOCALIZACIÓN CON RESPECTO A CAYAMBE

**Fuente:** <sup>2</sup>

### **Ubicación**

La parroquia está ubicada a 77 km al nororiente de la ciudad de Quito, sobre los 2.700 msnm. Con una superficie de 138,59 km<sup>2</sup> que corresponde al 10,27% de la superficie cantonal; se encuentra en la zona de influencia del parque nacional Cayambe Coca, con

<sup>1</sup> (PDYOT, 2013)

<sup>2</sup> (PDYOT, 2015)

importantes áreas de páramo, ecosistema con alto potencial para provisión de servicios ambientales como almacenamiento de carbono el suelo y especialmente el almacenamiento y distribución de agua a tierras bajas.

Geográficamente su cabecera parroquial está localizada en las siguientes coordenadas:

Latitud: 0° 04' 10.02"

Longitud: 78° 08' 2,5"

Altitud: Entre 2800 y 5200 m.s.n.m.

#### **Límites**

Norte: Provincia de Imbabura

Sur: Cabecera cantonal de Cayambe

Este: Parroquia Olmedo

Oeste: Cantón Pedro Moncayo (Parroquia Tupigachi)

#### **Clima**

Ecuatorial de Frio-Húmedo a Semi-Húmedo

### **2. Evaluación del PDyOT 2015-2019**

En octubre de 2015 se realizó la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San José de Ayora, solicitado por la Junta Parroquial conformada por el Sr. Iván Albuja, Sr. Luis Bejarano, Sra. Elva Ulcuango, Sr. Isidro Inlago y Sra. Laura Cacuango; realizado por la firma consultora Kayakama Consultores. En función de los lineamientos emitidos por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), actualmente Secretaría Técnica Planifica Ecuador. Conforme los lineamientos actuales para la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se inicia el proceso con la evaluación del PDyOT vigente, siguiendo la metodología definida en el mismo documento revisado y en función de los insumos entregados por el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia San José de Ayora.

Ilustración 1 Cumplimiento de Objetivos Estratégicos de Desarrollo:

| Componente                    | Objetivo Estratégico de Desarrollo   | Cumplimiento |
|-------------------------------|--|--------------|
| <b>Biofísico</b>              | EOD 1) Gestionar de manera integrada y sostenible los recursos naturales con enfoque eco sistémico reduciendo los impactos ambientales negativos.  | ✘            |
| <b>Sociocultural</b>          | EOD 2) Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una población organizada, educada, saludable y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural.  | ⚠            |
| <b>Económico Productivo</b>   | EOD 3) Diversificar la estructura productiva parroquial, cambiar la matriz productiva y generar fuentes de empleo seguras.   | ✘            |
|                               | EOD 4) Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica y su comercialización local.  | ⚠            |
|                               | EOD 5) Fomentar alternativas para la generación de valor agregado priorizando productos del territorio, producción comunitaria y/o asociativa, y acceso a mercados equitativos.  | ⚠            |
|                               | EOD 6) Articular iniciativas turísticas comunitarias a riqueza patrimonial en redes dinamizadas por el GAD Parroquial.   | ✘            |
| <b>Asentamientos Humanos</b>  | EOD 7) Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en comunidades y centro poblado con acceso a servicios básicos.   | ✘            |
|                               | EOD 8) Establecer planes de seguridad ante amenazas naturales.   | ⚠            |
|                               | EOD 9) Promover el acceso equitativo e integral de la población a los servicios básicos, logrando un manejo adecuado de los desechos solidos   | ⚠            |
| <b>Conectividad</b>           | EOD 10) Planificar con los diferentes niveles de gobierno la red vial de la parroquia asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios; además de propiciar el acceso a las telecomunicaciones y la energía eléctrica, para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | ✔            |
| <b>Político institucional</b> | EOD 11) Posicionar y fortalecer al GAD Parroquial como actor administrativo, de gestión, coordinación, vigilancia y del desarrollo de la Parroquia de San José de Ayora.   | ⚠            |
|                               | EOD 12) Conseguir el Buen Vivir a través del fortalecimiento de la democracia representativa, fuerte, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana.   | ⚠            |
|                               | EOD 13) Crear canales de comunicación entre el GAD parroquial, la ciudadanía y entidades de control del gobierno. Gobierno electrónico eficiente.  | ✘            |

De los 13 objetivos estratégicos de desarrollo que contiene el PDyOT vigente, no se han cumplido cinco objetivos, siete objetivos se cumplen de forma parcial y un objetivo se cumple.

El sistema de seguimiento al cumplimiento de metas y a la implementación de programas y proyectos del periodo 2015 al 2019, se realiza en base la información entregada por el GAD Parroquial de San José de Ayora, especialmente del Reporte de Programación y Avance de Metas y Presupuestario de Programas y/o proyectos anuales del 2016, 2017(sin el último trimestre), 2018 y 2019. Estos reportes constan en el Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD), administrado por la secretaria técnica Planifica Ecuador.

El PDyOT 2015, propone realizar el seguimiento al cumplimiento al avance físico y a la ejecución presupuestaria, en función de los siguientes rangos:

*Ilustración 2 Rangos de evaluación*

| Rangos de Porcentaje de avance físico y/o cobertura | Categoría               |   |
|---|-------------------------|---|
| De 70% a 100%                                       | Avance óptimo           |  |
| De 50% a 69.9%                                      | Ejecución media         |  |
| De 0% a 49.9%                                       | Ejecución con problemas |  |

| Rangos de Porcentaje de ejecución presupuestaria | Categoría               |   |
|--|-------------------------|---|
| De 70% a 100%                                    | Avance óptimo           |  |
| De 50% a 69.9%                                   | Ejecución media         |  |
| De 0% a 49.9%                                    | Ejecución con problemas |  |

Para el periodo 2016-2019, el PDyOT priorizó 11 indicadores vinculados a 11 proyectos, 9 programas y 8 objetivos Estratégicos de Desarrollo.

No se ha logrado establecer el tipo de indicador y su respectiva línea base, por lo que la evaluación se realiza en base a los resultados reportados al SIGAD.

En función de los rangos establecidos y sin considerar el año 2017 del cual no se dispone la información anual, se establece que:

- La evaluación del cumplimiento de las metas anuales de los periodos 2016, 2017, 2018 y 2019 es “Avance Óptimo”.
- La ejecución presupuestaria de los periodos 2016, 2017, 2018 y 2019 también presenta un “Avance Óptimo”.

Se adjuntan, la matriz de programación y la matriz consolidada de evaluación física y presupuestaria:

*Tabla 1 Evaluación*

| Indicador de Gestión   | Ejecución presupuesto 2016 |                 |                        | Ejecución presupuesto 2017 |                 |                        | Ejecución presupuesto 2018 |                  |               | Ejecución presupuesto 2019 |                 |               | Ejecución Total Cuatrienal |
|--|----------------------------|-----------------|------------------------|----------------------------|-----------------|------------------------|----------------------------|------------------|---------------|----------------------------|-----------------|---------------|----------------------------|
|  | Programado                 | Devengado       | Evaluación             | Programado                 | Devengado       | Evaluación             | Programado                 | Devengado        | Evaluación    | Programado                 | Devengado       | Evaluación    |                            |
| % de jóvenes que se organizan y participan en actividades artístico- culturales                        | 2663,97                    | \$2.121         | Avance óptimo          | 6436,66                    | 912             | Ejecución en problemas | 7806,4                     | 7806,4           | Avance óptimo | 3900                       | 3900            | Avance óptimo | \$15.652                   |
| Número de celebraciones, ceremonias y ritos recuperados y consolidados en la población local.          | #N/A                       |                 | #N/A                   | 31674,27                   | 24746           | Avance óptimo          | 70668,31                   | 70668,71         | Avance óptimo | 30273,4                    | 30273,4         | Avance óptimo | \$150.434                  |
| Número de espacios públicos en buenas condiciones de uso   | 4380                       | \$3.819         | Avance óptimo          |                            |                 | ND                     |                            |                  | ND            |                            |                 | ND            | \$3.819                    |
| N° ferias solidarias fortalecidas.   | 2039,28                    | \$706           | Ejecución en problemas | 10928,6                    | 5842            | Ejecución media        | 18108,91                   | 18108,91         | Avance óptimo | 12106,6                    | 12106,6         | Avance óptimo | \$42.606                   |
| N° de empresas comunitarias fortalecidas.  | #N/A                       |                 | #N/A                   | 2398,96                    | 280             | Ejecución en problemas | 13840,25                   | 13840,25         | Avance óptimo | 4178,99                    | 4178,99         | Avance óptimo | \$18.579                   |
| Número de personas capacitadas   | #N/A                       |                 | #N/A                   |                            |                 | ND                     | 1087,02                    | 1087,02          | Avance óptimo |                            |                 | ND            | \$1.087                    |
| Número de toneladas de residuos sólidos recolectados.<br>Porcentaje de familias con acceso al servicio | #N/A                       |                 | #N/A                   |                            |                 | ND                     | 1300                       | 1300             | Avance óptimo | 1794,86                    | 1794,86         | Avance óptimo | \$3.095                    |
| Vías en buen estado:<br>Número de vías con mantenimiento.  | \$ 26.335,76               | \$31.287        | Avance óptimo          | \$ 24.486,34               | \$ 14.435,00    | Ejecución media        | 55494,81                   | 55494,81         | Avance óptimo | 5430,34                    | 5430,34         | Avance óptimo | \$121.082                  |
| N° familias dotadas de servicio eléctrico y barrios y comunidades con servicio de alumbrado público.   | #N/A                       |                 | #N/A                   | 6282,02                    | 4860            | Avance óptimo          | 483,19                     | 483,19           | Avance óptimo | 2149,63                    | 2149,63         | Avance óptimo | \$12.353                   |
| Número de gestiones realizadas.  | 12000                      | \$13.560        | Avance óptimo          | 9027,57                    | 3174            | Ejecución en problemas |                            |                  | ND            |                            |                 | ND            | \$19.908                   |
| Número de capacitaciones realizadas.<br>Número de asistentes a Asambleas y reuniones.                  | #N/A                       |                 | #N/A                   |                            |                 | ND                     | 41871,91                   | 41871,91         | Avance óptimo | 3920                       | 3920            | Avance óptimo | \$45.792                   |
|  | <b>\$47.419</b>            | <b>\$51.493</b> | Avance óptimo          | <b>\$91.234</b>            | <b>\$54.249</b> | Ejecución media        | <b>\$210.661</b>           | <b>\$210.661</b> | Avance óptimo | <b>\$63.754</b>            | <b>\$63.754</b> | Avance óptimo | <b>\$434.406</b>           |

| Indicador de Gestión   | Meta física 2016 |           |               | Meta física 2017 |           |                        | Meta física 2018 |           |               | Meta física 2019 |           |               |
|--|------------------|-----------|---------------|------------------|-----------|------------------------|------------------|-----------|---------------|------------------|-----------|---------------|
|  | Programada       | Ejecutada | Evaluación    | Programada       | Ejecutada | Evaluación             | Programada       | Ejecutada | Evaluación    | Programada       | Ejecutada | Evaluación    |
| % de jóvenes que se organizan y participan en actividades artístico-culturales                         | 100%             | 100%      | Avance óptimo | 20               |           | Ejecución en problemas | 40               | 40        | Avance óptimo | 20               | 20        | Avance óptimo |
| Número de celebraciones, ceremonias y ritos recuperados y consolidados en la población local.          | #N/A             |           | #N/A          | 70               |           | Ejecución en problemas | 70               | 70        | Avance óptimo | 70               | 70        | Avance óptimo |
| Número de espacios públicos en buenas condiciones de uso   | 100%             | 100%      | Avance óptimo |                  |           | ND                     |                  |           | ND            |                  |           | ND            |
| N° ferias solidarias fortalecidas.   | 100%             | 100%      | Avance óptimo | 18               |           | Ejecución en problemas | 24               | 24        | Avance óptimo | 6                | 6         | Avance óptimo |
| N° de empresas comunitarias fortalecidas.  | #N/A             |           | #N/A          | 8,33             |           | Ejecución en problemas | 16,66            | 16,66     | Avance óptimo | 8,34             | 8,34      | Avance óptimo |
| Número de personas capacitadas   | #N/A             |           | #N/A          |                  |           | ND                     | 1                | 1         | Avance óptimo |                  |           | ND            |
| Número de toneladas de residuos sólidos recolectados.<br>Porcentaje de familias con acceso al servicio | #N/A             |           | #N/A          |                  |           | ND                     | 15               | 15        | Avance óptimo | 15               | 15        | Avance óptimo |
| Vías en buen estado:<br>Número de vías con mantenimiento.  | 100%             | 100%      | Avance óptimo | 6                |           | Ejecución en problemas | 8                | 8         | Avance óptimo | 2                | 2         | Avance óptimo |
| N° familias dotadas de servicio eléctrico y barrios y comunidades con servicio de alumbrado público.   | #N/A             |           | #N/A          | 28               |           | Ejecución en problemas | 34               | 34        | Avance óptimo | 7                | 7         | Avance óptimo |
| Número de gestiones realizadas.  | 100%             | 100%      | Avance óptimo | 100%             |           | Ejecución en problemas |                  |           | ND            |                  |           | ND            |
| Número de capacitaciones realizadas.<br>Número de asistentes a Asambleas y reuniones.                  | #N/A             |           | #N/A          |                  |           | ND                     | 1                | 1         | Avance óptimo | 1                | 1         | Avance óptimo |

Fuente:<sup>3</sup>

- El PDyOT es un plan de mediano y largo plazo, que guía las acciones de corto plazo, reflejados en otros instrumentos de planificación, como el Plan Operativo Anual, el Plan Anual de Inversiones, el Presupuesto anual y plurianual, entre otros, que deben estar de forma obligatoria, alineados entre sí. No se ha podido verificar la vinculación plan- instrumentos operativos.
- El seguimiento se limita a la información generada trimestralmente para alimentar el SIGAD, que no constituye un seguimiento al cumplimiento del PDyOT, debe complementarse con los informes cualitativos y cuantitativos mensuales, trimestrales y anuales, no existió un proceso consistente de revisión de la planificación, las acciones, verificar los logros y retroalimentar la planificación, en un esfuerzo sistemático, periódico y consecutivo.
- Tanto la ejecución de lo programado físicamente como del presupuesto, se cumple de forma óptima, en función del rango de logro establecido y limitado a los reportes del SIGAD, como se puede observar, no existió un sistema de seguimiento efectivo, ya que se puede verificar que no se logró la movilización de recursos programados, no se realizaron programas, proyectos o acciones relacionadas con algunos objetivos estratégicos de desarrollo, por ejemplo, el objetivo ambiental.
- El GAD parroquial no elaboró informes de rendición de cuentas anuales obligatorias, por lo que no existió documentación adicional que sustenten el avance y cumplimiento del PDyOT 2015-2019.
- Desde la valoración cualitativa aplicada, no se ha logrado verificar si existió movilización de recursos de terceros para la ejecución del PDyOT.

De acuerdo con la evaluación participativa realizada en las asambleas, desde el punto de vista de la ciudadanía, el GAD:

**Logros:**

- Festividades
- Mantenimiento vial
- Cementerio
- Proyecto de ferias parroquiales
- Coordinación con dirigentes comunitarios

**Pendientes:**

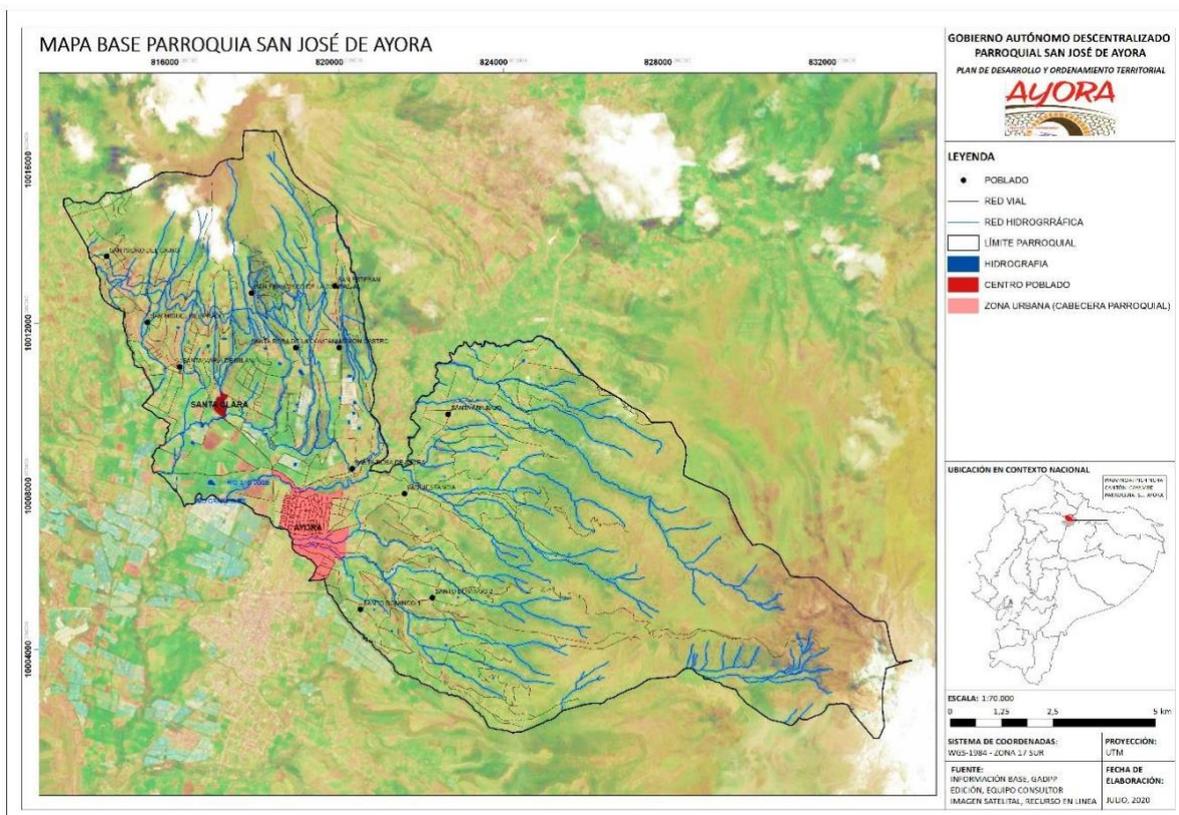
- No trabajó con grupos vulnerables.
- Faltó gestión y coordinación con los otros niveles de gobierno.

- Débil ejecución y complementación presupuestaria.
- No hubo proyectos o propuestas para los productores.
- La comunicación entre la ciudadanía y el GAD parroquial fue deficiente o insuficiente, no se conocía sobre la gestión de este y por lo tanto tampoco hubo participación ciudadana.
- Se debilitó el trabajo entre el GAD parroquial y su base organizativa, por ejemplo, con la UNOPAC, una de las organizaciones más representativas de la parroquia.

### 3. Diagnóstico por componentes

#### 3.1 Biofísico

##### Mapa 2 Mapa Base



Elaboración: 4

El relieve existente en la parroquia es bastante irregular, comprende un territorio de pisos climáticos altos. Considerando la estructura altitudinal, estos pisos van desde los 2800 msnm hasta los 5200 msnm de altitud.

Corresponde al patrimonio natural que posee la parroquia, el mismo que interactúa de manera transversal con los sistemas de desarrollo.

El sistema ambiental presenta un análisis y descripción de los recursos naturales y ecosistemas estratégicos que posee la parroquia, incorporando además un análisis de riesgos en el territorio.

El territorio parroquial tiene una superficie de 13.857,36 hectáreas.

#### **Recurso Agua.**

La parroquia de San José de Ayora pertenece a la sub-cuenca del Río Guayllabamba - Cuenca del Río Esmeraldas, posee 11 microcuencas en su territorio y drenajes menores que aportan al río San José de Ayora.

#### **Relieve**

El relieve de un territorio es las formas y ondulaciones que encontramos en él, se refiere precisamente a las curvaturas que se observan a simple vista en la superficie terrestre, las cuales están definidas por las alturas y el tipo de pendiente, y estas pudieran o no estar directamente relacionadas con procesos históricos erosivos, volcánicos, geológicos, meteorológicos, entre otros, que hacen que las zonas elevadas tiendan a caer y aplanen o hundan zonas deprimidas.<sup>5</sup>

El cantón Cayambe inclusive sus parroquias, en este caso la parroquia de San José de Ayora pertenece a la formación de la cadena montañosa de los Andes que se formó al final de la Era Secundaria, a finales del Cretácico tardío por el movimiento de subducción de la Placa de Nazca debajo de la Placa Sudamericana. (Andrade, 2006). La parroquia San José de Ayora, está ubicado entre la zona interandina y la cordillera Real del Ecuador lo que determina una orografía variada. La formación de la cordillera inicia con la acreción de los bloques lito tectónicos que en la actualidad están levantados y metamorfoseados por la subducción de la placa de Nazca bajo la placa Sudamericana, y constituyen el basamento de la misma, posteriores eventos volcánicos como los del Angochagua, Cayambe y Cusín han cubierto todos estos bloques con potentes capas de productos volcánicos, dando como resultado la formación de los aparatos volcánicos, relieves y flujos de lava que se evidencian en la parte Oriental y Norte de la parroquia. La última etapa de la actividad volcánica Cuaternaria está representada por la formación Cangahua que cubre casi la totalidad, como una capa de recubrimiento de toba volcánica y ceniza. Finalmente, la acción de las

---

<sup>5</sup> (Andrade, 2006)

glaciaciones a re TRABAJADO los relieves preexistentes formando circoS glaciares, valles en U y morrenas.<sup>6</sup>

La zona interandina tiene una historia compleja comprendiendo fases tectónicas de compresión y extensión, además comprende fases de depósitos volcánicos (Formación Cangahua) y fluvio lacustres (Formación Chiche) que han proporcionado el modelado primario de este sector.

También se han desarrollado procesos denudativos sobre los materiales, siendo claramente identificables los depósitos coluviales y coluvio aluviales.

Como proceso final de origen de las geoformas se reconoce la acción fluvial ligada a la unidad ambiental medio aluvial, siendo la causante de la aparición de geoformas fluviales como los diferentes niveles de terraza, así como de la erosión continua de los relieves presentes en toda la parroquia y el cantón.<sup>7</sup>

A continuación, se presenta la descripción del relieve, en base a las formas de relieve que se describen a continuación por la pendiente, por la formación geológica, por superficie y por la localización de dichas formaciones:

### Geología

En lo que respecta a la geología en el territorio parroquial predomina los Volcánicos de Cayambe y Cusín, acompañados de depósitos aluviales y terrazas, conforme la siguiente distribución:

Tabla 2 Geología

| GEOLOGÍA                    |               |                 |               |
|-----------------------------|---------------|-----------------|---------------|
| Tipos                       | area_km2      | Área - ha       | %             |
| Depósitos aluviales         | 0,24          | 24,08           | 0,18          |
| Depósitos coluviales        | 0,16          | 15,77           | 0,12          |
| Depósitos coluvio aluviales | 1,05          | 105,41          | 0,77          |
| Depósitos glaciares         | 2,68          | 267,92          | 1,96          |
| Formación cangahua          | 60,06         | 6006,13         | 43,93         |
| No aplicable                | 8,66          | 866,28          | 6,34          |
| Volcánicos Cayambe          | 63,86         | 6386,18         | 46,71         |
| <b>Total</b>                | <b>136,72</b> | <b>13671,78</b> | <b>100,00</b> |

### Suelos

En el territorio existen tres (3) tipos de suelos de acuerdo con la siguiente distribución:

<sup>6</sup> (Andrade, 2006)

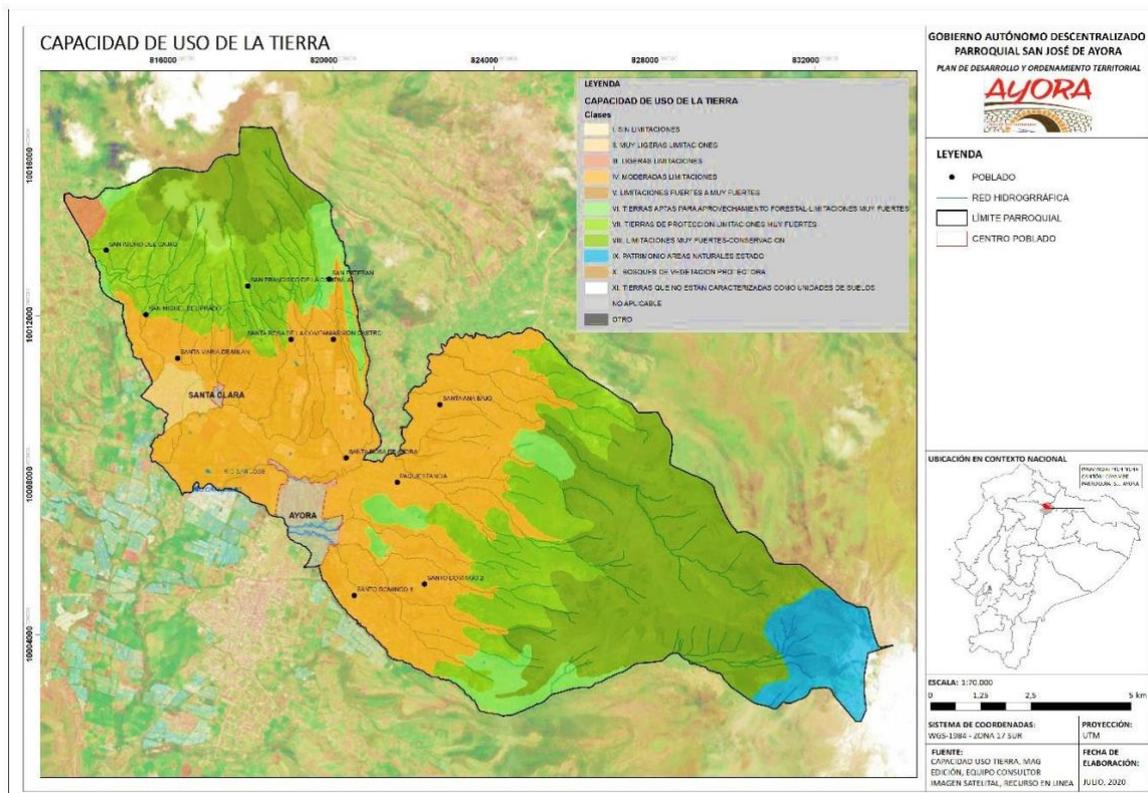
<sup>7</sup> (Andrade, 2006)

Tabla 3 Tipo de Suelo

| TIPO          | LITOLOGIA  | AREA (has)    | PORCENTAJE     |
|---------------|--|---------------|----------------|
| Entisol       | Suelos jóvenes con desarrollo limitado que exhiben propiedades de la roca madre. La productividad oscila entre los niveles muy altos para algunos suelos formados en depósitos fluviales recientes a nivel muy bajos para los que se forman en la arena voladora en las laderas. | 14.71         | 10.62%         |
| Inceptisol    | Suelos jóvenes poco desarrollados en los que al comienzo o principio del desarrollo del perfil es evidente, la vegetación nativa suele ser bosque  | 20.69         | 14.93%         |
| Molisol       | Suelos oscuros y suaves que se ha desarrollado bajo una vegetación herbosa. Horizonte superficial rico en humus que es rico en calcio y Magnesio. La fertilidad del suelo es excelente   | 87.31         | 63.01%         |
| Nieve y hielo | Nieve  | 1.29          | 0.93%          |
| Eriales       | Afloramiento rocoso  | 14.56         | 10.51%         |
| <b>TOTAL</b>  |  | <b>138.56</b> | <b>100.00%</b> |

Fuente: <sup>8</sup>

Mapa 3 Suelos y capacidad de uso de la tierra



<sup>8</sup> PDyOT 2015

## Cobertura de Suelo

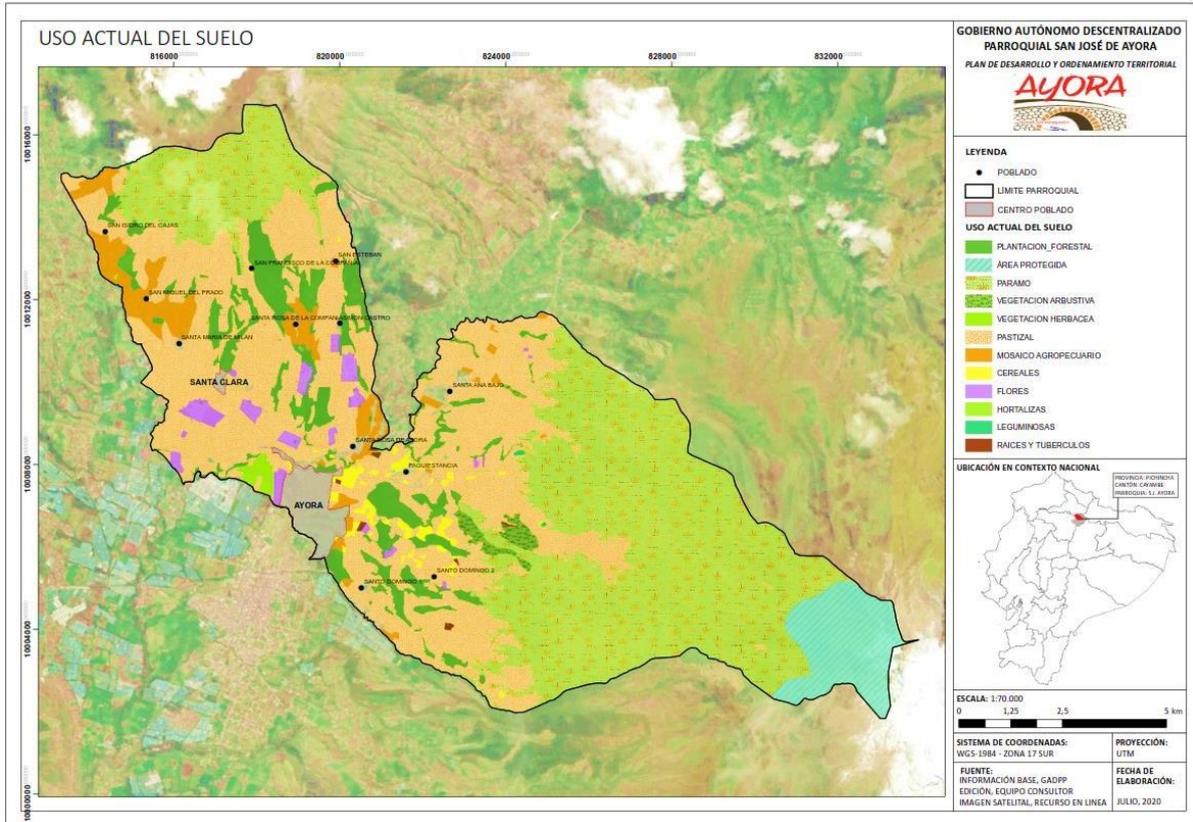
En lo concerniente a la cobertura o uso de suelo en el territorio parroquial se destaca el uso agropecuario y de páramos, presentando la siguiente distribución:

*Tabla 4 Cobertura de la Tierra*

| COBERTURA                               | AREA_HA         | %             |
|---|-----------------|---------------|
| Albarrada/reservorio                    | 8,62            | 0,06          |
| Alcachofa                               | 47,64           | 0,35          |
| Alfalfa                                 | 5,00            | 0,04          |
| Área en proceso de urbanización         | 119,53          | 0,87          |
| Avena forrajera                         | 20,03           | 0,15          |
| Brócoli                                 | 4,19            | 0,03          |
| Cartucho                                | 3,50            | 0,03          |
| Casa de hacienda                        | 5,15            | 0,04          |
| Cebada                                  | 76,87           | 0,56          |
| Centro poblado                          | 14,06           | 0,10          |
| Complejo militar                        | 0,01            | 0,00          |
| Establo                                 | 1,10            | 0,01          |
| Eucalipto                               | 805,44          | 5,89          |
| Haba                                    | 3,76            | 0,03          |
| Maíz                                    | 57,62           | 0,42          |
| Matorral húmedo muy alterado            | 141,05          | 1,03          |
| Misceláneo de cereales                  | 37,83           | 0,28          |
| Misceláneo de ciclo corto               | 362,29          | 2,65          |
| Papa                                    | 14,13           | 0,10          |
| Páramo arbustivo medianamente alterado  | 1278,49         | 9,35          |
| Páramo arbustivo muy alterado           | 113,52          | 0,83          |
| Páramo arbustivo poco alterado          | 69,23           | 0,51          |
| Páramo herbáceo medianamente alterado   | 921,88          | 6,74          |
| Páramo herbáceo muy alterado            | 112,47          | 0,82          |
| Páramo herbáceo poco alterado           | 2918,13         | 21,34         |
| Parque nacional Cayambe- Coca           | 609,55          | 4,46          |
| Pasto cultivado                         | 5073,94         | 37,11         |
| Pasto cultivado con presencia de maíz   | 108,75          | 0,80          |
| Pino                                    | 302,16          | 2,21          |
| Protea                                  | 18,68           | 0,14          |
| Río doble                               | 2,66            | 0,02          |
| Rosas                                   | 176,95          | 1,29          |
| Tomate riñón                            | 0,75            | 0,01          |
| Trigo                                   | 3,07            | 0,02          |
| Urbano                                  | 232,23          | 1,70          |
| Vegetación herbácea húmeda muy alterada | 1,51            | 0,01          |
| <b>Total</b>                            | <b>13671,78</b> | <b>100,00</b> |

Fuente: <sup>9</sup>

Mapa 4 Cobertura y uso de la tierra

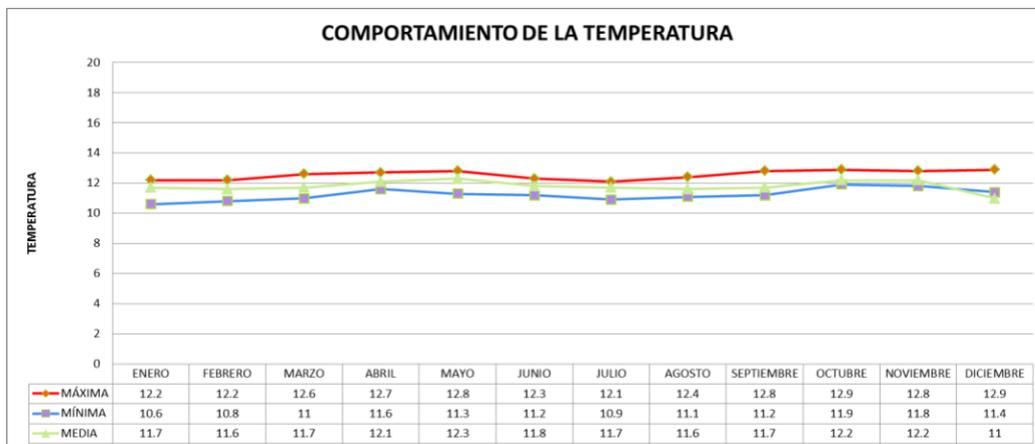


### Factores Climáticos

La parroquia San José de Ayora se encuentran en un tipo de clima Ecuatorial meso térmico húmedo y semi húmedo, en el que comportamiento de los elementos climatológicos se presentan conforme a lo siguiente:

Temperatura: La zona o sector en el que se encuentra la parroquia de Ayora, presenta una temperatura promedio de 11.23° C, siendo su comportamiento el siguiente:

Ilustración 3 Comportamiento de la Temperatura



Fuente:<sup>10</sup>

Precipitación Mensual: La zona o sector en el que se encuentra la parroquia presenta una precipitación promedio de 68.5 mm.

Precipitación Anual: La zona o sector en el que se encuentra la parroquia presenta una precipitación promedio de 822 mm.

### Agua

La parroquia de San José de Ayora pertenece a la sub-cuenca del Río Guayllabamba - Cuenca del Río Esmeraldas, posee 11 micro-cuencas en su territorio y drenajes menores que aportan al Río San José de Ayora, su distribución se presenta de la siguiente forma:

**Tabla 5 Microcuencas de la Parroquia de San José de Ayora**

| NOM_CUE               | NOM -SUB         | NOM                 | ÁREA M2       | AREA_HAS        | %             |
|-----------------------|------------------|---------------------|---------------|-----------------|---------------|
| <b>Río Mira</b>       | Río Mira         | R. Itambi           | 1,29          | 128,85          | <b>0,94</b>   |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Q. Cariacu          | 15,16         | 1515,50         | <b>11,08</b>  |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Q. de Paquiestancia | 16,25         | 1625,12         | <b>11,89</b>  |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Q. Puluví           | 19,65         | 1965,44         | <b>14,38</b>  |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | R. Upayacu          | 24,29         | 2428,56         | <b>17,76</b>  |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | R. Los Jirones      | 10,95         | 1095,09         | <b>8,01</b>   |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Q. Verde Tola       | 1,58          | 158,11          | <b>1,16</b>   |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Q. Ñañoloma         | 5,97          | 596,87          | <b>4,37</b>   |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | R. La Chimba        | 0,06          | 5,64            | <b>0,04</b>   |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | R. Blanco           | 18,32         | 1831,60         | <b>13,40</b>  |
| <b>Río Esmeraldas</b> | Río Guayllabamba | Drenajes Menores    | 23,21         | 2321,41         | <b>16,98</b>  |
| <b>TOTAL</b>          |                  |                     | <b>136,72</b> | <b>13672,19</b> | <b>100,00</b> |

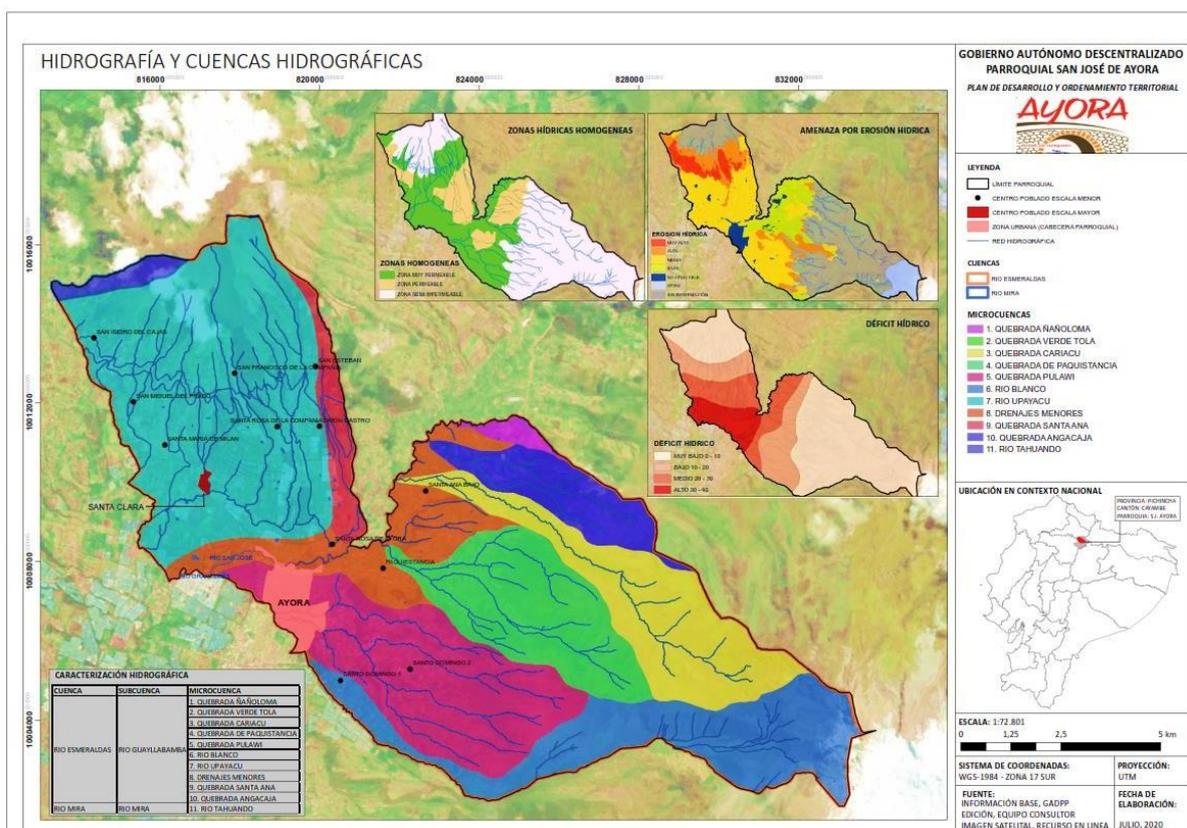
Fuente: <sup>11</sup>

Es pertinente resaltar que en el sistema hídrico de la Parroquia se destacan, el Río Upayacu, Río San José, Río Puluví y Río Blanco. A continuación, se presenta de manera gráfica la ubicación de las microcuencas de la parroquia de Ayora.

<sup>10</sup> INHAMI Meteorológica Olmedo- PDyOT 2015

<sup>11</sup> PDyOT 2015

Mapa 5 Mapa Hidrográfico



A continuación, se detalla las vertientes naturales identificadas en la Parroquia de Ayora:  
Tabla 6 Vertientes Naturales

|    | Nombre                       | Función                | Altitud |
|----|------------------------------|------------------------|---------|
| 1  | San Francisco de Cajas       | Acceso                 | 3333    |
| 2  | San Francisco de la Compañía | Tanque                 | 3520    |
| 3  | San Francisco de la Compañía | Captación              | 3640    |
| 4  | San Francisco de Cajas       | Captación Tanque       | 3440    |
| 5  | San Esteban                  | Tanque Regional UNOPAC | 3435    |
| 6  | San Esteban                  | Tanque rompe presión   | 3541    |
| 7  | San Esteban                  | Captación              | 3645    |
| 8  | Santa Rosa de la Compañía    | Desagüe                | 3690    |
| 9  | San Esteban                  | Captación              | 3683    |
| 10 | Santa Rosa de la Compañía    | Recolector             | 3700    |
| 11 | Santa Rosa de la Compañía    | Ojo de agua            | 3780    |
| 12 | Chuquiracucho                | Tanque de desfogue     | 3337    |
| 13 | San Esteban                  | Ojo de agua            | 3281    |
| 14 | San Esteban                  | Ojo de agua            | 3232    |

|    |                                   |                    |             |
|----|-----------------------------------|--------------------|-------------|
| 15 | San Esteban                       | Captación          | <b>3250</b> |
| 16 | San Esteban                       | Tanque             | <b>3190</b> |
| 17 | San Esteban                       | Tanque Desarenador | <b>3645</b> |
| 18 | Santo Domingo                     | Captación          | <b>4177</b> |
| 19 | Paquiestancia                     | Captación          | <b>4159</b> |
| 20 | Paquiestancia                     | Captación          | <b>4077</b> |
| 21 | Paquiestancia                     | Vertiente          | <b>3981</b> |
| 22 | Paquiestancia/Chilca_cunga_1      | Vertiente          | <b>3883</b> |
| 23 | Paquiestancia/Chilca_cunga_2      | Vertiente          | <b>3846</b> |
| 24 | Paquiestancia/Chilca_cunga_3      | Vertiente          | <b>3902</b> |
| 25 | <b>Paquiestancia/Totoraspunko</b> | <b>Vertiente</b>   | <b>2933</b> |

Fuente: <sup>12</sup>

En el territorio parroquial existen 6 acequias (entre las principales Compañía y Tabacundo), 1 zanja y el Canal de Riego Tabacundo (CRT). Entre los principales cuerpos hídricos que actualmente se han convertido en receptores de descargas líquidas de las actividades antrópicas son las siguientes:

Tabla 7 *Problemática de contaminación*

| Nombre              | Evidencia | Factor   | Sectores involucrados  |
|---------------------|-----------|--|--|
| <b>Río San José</b> | Si        | Aguas servidas, desechos sólidos Descarga de desechos de las plantaciones florícolas | La Chimba, Olmedo, Cariacu, Paquiestancia, Santa Rosa de Ayora Prado 1 y 2 y Cabecera Parroquial   |
| <b>Río Puluvi</b>   | Si        | Aguas servidas Descarga de desechos de las plantaciones florícolas                   | Santo Domingo de Guzmán, Santo Domingo 1 y 2, Paquiestancia, Residencial, La Remonta, Señor del Buen Poder, Nápoles  |
| <b>Río Ulpayacu</b> | Si        | Aguas servidas, desechos sólidos   | San Francisco de la Compañía, Santa María de Milán, El Carmen de Milán, Santa Clara de Ayora, Haciendas San Juan, San José, San Esteban, La Victoria, La Compañía, Wisconsi, El Molino |
| <b>Q. Florencia</b> | Si        | Aguas servidas   | San Francisco de Cajas, San Isidro de Cajas, San Miguel del Prado, Florencia, Santa Clara de Florencia   |
| <b>Río Blanco</b>   | Si        | Aguas servidas, descargas de plantaciones, desechos sólidos                          | Ancholag y Santo Domingo 1 Cayambe   |

Fuente: <sup>i</sup>

### **Ecosistemas**

#### **Ecosistemas frágiles servicios ambientales y territorio bajo conservación o manejo ambiental.**

Tabla 8 *Tabla Ecosistemas*

| ECOSISTEMAS | AREA KM2 | AREA_HAS | % |
|-------------|----------|----------|---|
|-------------|----------|----------|---|

<sup>12</sup> PDyOT 2015

|  |               |                 |               |
|--|---------------|-----------------|---------------|
| Arbustal siempre verde montano del norte de los Andes                              | 0,08          | 8,10            | <b>0,06</b>   |
| Arbustal siempre verde y Herbazal del Páramo                                       | 1,32          | 132,03          | <b>0,97</b>   |
| Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes            | 2,05          | 204,84          | <b>1,50</b>   |
| Bosque siempre verde montano alto del Norte de la Cordillera Oriental de los Andes | 14,56         | 1455,51         | <b>10,65</b>  |
| Herbazal del Páramo  | 39,27         | 3926,78         | <b>28,72</b>  |
| Herbazal ultra húmedo subnivel del Páramo  | 3,11          | 311,18          | <b>2,28</b>   |
| Intervención   | 75,31         | 7531,31         | <b>55,08</b>  |
| Otras áreas  | 1,02          | 102,45          | <b>0,75</b>   |
| <b>TOTAL</b>   | <b>136,72</b> | <b>13672,19</b> | <b>100,00</b> |

Fuente: <sup>13</sup>

**Recursos naturales** no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental.

### Patrimonio Natural

Los páramos de la parroquia, que se encuentran ubicados en las zonas sur y norte de los extremos territoriales, son considerados como ecosistemas estratégicos, los mismos que cumplen con su funcionalidad natural de conservar el recurso hídrico de la parroquia, siendo su distribución lo siguiente:

Tabla 9 *Tabla Patrimonio Natural*

| DEFINICIÓN  | Área (km <sup>2</sup> ) | Porcentaje     |
|---|-------------------------|----------------|
| <b>Páramos</b>  | 45.63                   | <b>32.93%</b>  |
| <b>Bosque</b>   | 10.4                    | <b>7.51%</b>   |
| <b>Otros Usos (Nieve – Área Urbana –suelo destinado a uso agropecuario)</b> | 82.54                   | <b>59.57%</b>  |
| <b>Total, territorial</b>   | <b>138.57</b>           | <b>100.00%</b> |

Fuente: <sup>14</sup>

El Parque Nacional Cayambe Coca, siendo una reserva ecológica de importancia a nivel nacional, es uno de los principales ecosistemas estratégicos y toda vez que un 0.5 % del mismo se encuentra en el territorio parroquial, este Parque Nacional presenta la siguiente información:

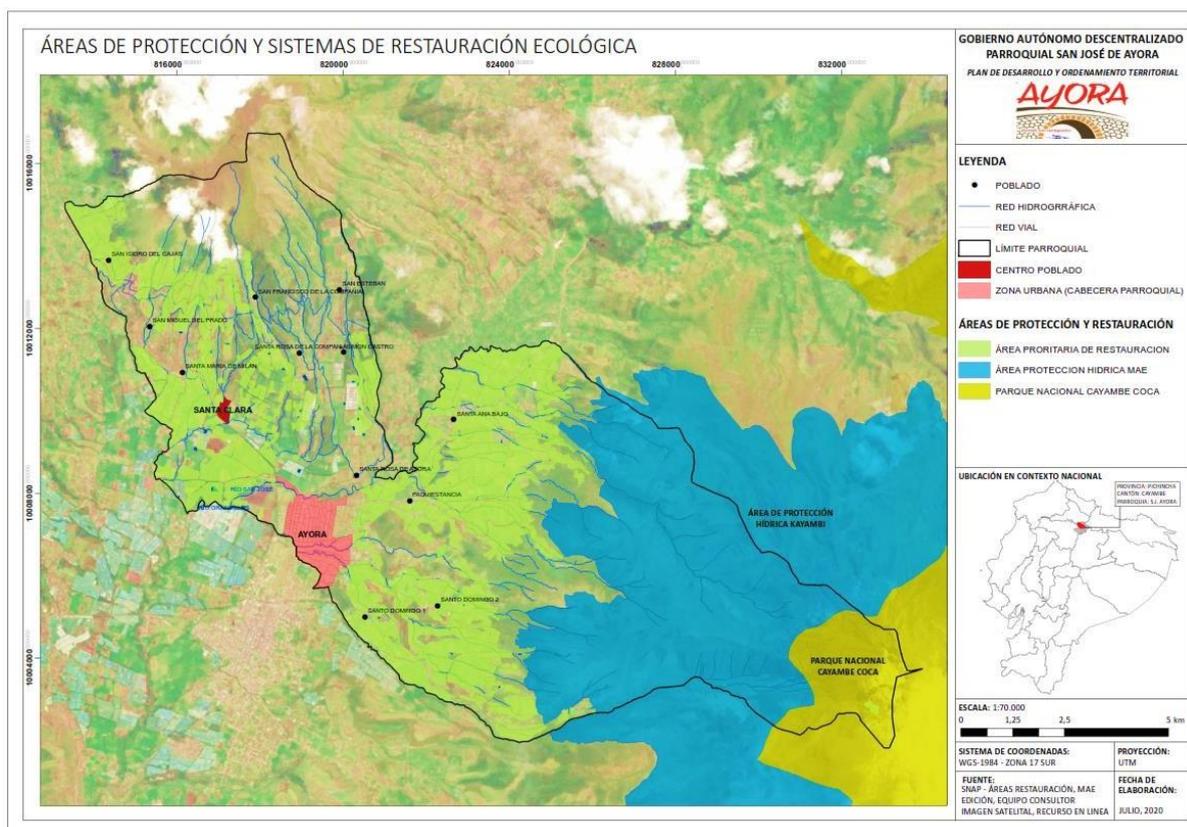
Tabla *Reserva Ecológica*

| NOMBRE                                  | DECLARADO   | LOCALIZACIÓN                             | SUPERFICIE (Ha) |
|---|---|--|-----------------|
| <b>Reserva Ecológica Cayambe - Coca</b> | El 17 de noviembre de 1970 bajo Acuerdo Ministerial | Provincias de Pichincha, Imbabura, Napo, | <b>403,103</b>  |
| <b>Parque Nacional Cayambe - Coca</b>   | 2010 bajo Acuerdo Ministerial                       | Sucumbíos                                |                 |

Mapa 6 *Mapa Ecosistemas*

<sup>13</sup> PDYOT 2015

<sup>14</sup> PDYOT 2015



### Recursos naturales degradados o en proceso de degradación y sus causas

Entre las principales actividades antrópicas se ha identificado plantaciones florícolas, industrias y una piscina de tratamiento de aguas negras, misma que fue implantada como un sistema de tratamiento de las aguas generadas en la parroquia y que son conducidas por el sistema de alcantarillado.

**Tabla 11 Actividades Antrópicas**

| Ubicación/Barrio/Comunidad       | Florícolas | Industrias      | incidencia al Recurso Natural                       |
|----------------------------------|------------|-----------------|---|
| San Francisco de Cajas           |            | 1               | Recurso suelo / ríos y quebradas aledañas<br><br>72 |
| La Florencia                     | 1          |                 |   |
| La Tola                          | 4          |                 |   |
| Santa Clara                      | 2          | 2               |   |
| Santa Rosa de la Compañía        | 1          |                 |   |
| Nuevos Horizontes de San Esteban | 5          | 1               |   |
| El Prado                         | 1          |                 |   |
| San Miguel del Prado             |            | (2)             |   |
| Cabecera Parroquial              |            | 8 (3)           |   |
| Santo Domingo 1                  | 3          | 2               |   |
| Santo Domingo 2                  | 2          | 2               |   |
| Santo Domingo de Guzmán *        | 10         |                 |   |
| Paquiestancia *                  | 11         | 1               |   |
| Cariacu                          | 3          | 3 (1)           |   |
| La Remonta                       | 1          |                 |   |
| <b>Total</b>                     | <b>44</b>  | <b>22 - (6)</b> |   |

Fuente:<sup>15</sup>

### Amenazas y Vulnerabilidad y Riesgos

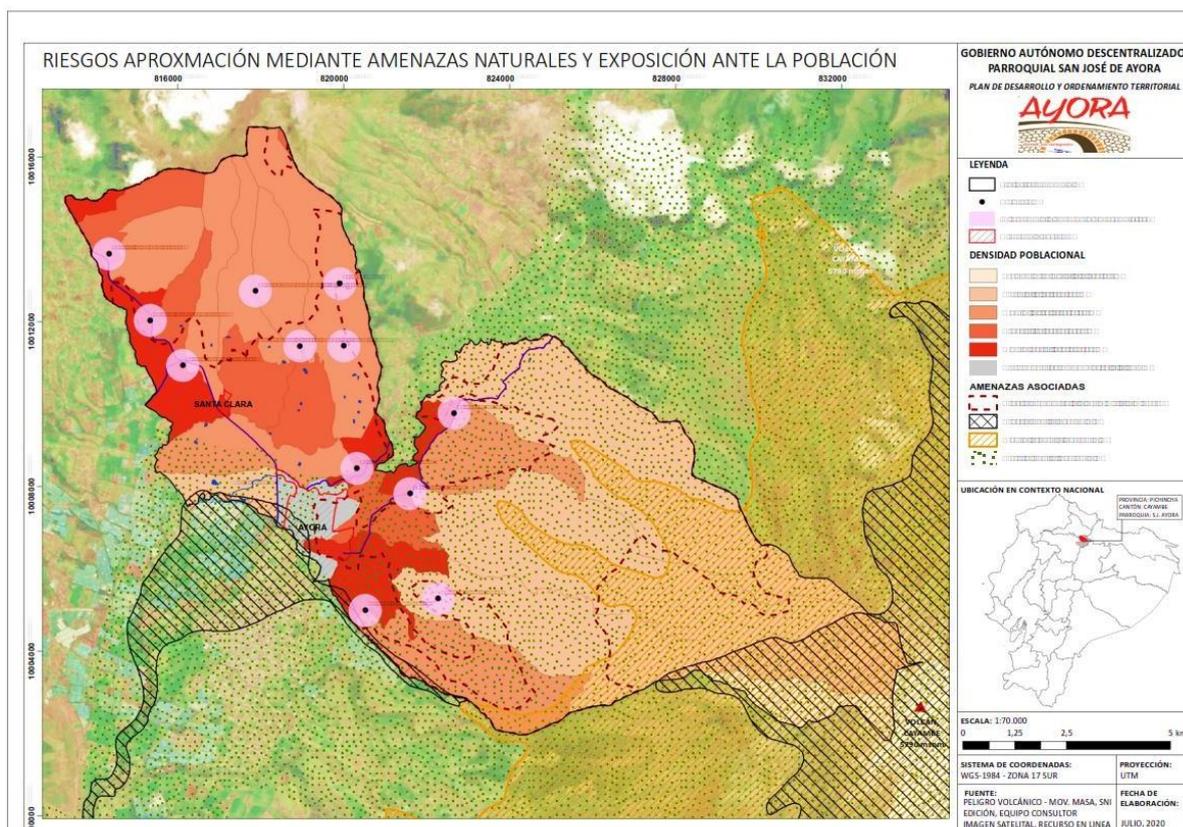
Los factores climatológicos inciden directamente en el territorio, los mismos que se han evidenciado en las siguientes localidades:

Tabla 12 Información de Incidencia

| Elementos Efectos Climatológicos  | Identificación SI/NO | Localidad/ Comunidad |
|-----------------------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Altas Precipitaciones</b>      | Flujos de lodos      | NO                   |
|                                   | Desprendimientos     | NO                   |
|                                   | Represamientos       | SI                   |
|                                   | Inundaciones         | SI                   |
|                                   | Erosión              | SI                   |
|                                   | Movimientos en masas | SI                   |
| Otros                             | -                    |                      |
| <b>Bajas - Altas Temperaturas</b> | Sequias              | Si                   |
|                                   | Erosión              | Si                   |
|                                   | Incendios forestales | SI                   |
|                                   | Otros                |                      |

Fuente:<sup>16</sup>

Mapa 7 Mapa de Riesgos naturales



### Riesgos ante erupciones volcánicas

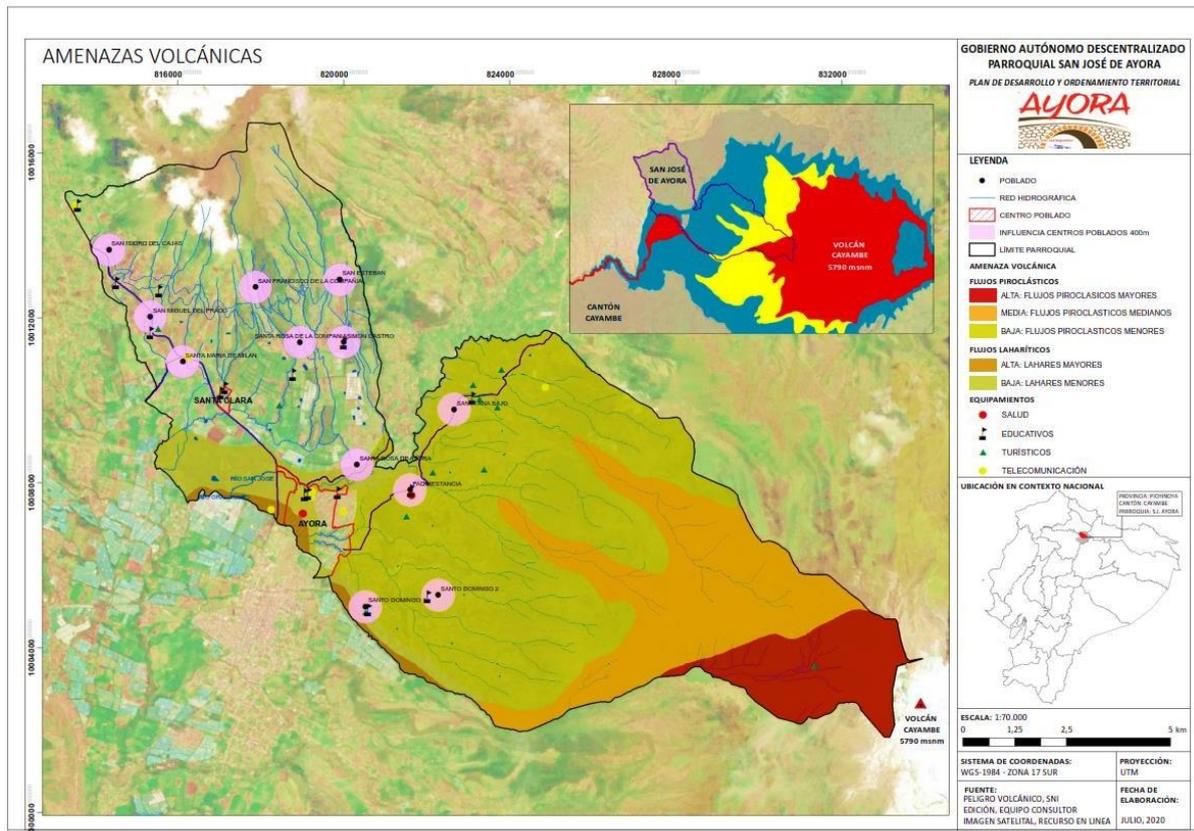
La presencia del volcán Cayambe y su potencial accionar, genera un riesgo medio con un

<sup>15</sup> PDYOT 2015

<sup>16</sup> PDYOT 2015

impacto alto en el 77,5% del territorio localizado fundamentalmente en el centro y sur de la parroquia. Es importante destacar que los flujos piroclásticos y lodo pueden seguir el curso de ríos y quebradas. A continuación, se muestra de forma gráfica los riesgos volcánicos.

Mapa 8 Riesgos volcánicos



### Riesgos ante fenómenos de remoción de masas

La orografía e hidrología de la Parroquia sustentan la presencia del 46% del territorio con un riesgo medio con impactos medio ante fenómenos de remoción en masa (FRM), fundamentalmente por la existencia de taludes pronunciados y drenajes naturales en el centro y norte de la parroquia. Por otro lado, el 55,4% del territorio tiene un riesgo bajo ante FRM y, apenas el 0,5% con riesgo muy alto en el extremo nororiental.

En la Parroquia San José de Ayora es importante destacar que el riesgo catalogado como muy alto cubre áreas pequeñas que, en el caso extremo llega al 1,8% del territorio, para el tema de las inundaciones.

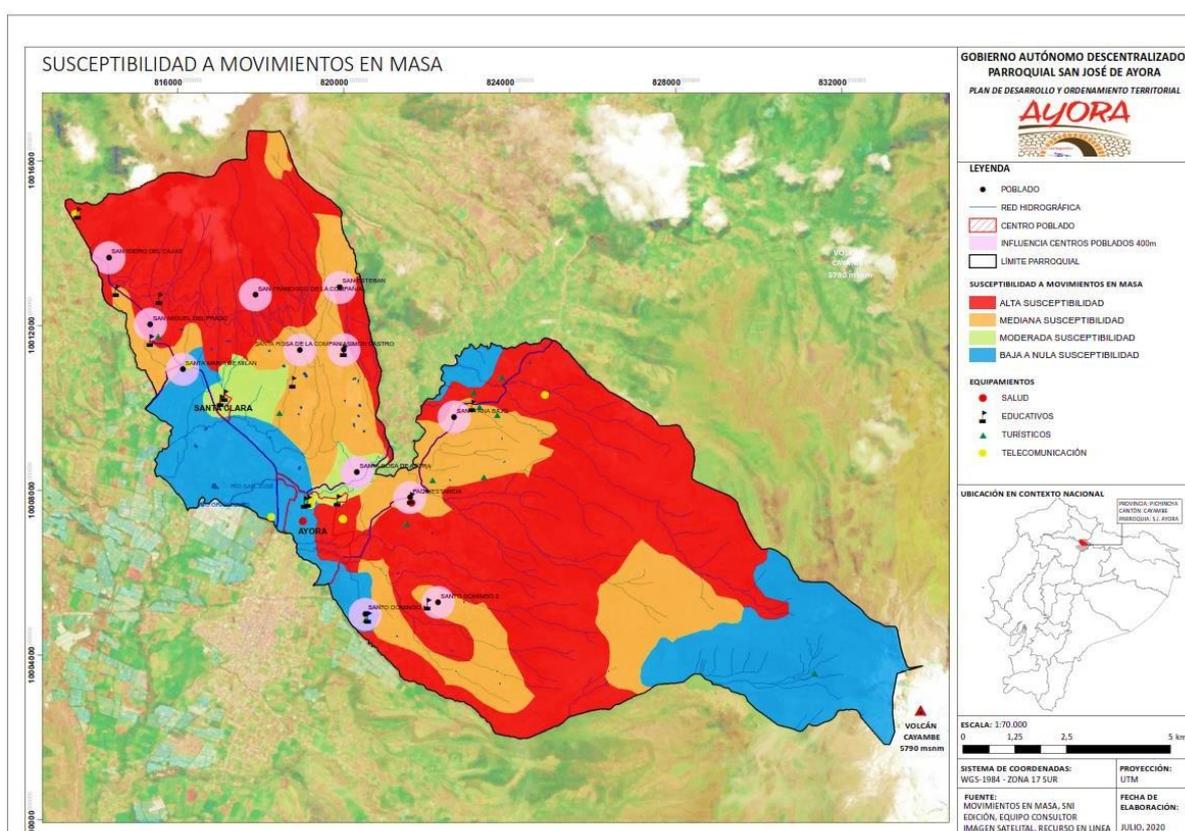
El nivel de riesgo alto alcanza porcentajes mayores del 23,7% en el caso de erupciones volcánicas y, 14,7% para fenómenos de remoción en masa.

Tabla 13 Porcentaje de riesgo del territorio

| Porcentaje del territorio sujeto a diferentes tipos de riesgos |            |       |        |      |
|--|------------|-------|--------|------|
| Nivel de riesgo tipo de riesgo                                 | Muy alto % | Alto% | Medio% | Bajo |
| Inundaciones   | 1,8        | 10,4  | 21,2   | 66,6 |
| Erupciones volcánicas  | 0,5        | 23,7  | 43,9   | 31,8 |
| Sismos   |            | 5,5   | 94,5   |      |
| Fenómenos de remoción en masas                                 | 0,6        | 14,7  | 31,3   | 53,4 |

Fuente: <sup>17</sup>

Mapa 9 Movimientos en masa



### 3.2 Sociocultural

“Comprende las características demográficas y los valores que componen la identidad y cultura de la población, con énfasis en su capacidad de organización. Se deberán establecer: Las características del tejido social, la capacidad de las organizaciones sociales para el trabajo en redes y las posibilidades de incorporarse en los procesos de

<sup>17</sup> PDYOT 2015

cogestión del territorio; visualizar la presencia de nuevos actores y actoras, en una coyuntura caracterizada por redefiniciones políticas, la promoción de nuevos liderazgos, con nuevos estilos de gestión. Identificación y nivel de consolidación de valores y de la identidad cultural y las identidades diversas”.<sup>18</sup>

### **Análisis demográfico**

De acuerdo con los datos del último censo de población y vivienda, realizado en el año 2010, la parroquia rural San José de Ayora registra una población total de 11.255 habitantes. Siendo San José de Ayora, una parroquia rural de reciente creación (agosto del 2012) no registra datos censales anteriores al 2010. Considerando que la parroquia pertenecía a la zona urbana de Cayambe, cabecera cantonal, se aplica la tasa de crecimiento poblacional aplicable a este sector para obtener la población proyectada al año 2020, que asciende a 13.639 habitantes.

Además, esta parroquia alberga al 13% del total de la población cantonal ubicándose como el tercer territorio más poblado después de Cayambe (cabecera cantonal) y de la parroquia de Cangahua.

### **Estructura de la población por edad y sexo**

En base a la proyección poblacional al año 2020, partiendo del censo 2010, la parroquia rural de San José de Ayora tiene una población total de 13.639 habitantes; de los cuales, el 49% corresponde a hombres y el 51% a mujeres. Se observa entonces que en esta parroquia predomina la población femenina, tendencia que se mantiene a nivel de la población cantonal y provincial.

**Tabla 14 Población Según Sexo**

| <b>Circunscripción territorial</b> | <b>Hombres</b> | <b>Mujeres</b> | <b>Total</b> |
|------------------------------------|----------------|----------------|--------------|
| Parroquia San José de Ayora        | 6.683          | 6.956          | 13.639       |

### **Pirámide poblacional: Edad y Sexo**

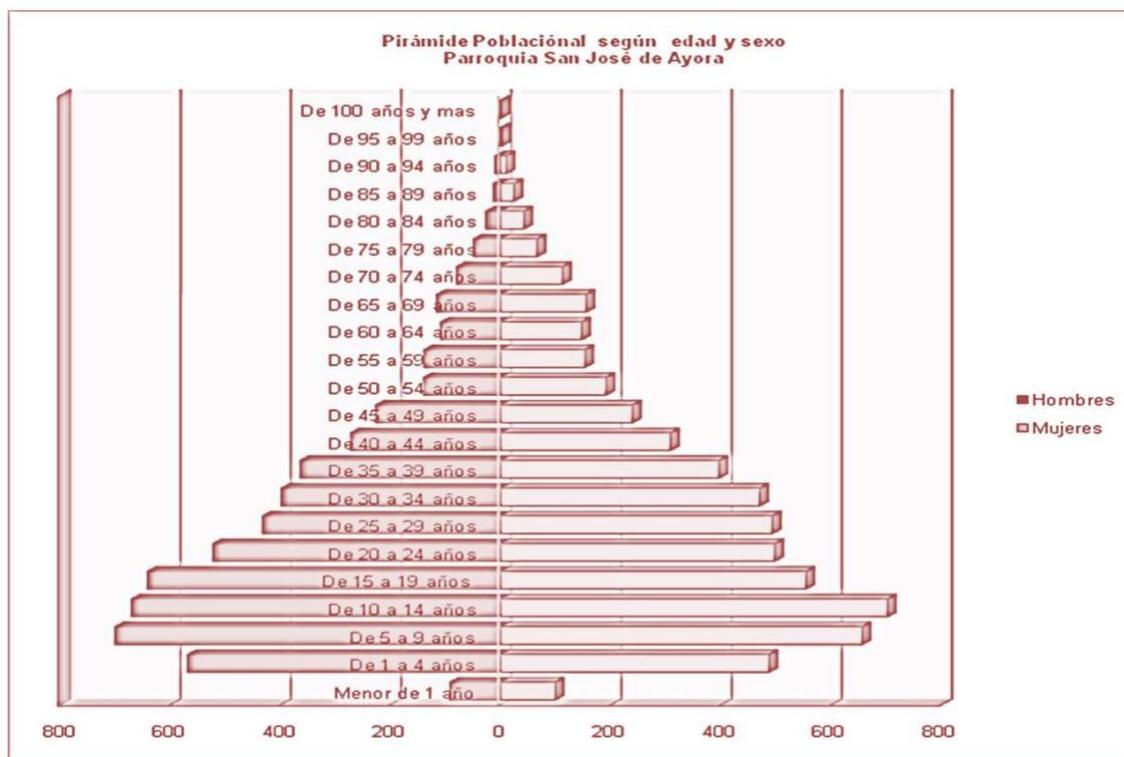
La pirámide poblacional de la parroquia rural San José de Ayora grafica la población por grupos de edad (quinquenal) y por sexo (hombre – mujer), expresado en valores absolutos con respecto a la población total de los datos obtenidos en el Censo INEC 2010.

La pirámide poblacional nos muestra la estructura poblacional en distintas secciones que agrupan a varios rangos de edad. En ese sentido se observa una primera sección comprendida entre los rangos menores a 1 año hasta los 14 años y que representa el 34,9% del total de la población; una segunda sección que va de los 15 a 39 años y que representa el 41,9%; una tercera sección que se encuentra entre los 45 a 64 años siendo el 16,9% y finalmente la sección comprendida de los 65 años en adelante que representa el 6,2 % del total poblacional.

<sup>18</sup> (SENPLADES, 2013).

Esta descripción nos muestra una pirámide todavía expansiva con predominio de población joven e infantil, así lo confirman los grupos poblacionales más numerosos: el rango de 10 a 14 años y el rango de 5 a 9 años.

**Gráfico 1 Pirámide Según Edad y Sexo**



Fuente: <sup>19</sup>

### Auto identificación étnica.

La población de la parroquia rural de San José de Ayora se auto identifica mayoritariamente como mestiza, pero también existe una identificación como indígena, específicamente con el pueblo Kayambi. El 61,3% de la población de esta parroquia se auto identifica como mestiza, el 36,6% se auto identifica como indígena, el 0,88% se identifica como afroecuatoriano y el 0,63% se auto identifica como blanco.

**Tabla 15 Auto identificación**

| Auto identificación                | %     |
|------------------------------------|-------|
| Indígena                           | 36.60 |
| Afroecuatoriano/a Afrodescendiente | 0.88  |
| Montubio/a                         | 0.56  |
| Mestizo/a                          | 61.30 |
| Blanco/a                           | 0.63  |
| Otro/a                             | 0.03  |

<sup>19</sup> PDYOT 2015-2019 revisar con la fuente del INEC al 2020

|              |               |
|--------------|---------------|
| <b>Total</b> | <b>100.00</b> |
|--------------|---------------|

Fuente:<sup>20</sup>

Del total de la población que se identifica como indígena, el 78,13% se identifica con el pueblo Kayambi, situación que se entiende debido a que San José de Ayora se encuentra asentado en el territorio de dicho pueblo.

### Atención prioritaria y oferta de servicios sociales

El GAD parroquial Ayora, no tiene vigentes convenios para atención de la población categorizada como prioritaria o vulnerable en la parroquia, que se ejecuta con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, quien ejerce o asume los convenios de articulación y atención es el GAD Municipal de Cayambe.

La oferta actual de estos servicios ha sido obtenida de los registros administrativos del Ministerio de Inclusión Económica y Social.

**Tabla 16 Centros de Desarrollo Infantil**

| N°    | Nombre de la unidad    | Dirección                        | cobertura general | cobertura por rango de edad |               |            | N° de niños | N° de niñas |
|-------|------------------------|----------------------------------|-------------------|-----------------------------|---------------|------------|-------------|-------------|
|       |                        |                                  |                   | 12 a 18 meses               | 18 a 24 meses | 2 a 3 años |             |             |
| 1     | CARIACU                | Comunidad Cariacu                | 27                | 0                           | 3             | 24         | 12          | 15          |
| 2     | MARÍA AUXILIADORA      | Santa María de Milán             | 30                | 0                           | 4             | 26         | 16          | 14          |
| 3     | POR UNA SONRISA        | Tungurahua S/N Y Puyo            | 37                | 0                           | 15            | 22         | 17          | 20          |
| 4     | SAN FRANCISCO DE CAJAS | Comunidad San Francisco de Cajas | 27                | 2                           | 8             | 17         | 13          | 14          |
| 5     | SANTA ROSA DE AYORA    | Barrio Santa Rosa de Ayora       | 27                | 0                           | 7             | 20         | 14          | 13          |
| 6     | PÉTALOS Y SONRISAS     | AV. Mariana de Jesús             | 45                | 9                           | 20            | 16         | 25          | 20          |
| TOTAL |                        |                                  | <b>193</b>        | <b>11</b>                   | <b>57</b>     | <b>125</b> | <b>97</b>   | <b>96</b>   |

Se reporta 6 CDI con 193 niños y niñas atendidas.

**Tabla 17 Atención Adultos Mayores**

| N° | Nombre De La Unidad | Modalidad De Atención | Sectores De Intervención | Cobertura General | Cobertura Por Rango De Edad |         |         |   | H | M |
|----|---------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------|-----------------------------|---------|---------|---|---|---|
|    |                     |                       |                          |                   | 65 a 75                     | 75 a 85 | 85 a 95 | + |   |   |
|    |                     |                       |                          |                   |                             |         |         |   |   |   |

<sup>20</sup> PDYOT 2015-2019

|              |                     |                  |   |            |           |           |           |          |          |          |
|--------------|---------------------|------------------|---|------------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|
| <b>1</b>     | Alegría De Vivir    | Domiciliar       | San Isidro De Cajas<br>San Miguel Del Prado<br>Florencia Bajo<br>Santa Clara<br>Promejoras Santa Clara De Florencia<br>Santa Rosa De La Compañía<br>Santo Domingo 1 Y 2<br>Señor Del Buen Poder | 35         | 16        | 15        | 3         | 1        | 8        | 2        |
| <b>2</b>     | Esperanza de Vivir  | Domiciliar       | San Isidro De Cajas,<br>San Miguel Del Prado, San Sebastián, Santo Domingo De Guzmán, Santo Domingo 1   | 24         | 17        | 7         | 0         | 0        | 7        | 1        |
| <b>3</b>     | Kausaypak Yachakuna | Domiciliar       | Paquiestancia<br>El Tambo<br>Los Lotes<br>Oriente   | 14         | 7         | 6         | 1         | 0        | 3        | 1        |
| <b>4</b>     | Mis Mejores Años    | Domiciliar       | Barrio Central<br>Galápagos<br>San Francisco De Cajas<br>Santa María De Milán<br>Señor Del Buen Poder   | 10         | 3         | 5         | 2         | 0        | 3        | 7        |
| <b>5</b>     | Kuyay Arawi         | Domiciliar       | Barrio Central<br>Los Lotes<br>Paquiestancia<br>Santa Rosa De Ayora<br>Santo Domingo 1<br>Santo Domingo 2   | 10         | 4         | 4         | 2         | 0        | 2        | 8        |
| <b>6</b>     | Canas De Vida       | Domiciliar       | Los Pinos<br>San Miguel Del Prado   | 6          | 1         | 5         | 0         | 0        | 5        | 1        |
| <b>7</b>     | Centro Mies Cayambe | Espacios Activos | Ayora   | 25         | 21        | 2         | 2         | 0        | 2        | 2        |
| <b>Total</b> |                     |                  |   | <b>124</b> | <b>69</b> | <b>44</b> | <b>10</b> | <b>1</b> | <b>3</b> | <b>9</b> |

0 4

La modalidad de atención a las personas adultos mayores consiste en atención domiciliar, a través de promotores de atención que deben atender a 40 adultos mayores, la atención actual registra a 124 beneficiarios en el programa en la Parroquia de San José de Ayora. No existen centros de atención gerontológica.

**Tabla 18 Atención a personas con discapacidad**

| Nombre de la unidad     | Modalidad de Atención               | Sectores de intervención  | cobertura general | cobertura por rango de edad |           |           |           | hom<br>bres | muj<br>eres |
|-------------------------|-------------------------------------|---|-------------------|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|
|                         |                                     |   |                   | 6-<br>12                    | 13-<br>17 | 18-<br>30 | 31-<br>65 |             |             |
| <b>Proyecto de Vida</b> | Atención en el hogar y la comunidad | Ayora, Paquistancia   | 1                 | 0                           | 0         | 0         | 1         | 0           | 1           |
| <b>Sumak Kawsay</b>     | Atención en el hogar y la comunidad | Ayora, Cajas, El Prado, Florencia, Santa Rosa, Paquistancia, Cariacu, Santo Domingo de Guzmán 2 | 23                | 6                           | 7         | 10        | 0         | 10          | 13          |
| <b>Calidad de Vida</b>  | Atención en el hogar y la comunidad | Ayora Centro, Santa Clara   | 2                 | 0                           | 1         | 0         | 1         | 1           | 1           |
| <b>TOTAL</b>            |                                     |   | <b>26</b>         | <b>6</b>                    | <b>8</b>  | <b>10</b> | <b>2</b>  | <b>11</b>   | <b>15</b>   |

La modalidad de atención a las personas con discapacidad está en función de atención en el hogar y la comunidad, que se realiza a través de promotores. En la Parroquia San José de Ayora están activos tres programas que atienden a 26 personas con discapacidad.

### Transferencias monetarias y Bonos para la protección social.

De acuerdo con el reporte del MIES, en la Parroquia San José de Ayora se registra 35 beneficiarios de bonos y transferencias monetarias, en sus distintas modalidades.

**Tabla 19 Transferencias monetarias y bonos**

| Tipo de transferencia o Bono              | Monto mensual | N° de beneficiarios | N° hombres | N° mujeres |
|---|---------------|---------------------|------------|------------|
| <b>BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA</b>         | 240           |                     | 24         | 12         |
| <b>BONO DE DESARROLLO HUMANO</b>          | 150           |                     | 3          | 3          |
| <b>BONO DE DESARROLLO HUMANO-VARIABLE</b> | 137,1         |                     | 2          | 2          |
| <b>PENSIÓN MIS MEJORES AÑOS</b>           | 400           |                     | 4          | 1          |
| <b>PENSIÓN ADULTO MAYOR</b>               | 100           |                     | 1          | 1          |
| <b>PENSIÓN TODA UNA VIDA</b>              | 100           |                     | 1          | 1          |

**TOTAL** **35** **13** **22**

### Respuestas ante la emergencia sanitaria provocada por el COVID-19

No se registran todas las ayudas que se han canalizado para la parroquia San José de Ayora y sus habitantes, se ha logrado obtener los registros del MIES, en función de la entrega de kits de alimentos.

*Tabla 20 Canalización ayudas*

| Sector                     | N° beneficiarios | N° hombres | N° mujeres | Observaciones   |
|----------------------------|------------------|------------|------------|---|
| <b>Desarrollo Infantil</b> | 193              | 98         | 95         | Los kits de alimentos se han entregado a las familias con los recursos del convenio entre MIES y Unidad Ejecutora de Protección de Derechos del GADIP Cayambe                                 |
| <b>Adultos Mayores</b>     | 123              | 30         | 93         | 25 adultos mayores han recibido 3 kit de alimentos. 98 adultos mayores han recibido 1 kits de alimentos. Los kits de alimentos han sido entregados por el GAD Parroquial, MIES y GAD Cantonal |
| <b>Discapacidades</b>      | 26               | 11         | 15         | Los kits de alimentos se han entregado a las familias con los recursos de la contraparte del convenio entre MIES y Unidad Ejecutora de Protección de Derechos del GADIP Cayambe               |
| <b>TOTAL</b>               | <b>342</b>       | <b>139</b> | <b>203</b> |   |

### Educación

La parroquia cuenta con planteles educativos los mismos que no son suficientes y los existentes no satisfacen a las necesidades de los niños, niñas y adolescentes que acceden a los diferentes niveles de educación; existiendo un bajo rendimiento escolar, un alto índice de deserción escolar y migración a centros urbanos.

En lo relacionado a equidad por género, según datos del distrito-AMIE, la asistencia a los diferentes niveles es mayor el género masculino en referencia al género femenino.

*Tabla 21 Unidades educativas*

| Nombre Institución                   | Dirección Institución                       | Nivel Educación | Sostenimiento | Jurisdicción | Tenencia Inmueble Edificio |
|--------------------------------------|---|-----------------|---------------|--------------|----------------------------|
| <b>CECIB EB Marco Rodríguez Díaz</b> | Comunidad Santa Rosa de la Compañía - Ayora | Inicial y EGB   | Fiscal        | Bilingüe     | Propio                     |
| <b>CECIB EB Simón Bolívar</b>        | Barrio                                      | Inicial y EGB   | Fiscal        | Bilingüe     | Prestado                   |
| <b>CECIB EB Mario Cobo Barona</b>    | Caserío San Isidro de Cajas                 | Inicial y EGB   | Fiscal        | Bilingüe     | Propio                     |

|  |  |  |            |          |        |
|--|--|--|------------|----------|--------|
| <b>EBB Provincia El Oro</b>                        | Av. Pichincha N8-66<br>Chimborazo  | Inicial, Educación<br>Básica y<br>Bachillerato | Fiscal     | Hispana  | Propio |
| <b>Rousseau</b>                                    | Sucumbíos s/n  | Inicial, Educación<br>Básica y<br>Bachillerato | Particular | Hispana  | Propio |
| <b>CECIB EB Rafael<br/>Avilés Moncayo</b>          | Comunidad<br>Paquiestancia   | Inicial y EGB                                  | Fiscal     | Bilingüe | Propio |
| <b>CECIB EB Juan<br/>Vicente Morales</b>           | Caserío San Miguel<br>del Prado  | Inicial y EGB                                  | Fiscal     | Bilingüe | Propio |
| <b>UECIB Luis Napoleón<br/>Dillon</b>              | Vía La Chimba  | Inicial, Educación<br>Básica y<br>Bachillerato | Fiscal     | Bilingüe | Propio |
| <b>Mariscal Sucre</b>                              | Comunidad Santo<br>Domingo N1  | Inicial y EGB                                  | Fiscal     | Bilingüe | Propio |
| <b>EEB Francisco<br/>Andrade Marín</b>             | Panamericana norte<br>km seis Vía<br>Cayambe-Otavalo,<br>diagonal a la<br>hacienda Milán | Inicial, Educación<br>Básica y<br>Bachillerato | Fiscal     | Hispana  | Propio |
| <b>Centro de<br/>educación inicial<br/>Guajira</b> | Calles no definidas<br>0034 no definidas   | Inicial  | Particular | Hispana  | Propio |

Fuente:<sup>21</sup>

**Tabla 22 Docentes y alumnos en las unidades educativas**

| Nombre Institución                     | Docentes<br>Femenino | Docentes<br>Masculino | Total,<br>Docentes | Estudiantes<br>Femenino | Estudiantes<br>Masculino | Total,<br>estudiantes<br>(Inicial a<br>3ro. De<br>Bachillerato) |
|--|----------------------|-----------------------|--------------------|-------------------------|--------------------------|---|
| CECIB EB Marco Rodríguez<br>Díaz       | 1                    | 1                     | 2                  | 15                      | 12                       | 27  |
| CECIB EB Simón Bolívar                 | 1                    | 1                     | 2                  | 6                       | 13                       | 19  |
| CECIB EB Mario Cobo Barona             | 2                    | 3                     | 5                  | 31                      | 27                       | 58  |
| EBB Provincia El Oro                   | 31                   | 12                    | 43                 | 509                     | 561                      | 1070  |
| Rousseau                               | 10                   | 9                     | 19                 | 74                      | 80                       | 154   |
| CECIB EB Rafael Avilés<br>Moncayo      | 2                    | 0                     | 2                  | 13                      | 13                       | 26  |
| CECIB EB Juan Vicente Morales          | 5                    | 0                     | 5                  | 20                      | 27                       | 47  |
| UECIB Luis Napoleón Dillon             | 13                   | 4                     | 17                 | 106                     | 106                      | 212   |
| Mariscal Sucre                         | 2                    | 1                     | 3                  | 24                      | 21                       | 45  |
| EEB Francisco Andrade Marín            | 12                   | 6                     | 18                 | 197                     | 180                      | 377   |
| Centro de educación inicial<br>Guajira | 2                    | 0                     | 2                  | 8                       | 12                       | 20  |
| <b>Total</b>                           | <b>81</b>            | <b>37</b>             | <b>118</b>         | <b>1003</b>             | <b>1052</b>              | <b>2055</b>   |

Fuente: <sup>22</sup>

<sup>21</sup> Registro administrativo 2019-2020 MINEDUC

<sup>22</sup> Registro administrativo 2019-2020 MINEDUC

## **Analfabetismo**

La parroquia presenta un índice de analfabetismo del 11,6% en el sector disperso-rural y del 5,9 % en el sector amanzanado-urbano, esto se suma a los bajos niveles de escolaridad es de 7,8 años en el sector disperso y de 10 años en el sector amanzanado (promedio para el 2010).

En términos educacionales estas cifras muestran que los jefes de hogar de la parroquia apenas logran terminar la primaria y tan solo el 4,3% en el sector disperso y el 11,3% del sector amanzanado para el año 2010, de todos los jefes de hogar alcanzaron a terminar su educación superior y obtuvieron título universitario.

## **Red educativa e infraestructura**

La parroquia cuenta con 11 establecimientos educativos que acogen a 2055 estudiantes, de los cuales 3 establecimientos corresponden al sector amanzanado-urbano y 8 establecimientos en el sector disperso-rural, además 10 establecimientos son de sostenimiento fiscal y 1 particular.

*Tabla*

*23*

*Infraestructura*

*Educativa*

| Nombre IE  | Barrio                                     | Agua                     | Eliminación de excretas  | Servicio eléctrico | N° Aulas | Estado  | Laboratorios                | Espacios recreativos   | Servicios de internet |
|--|--|--------------------------|--------------------------|--------------------|----------|---------|-----------------------------|--|-----------------------|
| <b>Esc. Francisco Andrade Marín</b>                | Barrio Santa Clara                         | Potable                  | Alcantarillado           | SI                 | 11       | Regular | Computación, CCNN           | Cancha Múltiple, juegos, patio   | <b>Si</b>             |
| <b>Centro De Educación Básica Provincia El Oro</b> | Barrio Central                             | Potable                  | Alcantarillado           | SI                 | 17       | Regular | Computación, CCNN           | Cancha múltiple, baloncesto, fútbol, juegos, patio de recreo, voleibol   | <b>Si</b>             |
| <b>Unidad Educativa Juan Jacobo Rousseau</b>       | Barrio Los Lotes                           | Potable                  | Alcantarillado           | SI                 | 24       | Bueno   | Computación, CCNN, Idiomas, | Cancha múltiple, espacios verdes, estadio, juegos, patio, pista atlética | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Juan Vicente Morales</b>                   | Comunidad San Miguel del Prado             | Entubada sin tratamiento | Pozo Absorción           | SI                 | 5        | Regular | Computación, Química        | Espacios Verdes, patio de recreo   | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Luis Napoleón Dillon</b>                   | Comunidad Cariacu                          | Entubada tratada         | Alcantarillado           | SI                 | 11       | Bueno   | Computación                 | Espacios Verdes, patio cancha múltiple, fútbol                           | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Marco Rodríguez Díaz</b>                   | Comunidad Sta. Rosa de La Compañía         | Entubada tratada         | Fosa Séptica             | SI                 | 5        | Regular | Computación                 | Cancha Múltiple, espacios verdes, juegos, patio                          | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Mario Cobo Barona</b>                      | Comunidad San Isidro De Cajas              | Entubada tratada         | Fosa Séptica (colapsada) | SI                 | 11       | Regular | Computación, CCNN           | Patio de recreo, juegos Infantiles                                       | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Mariscal Sucre</b>                         | Comunidad Santo Domingo No.1               | Entubada tratada         | Pozo Absorción           | SI                 | 15       | Bueno   | Computación                 | Espacios Verdes, juegos, Patio de recreo                                 | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Rafael Avilés Moncayo</b>                  | Comunidad Paquiestancia                    | Entubada tratada         | Alcantarillado           | SI                 | 5        | Bueno   | Computación, CCNN           | Fútbol, juegos, patio de recreo, espacios verdes                         | <b>Si</b>             |
| <b>Escuela Simón Bolívar</b>                       | Comunidad Sto. Domingo 2                   | Entubada                 | Fosa Séptica             | SI                 | 2        | Bueno   | No Tiene                    | Baloncesto, espacios verdes, patio de recreo                             | <b>Si</b>             |
| <b>Esc. Simón Castro</b>                           | Comunidad Nuevos Horizontes De San Esteban | Entubada sin tratamiento | Fosa Séptica             | SI                 | 3        | Regular | No Tiene                    | Pista atlética, juegos, espacios verdes, gimnasio, patio.                | Si                    |

## Salud

En el campo de la Salud, el índice de Morbilidad es del 14,33 % en toda la parroquia, debido entre otras causas a los malos hábitos de alimentación e higiene, deficitarias obras de saneamiento ambiental, agua no apta para el consumo humano por la contaminación de ríos y quebradas, mal manejo de los desechos sólidos, la falta de empoderamiento de los padres en la atención preventiva y el desconocimiento de las bondades que prestan los alimentos y la medicina ancestral, lo que trae como consecuencia un incremento del gasto familiar, bajo rendimiento y deserción escolar, disminuye la productividad y la desmotivación de las familias, y se eleva el índice de desnutrición por los malos hábitos sobre todo en los grupos vulnerables.

**Infraestructura.** -En la parroquia existen dos lugares para atención de salud, un centro de salud en la cabecera parroquial y un dispensario del Seguro Social Campesino en la comunidad de Paquiestancia con una extensión en el barrio Santa Clara que atiende un día a la semana, estos prestan atención primaria y medicina preventiva, la atención no cubre la demanda de la población, por lo que asisten al hospital de Cayambe o a dispensarios de la ciudad de Quito o Ibarra.

*Tabla 24 Resumen situación de salud*

| Centro de atención | Áreas de servicio  | Especialidades  | Personal  |
|--------------------|--|---|---|
| CENTRO DE SALUD    | Sala de espera, 3 consultorios médicos, 1 consultorio de obstetricia, 1 farmacia, 1 consultorio de odontología, 1 oficina de control sanitario | Medicina general, Vacunas y Emergencias; la farmacia. Odontología | 4 médicos, 1 Obstetiz, 3 Licenciadas de Servicio Social, 2 auxiliares de enfermería, 1 encargado de farmacia, un inspector sanitario y un conserje, y la participación de las parteras Comunitarias |
| DISPENSARIO IESS   | Consultorio  | Medicina general,   | 1 médico y 1 auxiliar de enfermería   |

Fuente:<sup>23</sup>

## Acceso y uso de espacio público y cultural

En la parroquia San José de Ayora se cuenta la siguiente estructura de espacios públicos.

<sup>23</sup> Distrito de salud Cayambe Pedro Moncayo

**Tabla 25 Inventario de equipamiento parroquial**

| Equipamiento                  | Número | Ubicación  |
|-------------------------------|--------|--|
| Casas comunales               | 15     | Barrios: Jesús del Gran Poder, La Buena Esperanza, Barrio Sto. Domingo de Guzmán, Galápagos, La Tola   |
|                               |        | Comunidades: Cariacu, San Fco. De Cajas, San Isidro de Cajas, San M. del Prado, Sta. María de Milán, San Fco. de la Compañía, Sta. Rosa de la Compañía, Nuevos Horizontes de San Esteban, Sto. Domingo 1 y 2.                    |
| Canchas deportivas            | 12     | Barrios: Sta. Clara de Ayora, Sto. Dmgo de Guzmán, Calle Imbabura, Galápagos, La Tola.   |
|                               |        | Comunidad: Cariacu, Paquiestancia, S. Fco de Cajas, S.M. del Prado, S. Fco. de la Compañía, Sto. Dgo.1 y 2,  |
| Farmacias                     | 1      | Centro poblado   |
| Centro de Desarrollo Infantil | 11     | Comunidades: San Francisco de Cajas, Sta. Rosa de la Compañía, San Isidro de Cajas, San Miguel del Prado, Paquiestancia, Cariacu, Barrios: Los Lotes, Sta. Rosa de Ayora, Jesús del Gran Poder, Santo Domingo de Guzmán, La Tola |
| Estadio                       | 1      | Barrio Comité Jurídico La Remonta (Ayora Nuevo)  |
| Coliseo                       | 1      | Barrio Residencial   |
| Parque Central                | 1      | Barrio Central   |
| Parques infantiles            | 1      | Parque Central   |
| Piscinas públicas             | 1      | Barrio La Tola   |
| Baterías sanitarias públicas  | 3      | Parque Central, Plaza de Pelota y Barrio La Remonta  |
| Iglesias y Capillas           | 9      | Barrios: Central, Oriente, Sta. Clara de Ayora, Sta. Rosa de Ayora,  |
|                               |        | Comunidades: Cariacu, Paquiestancia, S. Isidro de Cajas, S. Miguel del Prado, S. Fco. de la Compañía, Sto. Domingo 2   |
| Cementerio                    | 1      | Barrio Los Lotes   |
| Mercado                       | 1      | Comunidad Paquiestancia  |

Fuente: <sup>24</sup>

### **Necesidades Básicas Insatisfechas**

La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es una medida multidimensional que abarca cinco dimensiones; capacidad económica, acceso a educación básica, vivienda, servicios básicos y hacinamiento. El porcentaje remitido por al GAD provincial de Pichincha, la razón NBI es de 66,9%, indicando que de cada 100 personas 67 viven en condiciones de "pobreza multidimensional". Que es consistente con el índice por NBI para el sector rural reportado por el INEC a diciembre 2019 de 61,6%, datos que se verán afectados como resultado de la crisis vigente y de la pandemia por el COVID-19.

<sup>24</sup> GAD Parroquial Ayora

## **Organización Social.**

Una característica importante de la parroquia de San José de Ayora es la tradición organizativa desarrollada a lo largo de su historia, razón por la cual San José de Ayora cuenta con una organización social con autonomía propia y solidaria que procura garantizar el derecho comunitario y el bien común.

**Tabla 26 Organizaciones territoriales**

| <b>Nombre de la organización</b>         | <b>Cantidad</b> | <b>Función</b>  |
|--|-----------------|---|
| Barrios (sectores disperso - amanzanado) | 17              | Comités de gestión de bienes y servicios  |
| Comunidades – Comunas                    | 15              | Fortalecimiento organizativo comunitario y gestión de bienes y servicios                |
| Asociaciones y grupo de mujeres          | 20              | Impulso y fortalecimiento organizativo familiar, comunitario y productivo               |
| Organizaciones de Segundo Grado          | 1               | UNOPAC Organización de gestión, ejecutora y de fortalecimiento de barrios y comunidades |
| Juntas de agua de consumo humano         | 8               | Administración y dotación del recurso hídrico   |
| Juntas de riego                          | 4               | Administración y dotación del recurso hídrico para la producción                        |
| Asociaciones productivas                 | 18              | Fortalecimiento del desarrollo social y productivo                                      |

Fuente: GAD Parroquial Ayora

## **Organizaciones institucionales**

En la parroquia San José de Ayora existen organizaciones relacionadas con actividades básicas como: educación, deporte, gestión administrativa, apoyo a la producción, cultura, religión.

**Tabla 27 Organizaciones institucionales**

| <b>Nombre</b>             | <b>Cantidad</b> | <b>Función</b>                                   | <b>Personería Jurídica</b> |
|---------------------------|-----------------|--|----------------------------|
| Liga deportiva Parroquial | 1               | Organizar eventos deportivos multidisciplinares. | No                         |

|                                |     |   |           |
|--------------------------------|-----|---|-----------|
| Ligas deportivas comunitarias  | 1   | Organizar eventos deportivos intercomunitarios                        | No        |
| Clubes deportivos comunitarios | 100 | Participación en eventos deportivos                                   | No        |
| Actores y gestores culturales  | 21  | Promover y fomentar el arte y la cultura articulada con la producción | No        |
| Gobierno estudiantil           | 12  | Precautelar los intereses de los estudiantes                          | Sí        |
| Gobierno escolar               | 12  | Veedor de los aspectos administrativos y de gestión                   | Sí        |
| Comunidades religiosas         | 2   | Mantener y difundir la religión                                       | Autonomía |
| CORATEC (ONG)                  | 1   | Capacitación y apoyo técnico a la producción                          | Sí        |
| Coordinadora de Mujeres        | 1   | Protección de los derechos de la mujer y familia                      | No        |

Fuente: PDyOT 2015

### **Seguridad y convivencia ciudadana**

En la parroquia existe una Unidad de Policía Comunitaria UPC del circuito Olmedo-Ayora con un servicio de control y seguridad de las veinticuatro horas diarias, la UPC tiene una edificación de hormigón armado en dos plantas en buen estado ubicado en el Barrio los Lotes; para su movilización cuentan con un patrullero y una moto. En cuyos registros se establece, un bajo nivel de ocurrencia de delitos contra la propiedad y cuatrero, no se tienen datos de homicidios, los incidentes de violencia intrafamiliar son frecuentes, así como la detención de personas por pensiones alimenticias.

### **Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral.**

La parroquia San José de Ayora, antes urbana y hoy rural, se destaca por sus viviendas de tipo tradicional andino, elaboradas con materiales predominantes de la zona como: adobe, ladrillo, bahareque, piedra, madera, carrizo y teja. Estas guardan armonía con las viviendas centenarias de Ayora que han prevalecido en el tiempo ofreciendo a sus habitantes fraternidad y seguridad: construidas artesanalmente en comunidad y de carácter ecológico.

La población San José de Ayora es eminentemente mestiza e indígena que han preservado sus costumbres y tradiciones ancestrales como el colorido de sus vestimentas, platos típicos, manifestaciones culturales, medicina ancestral y demás actividades que son resaltadas por

las organizaciones artísticas y culturales.

El desarrollo sociocultural de la parroquia se ha basado mediante la fuerte organización y participación comunitaria que ha fortalecido el núcleo familiar y el bien común; que ha generado bienestar, armonía y seguridad.

Las características paisajísticas de la parroquia parten de un entorno de carácter eminentemente rural andino en el cual resalta los bosques, paramos y planicies con cultivos de maíz, papas, pastizales, huertos familiares, entre otros; bañadas por vertientes de agua natural que en algunos lugares forman hermosas cascadas y en conjunto constituye un atractivo turístico que atrae a propios y extraños.

El patrimonio puede corresponder a las siguientes categorías:

#### **Patrimonio Mueble**

*Objetos producidos como evidencia material de la expresión o creación de una sociedad. Permiten resaltar las características de un grupo humano específico, identificando los valores históricos, artísticos, documentales, científicos e industriales representativos de su desarrollo, en los diferentes períodos históricos, así como su evolución dentro de un ámbito geográfico determinado. En el Ecuador se identifican: Pintura, escultura, armas y aparejos, instrumentos científicos, equipamiento industrial, mobiliario, numismática, orfebrería, textiles, filatelia entre otros.*

#### **Patrimonio Inmueble**

*Los bienes inmuebles son aquellas obras que no pueden ser trasladadas de un lugar a otro sin que pierdan su esencia y que, por sus singulares valores simbólicos, históricos, culturales, características urbanas, tipológicas, estéticas, morfológicas, técnico-constructivas, de integridad y autenticidad nos permiten interpretar las formas de pensar, de ser y hacer de las sociedades a lo largo del tiempo. Entre estos tenemos: arquitectura civil, religiosa, industrial, funeraria, vernácula, casas de hacienda, parques, plazas, molinos, arquitectura moderna, obras de ingeniería como caminos, vías, puentes entre otros.*

#### **Patrimonio documental**

*El patrimonio documental es parte significativa y concreta de la memoria colectiva de los pueblos del mundo. Cada documento o grupo documental, ya sea una colección o fondo, presentan un contenido informativo y un soporte, que son valores intrínsecos*

*patrimoniales que deben ser conocidos, preservados y transmitidos. Estos están clasificados en; fotográfico, archivo, biblioteca, filmico, gráfico/cartográfico, impreso, manuscrito, sonoro.*

### **Patrimonio Arqueológico**

*Son vestigios materiales (lugares u objetos) que nos permiten conocer sobre las sociedades del pasado en el actual territorio del Ecuador, estos bienes poseen características que otorgan información sobre la dinámica social y cultural. Los sitios y objetos arqueológicos pueden encontrarse en la superficie, enterrados o bajo las aguas; pueden presentar contextos que evidencian actividades domésticas, religiosas, estructuras de tecnología agrícola, representaciones rupestres, pecios sumergidos, vestigios de sistemas viales e incluso monumentalidad. Estos se clasifican en, colecciones arqueológicas, objetos arqueológicos, sitios arqueológicos, representaciones rupestres, sitio arqueológico subacuático y sitio arqueológico terrestre.*

### **Patrimonio Inmaterial**

*Está conformado por aquellas manifestaciones y expresiones culturales cuyos saberes, conocimientos, técnicas y prácticas han sido transmitidos oralmente de generación en generación. Se modifica con el transcurso del tiempo a través de un proceso de recreación colectiva en función de los contextos sociales y naturales, en un proceso vivo y dinámico. Es un importante factor del mantenimiento de la diversidad cultural, contribuye al diálogo entre culturas y promueve el respeto hacia otros modos de vida. Está clasificado en cinco ámbitos: Tradiciones y expresiones orales; artes del espectáculo; usos sociales, rituales y actos festivos; conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo; técnicas artesanales tradicionales.*

De acuerdo con los registros en el Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE), en la Parroquia San José de Ayora registra los siguientes bienes patrimoniales:

**Tabla 28 Bienes patrimoniales**

| <b>Tipo de bien patrimonial</b> | <b>Categoría</b>                   | <b>Número</b> | <b>Descripción</b>   |
|---------------------------------|------------------------------------|---------------|--|
| Bienes patrimoniales            | Inmuebles                          | 105           | Viviendas, haciendas, oficinas, productivo, acueductos, iglesia, quinta. |
| Bienes muebles                  | General de inventario y orfebrería | 12            | Puntura, esculturas, retablo y utensilios                                |
| Documental                      | Archivo                            | 1             | Archivo institucional  |

|              |                              |     |                |
|--------------|------------------------------|-----|----------------|
| Arqueológico | Sitio arqueológico terrestre | 7   | Tolas y sitios |
| Total        |                              | 125 |                |

Fuente:<sup>25</sup>

La Parroquia San José de Ayora, tiene un potencial y varias expresiones culturales para ser registradas como patrimonio inmaterial, sin embargo, no consta en el registro en el SIPCE.

**Tabla 29 Patrimonio Intangible**

| <b>Tipo</b>  | <b>Descripción</b>  |
|--|---|
| <b>Fiestas religiosas</b>  |   |
| San José   | Celebración 19 de marzo (priostes, fuegos pirotécnicos, procesión y misa)   |
| Virgen de Fátima   | Celebración el 13 de mayo (priostes, novena, fuegos pirotécnicos, serenata, procesión y misa)   |
| La Inmaculada  | Celebración 8 de diciembre (priostes, procesión, fuegos pirotécnicos, vísperas, chamizas)   |
| Virgen de Guadalupe  | Celebración segunda semana de diciembre (vísperas, procesión, misa y actividades artísticas)  |
| Santo Domingo  | Celebración agosto (priostes, procesión, toros populares y misa)  |
| Los Santos Difuntos  | Celebración 2 de noviembre (visitas al cementerio, misa campal)   |
| Navidad  | Celebración 25 de diciembre (novenas, pases de niño de las comunidades y barrios a la iglesia, fuegos pirotécnicos y festival de villancicos)   |
| Misa Rogativa  | En tiempo de sequía se lleva en procesión al Señor de la Buena Esperanza a las comunidades del norte, así como a la virgen de Intag a la Loma de Pinsgloma en rogativa para atraer la lluvia.   |
| <b>Eventos cívicos</b>   |   |
| Fundación Parroquial   | 12 de mayo de 1927 (desfiles, toros populares, feria de comidas típicas y productivas, bailes populares, juegos tradicionales y fuegos pirotécnicos, chamizas y “Entrada de las comunidades” al parque central San José y elección de las Ñustas- Inti- Sara killa) |
| Constitución del GAD Parroquial  | 7 de febrero del 2012   |
| <b>Costumbres</b>  |   |
| Tradiciones, creencias   | Rama de gallos (en fiestas de julio y agosto) consiste en doce gallos colgados en un palo que se entrega a los priostes de las fiestas.   |
|  | Castillos o aumentos consiste en la entrega de alimentos y dinero entre priostes con la obligación de duplicar para el siguiente año.   |
|  | Toros populares se realiza cuatro días en julio y agosto en las fiestas de San Pedro.   |
|  | Bajada del ganado bravo se realiza en las fiestas de San Pedro Comunidad Paquiestancia)   |
|  | Concurso de lazo: se enlaza al ganado vacuno, tres integrantes encargados del enlace, amarre y liberación en el menor tiempo posible.   |
|  | Desfile del chagra se realiza en las fiestas.   |
|  | Acabe de casa (huasipichay) consiste en la bendición de la casa   |
| Rituales mortuorios  | Juegos en los velorios (el molino, el comisario, el cóndor, la cebolla, la sábana, penitencias, etc.)<br>Takshay (lavado de ropa del difunto en río o acequia)  |
| Medicina ancestral   | Curación del mal viento o aire, espanto, mal de ojo, mal blanco, parteras, combatido COVID 19   |
| <b>Leyendas</b>  |   |
| El “Huacaysique” se refiere a la personificación del diablo en un niño recién nacido |   |

<sup>25</sup> Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC)- Inventario de Bienes Culturales Patrimoniales.

|   |   |
|---|---|
| El “Duende” hombre enano con sombrero de ala gigante y poncho multicolor que se aparece a los chumados  |   |
| El “kuychi” es el arco iris en cuyo final se presume que existe un tesoro   |   |
| El “kuychi blanco” formación de humo blanco en quebradas y cochas de agua al que se le atribuye mala energía  |   |
| <b>Términos lingüísticos ancestrales de barrios y comunidades</b>   |   |
| Chacapata   | Al filo del puente  |
| Upayaku   | Agua quieta   |
| Yanawayku   | Quebrada negra  |
| Wakaysiky   | Niño llorón relacionado con tesoros que se lo identifica con el demonio |
| Kari yaku (Cariyacu)  | Agua de varón   |
| Paquiestancia   | Gracias por el descanso   |
| kuchikamak  | Cuidador de chanchos  |
| Ukshapampa  | Llanura de paja   |
| Sachacuy  | Cuy de monte  |
| Mashi   | Amigo, compañero  |
| Mashikuna   | Amigos, compañeros  |
| Tsawarmishki  | Dulce de penco  |
| <b>Juegos tradicionales</b>   |   |
| Pelota nacional, cocos, tortas, trompos, bolas, planchas, bombón (rayuela), halada del cable, torneo de cintas, pepo al gallo, ollas encantadas, llantas, salto de la soga, coches de madera, el palo encebado, vacas locas, ensacados, el florón, las rondas |   |
| <b>Comidas típicas</b>  |   |
| Mishki  | agua de penco   |
| Chicha  | bebida ancestral (fermento a base de maíz y hierbas aromáticas)         |
| Jora  | maíz germinado  |
| Uchujacu  | harina de 7 granos  |

Fuente: PDyOT 2015

### 3.3 Económico productivo

En este acápite se analiza la participación de la población en edad de trabajar (PET), población económicamente inactiva (PEI). En la primera se identifica a los ocupados y desocupados, en la segunda se determina su condición de inactividad:

Ama de casa, estudiante, jubilado, pensionado, anciano, rentista, incapacitado permanente, embarazada, etc.

**Tabla 30 Población activa más de 10 años**

| POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD |             |             |             |
|---|-------------|-------------|-------------|
| SECTOR  | PEA         | PEI         | PET         |
| Disperso (rural)                                      | 3337        | 2490        | 5827        |
| amanzanado(rural)                                     | 1668        | 1186        | 2854        |
| <b>Total</b>  | <b>5005</b> | <b>3676</b> | <b>8681</b> |

De acuerdo con el censo INEC 2010, el mayor porcentaje de la PEA se encuentra en el sector disperso (rural) de la parroquia con un 66,67%; y en lo que corresponde al porcentaje de la PEI, tanto en el sector disperso como amanzanado (urbano) promedia el 42%.

Tabla 31 *PEA por actividad, ocupación y categoría de ocupación*

| ACTIVIDAD   | POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS POR RAMA DE ACTIVIDAD |       |             |       |             |              |
|---|--|-------|-------------|-------|-------------|--------------|
|   | DISPERSO   |       | AMANZANADO  |       | TOTAL       |              |
|   | POB  | %     | POB         | %     | POB         | %            |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca                | 1758   | 52,68 | 514         | 30,82 | 2272        | <b>45,39</b> |
| Explotación de minas y canteras                             | 2  | 0,06  | 0           | 0     | 2           | <b>0,04</b>  |
| Industrias manufactureras                                   | 215  | 6,44  | 180         | 10,79 | 395         | <b>7,89</b>  |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado | 0  | 0     | 1           | 0,06  | 1           | <b>0,02</b>  |
| Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos  | 3  | 0,09  | 5           | 0,3   | 8           | <b>0,16</b>  |
| Construcción  | 345  | 10,34 | 57          | 3,42  | 402         | <b>8,03</b>  |
| Comercio al por mayor y menor                               | 191  | 5,72  | 230         | 13,79 | 421         | <b>8,41</b>  |
| Transporte y almacenamiento                                 | 89   | 2,67  | 108         | 6,47  | 197         | <b>3,94</b>  |
| Actividades de alojamiento y servicio de comidas            | 52   | 1,56  | 49          | 2,94  | 101         | <b>2,02</b>  |
| Información y comunicación                                  | 9  | 0,27  | 15          | 0,9   | 24          | <b>0,48</b>  |
| Actividades financieras y de seguros                        | 3  | 0,09  | 12          | 0,72  | 15          | <b>0,3</b>   |
| Actividades inmobiliarias                                   | 1  | 0,03  | 2           | 0,12  | 3           | <b>0,06</b>  |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas           | 11   | 0,33  | 27          | 1,62  | 38          | <b>0,76</b>  |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo         | 40   | 1,2   | 41          | 2,46  | 81          | <b>1,62</b>  |
| Administración pública y defensa                            | 35   | 1,05  | 35          | 2,1   | 70          | <b>1,4</b>   |
| Enseñanza   | 38   | 1,14  | 103         | 6,18  | 141         | <b>2,82</b>  |
| Actividades de la atención de la salud humana               | 22   | 0,66  | 26          | 1,56  | 48          | <b>0,96</b>  |
| Artes, entretenimiento y recreación                         | 3  | 0,09  | 7           | 0,42  | 10          | <b>0,2</b>   |
| Otras actividades de servicios                              | 28   | 0,84  | 31          | 1,86  | 59          | <b>1,18</b>  |
| Actividades de los hogares como empleadores                 | 126  | 3,78  | 49          | 2,94  | 175         | <b>3,5</b>   |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales  | 1  | 0,03  | 1           | 0,06% | 2           | <b>0,04</b>  |
| <b>TOTAL</b>  | <b>3337</b>                                      |       | <b>1668</b> |       | <b>5005</b> |              |

Fuente: PDyOT 2015.

La aptitud y vocación de la parroquia sustenta la categoría de parroquia rural, evidenciada en la actividad económica predominante de agropecuaria con 45,39% del total de la PEA por rama de actividad, seguido con mínimos porcentajes por actividades de comercio con el 8,41%, construcción con el 8,03%, industrias manufactureras con el 7,89% y transporte con el 3,94% entre las más predominantes. En este sector conviven la agricultura campesina y/o de supervivencia y actividades más dinámicas como la florícola y ganadería.

Según el censo INEC 2010, la población con su ocupación en relación de dependencia como empleado, obrero y/o jornalero que alcanza el 56,24% que en su mayoría está relacionado con la actividad de plantaciones florícolas; pero también se encuentra que el 24,14% de la

PEA trabaja por cuenta propia.

### Principales productos del territorio

La parroquia tiene cultivos transitorios anuales como: maíz, avena, papa, haba, fréjol, cebada, trigo, arveja y otros en menor escala como: hortalizas, chocho, quinua, lenteja.

El desarrollo de la agricultura permanente es a través de cultivos de pastos y flores.

En el siguiente cuadro se puede apreciar cuáles son los principales productos cultivados en la zona y los ciclos vegetativos.

**Tabla 32 Ciclos de cultivos**

| Ciclos vegetativos de los principales cultivos |           |               |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|--|-----------|---------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cultivos                                       | Ciclo (M) | Meses del año |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|  |           | E             | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D |
| Maíz choclo                                    | 7         | X             | X |   |   |   |   |   |   | X | X | X | X |
| Maíz seco                                      | 10        | X             | X | X | X | X | X |   |   | X | X | X | X |
| Avena  | 7         |               | X | X | X | X | X | X | X |   |   |   |   |
| Papas  | 5         |               |   |   |   | X | X | X | X | X |   |   |   |
| Haba tierna                                    | 4         | X             |   |   |   |   |   |   |   |   | X | X | X |
| Haba madura                                    | 6         | X             | X | X |   |   |   |   |   |   | X | X | X |
| Fréjol tierno                                  | 6         | X             |   |   |   |   |   |   |   | X | X | X | X |
| Fréjol seco                                    | 8         | X             | X | X | X |   |   |   |   | X | X | X | X |
| Cebada   | 6         |               |   | X | X | X | X | X | X |   |   |   |   |
| Trigo  | 6         | X             | X | X | X | X | X |   |   |   |   |   |   |
| Vicia  | 10        | X             | X | X |   | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Mashua   | 11        | X             | X | X |   | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Arveja tierna                                  | 4         |               |   |   | X | X | X | X |   |   |   |   |   |
| Arveja madura                                  | 5         | X             | X | X | X | X | X |   |   |   | X | X | X |
| Zambo tierno                                   | 6         | X             | X |   |   |   |   |   |   | X | X | X | X |
| Zambo maduro                                   | 10        | X             | X | X | X | X | X |   |   | X | X | X | X |
| Ocas   | 11        | X             | X | X |   | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Melloco  | 11        | X             | X | X | X |   |   |   |   | X | X | X | X |
| Quinua   | 8         | X             | X | X | X | X |   |   |   | X | X | X | X |
| Lenteja  | 9         | X             | X | X | X | X | X | X | X | X |   |   |   |
| Chocho   | 11        | X             | X | X | X | X | X | X |   | X | X | X | X |
| Hortalizas                                     | 3         | X             | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Flores   | 12        | X             | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |   |
| Pastos   | 12        | X             | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |

Fuente: MAE, GPP, PDyOT 2015

**Seguridad y soberanía alimentaria.**

Condiciones agroecológicas, son las condiciones de calidad física y química del suelo y las limitaciones de uso y manejo de este, las cuales se establecen según la clasificación agroecológica que determina las condiciones de los suelos teniendo en cuenta las variables: relieve, pendiente, drenaje natural, encharcamientos, permeabilidad de los suelos, discontinuidad, retención de humedad, erosión, textura, profundidad efectiva y nivel de fertilidad.

*Tabla 33 Uso y coberturas*

| <b>CLASES AGROLÓGICAS</b> |                   |                 |              |
|---------------------------|-------------------|-----------------|--------------|
| <b>Clase</b>              | <b>Superficie</b> |                 |              |
|                           | <b>km2</b>        | <b>ha</b>       | <b>%</b>     |
| <b>I</b>                  | 4,49              | 449,33          | <b>3,24</b>  |
| <b>II</b>                 | 10,35             | 1035,41         | <b>7,47</b>  |
| <b>III</b>                | 18,36             | 1836,42         | <b>13,25</b> |
| <b>IV</b>                 | 24,15             | 2414,65         | <b>17,43</b> |
| <b>V</b>                  | 2,92              | 291,79          | <b>2,11</b>  |
| <b>VI</b>                 | 1,57              | 156,51          | <b>1,13</b>  |
| <b>VII</b>                | 31,4              | 3139,87         | <b>22,66</b> |
| <b>VIII</b>               | 41,06             | 4106,25         | <b>29,63</b> |
| <b>Nieve o hielo</b>      | 0,83              | 82,56           | <b>0,6</b>   |
| <b>Erial</b>              | 2,18              | 218,1           | <b>1,57</b>  |
| <b>Urbano</b>             | 1,08              | 107,79          | <b>0,78</b>  |
| <b>Ríos</b>               | 0,19              | 18,68           | <b>0,13</b>  |
| <b>TOTAL</b>              | <b>138,57</b>     | <b>13857,36</b> | <b>100</b>   |

Fuente: PDyOT 2015

*Tabla 34 Clases cultivables*

| <b>CLASES CULTIVABLES</b>   | <b>CLASES OCASIONALMENTE CULTIVABLES</b>  | <b>CLASES NO CULTIVABLES</b>  |
|---|---|---|
| <b>Clase I: Laboreo permanente</b>  | <b>Clase IV: Laboreo ocasional</b>  | <b>Clase V: Pastos y forestal</b>   |
| Laboreo permanente intenso.<br>Sin o con ligeras limitaciones permanentes. Sin riesgos de erosión.<br>Suelos excelentes, profundos, fértiles.<br>Relieve casi plano.<br>De fácil laboreo, abonado, rotación, aplicación de caliza, etc. | Laboreo permanente ocasional.<br>Con limitaciones muy importantes. Intensa erosión.<br>Suelos malos. Someros.<br>Fertilidad baja. Fuertes pendientes.<br>Solo laboreo | No laboreo. Pastoreo controlado.<br>Con limitaciones permanentes por: encharcamientos, pedregosidad, o causas climáticas.<br>Relieve plano. Ligeros riesgos de erosión. Siempre deben mantener una vegetación permanente. |
|   |   | <b>Clase VI: Pastos y forestal</b>  |

|  |   |  |
|--|---|--|
| Muy buenos rendimientos con casi todos los cultivos  | extremadamente cuidadoso.                   |  |
| <b>Clase II: Laboreo permanente</b>  | Limitados y esporádicos cultivos herbáceos. | No laboreo. Pastoreo controlado o silvicultura. Con limitaciones permanentes moderadas. Riesgos erosión importantes. Muy someros o con fuertes pendientes. |
| Laboreo permanente moderado.   | Idóneos para pasto o heno.                  |  |
| <b>Clase III: Laboreo permanente</b>   |   | <b>Clase VII: Pastos y forestal</b>  |
| Con limitaciones moderadas. Riesgos de erosión moderados. Suelos buenos. Profundidad media. Fertilidad media. Relieve suave. Laboreo cuidadoso, medidas de control de fajas (cultivo a nivel, fajas, etc.) Aptos para la mayoría de los cultivos. Laboreo permanente limitado. |   | No laboreo. Pastoreo o silvicultura muy controlados. Con limitaciones permanentes importantes. Severa erosión. Muy someros. Fuertes pendientes.            |
| Con limitaciones importantes. Serios riesgos de erosión. Suelos aceptables. Profundidad media. Fertilidad baja. Pendientes moderadas.  |   | <b>Clase VIII: Reservas naturales</b>  |
| Laboreo para evitar erosión (fajas, terrazas, bancales). Limitados cultivos.   |   | No laboreo. No pastoreo. No silvicultura. Solo para uso de la fauna silvestre, para esparcimiento (reservas naturales).                                    |
| <b>3321,16 ha</b>  | <b>2414,65 ha</b>                           | <b>7694,42 ha</b>  |

Fuente: PDyOT 2015

De conformidad con el análisis de clases agroecológicas del suelo de la parroquia San José de Ayora, se desprende que 5735,81 ha (41,39%) de la superficie del territorio es cultivable, 291,79 ha (2,11%) para pastoreo controlado y silvicultura, 7694,42 ha (23,79%) para silvicultura y pastoreo muy controlado y 4106,25 ha (29,63%) solo para reservas naturales; el área de carácter urbano tiene 107,79 ha que corresponde al 0,78%, la misma que aún no está consolidada.

El suelo de la parroquia taxonómicamente es Typic Duriustolls perteneciente a la clase de suelo H según la clasificación FAO, que es un suelo con alto contenido de materia orgánica, negro y con presencia de ceniza volcánica.

### Condiciones de la familia rural

Los ingresos familiares son aproximadamente 260 dólares mensuales promedio. Hombres y mujeres trabajan en actividades como ganadería, agricultura, floricultura, crianza de animales menores a excepción de la albañilería que se dedican sólo los hombres.

Observando que la equidad de género es alta.

Las áreas rurales del país presentan los mayores niveles de pobreza, sin embargo, son los pequeños productores campesinos quienes alimentan al país. Los efectos de las políticas de liberalización del mercado de tierras y la disminución de la inversión pública para el fomento de la pequeña y mediana producción agropecuaria han provocado una crisis que se evidencia en la pérdida sustantiva de los medios de producción al alcance de los pequeños y medianos productores; al punto en que sus economías se han transformado en actividades de supervivencia que no garantizan la soberanía alimentaria familiar, ni los medios para atender sus más elementales necesidades (salud, educación, vivienda). Además de la falta de tierra y agua para la pequeña producción campesina, existe deterioro de la calidad del suelo debido al uso intensivo de sustancias químicas que dejan secuelas negativas muchas veces por desconocimiento de los agricultores o por presiones del mercado. Esto, sumado a la falta de acceso a crédito, capacitación y asistencia técnica, ha generado procesos de empobrecimiento de las áreas rurales y una pérdida de la agrobiodiversidad.

Las formas alternativas de producción que van tomando fuerza, relacionadas con la producción agroecológica pueden solventar las dificultades que actualmente enfrenta la parroquia para consolidar su soberanía alimentaria y fortalecer procesos de recuperación de prácticas y saberes relacionados con la producción de alimentos, sin embargo, no existe un respaldo efectivo desde el gobierno local y aún la sociedad civil no se ha organizado en función de defender sus derechos.

### **Infraestructura para el fomento productivo.**

#### **Riego**

Dentro del territorio se observa que el tipo de riego que utilizan actualmente es por aspersión y por gravedad aprovechando las características geográficas de la zona y la presencia de fuentes de agua. Ayora posee 91 captaciones de las cuales 53 son destinadas a las producciones agrícolas, los canales principales no están revestidos, produciéndose significativas pérdidas de agua por infiltración.

Sin embargo, no todas las comunidades poseen sistemas de riego especialmente aquellas que están sobre el canal que son 6 comunidades: Nuevos Horizontes de San Esteban, Santa Rosa de la Compañía, El Prado, San Francisco de Cajas, Santa María de Milán, Santa Carmen de Milán.

Actualmente se registra 1343, 15 has regadas de 1451,21 has que es el total correspondiente a la superficie de las comunidades integradas a la UNOPAC; y, entre todos los sistemas de regadío cubre solamente el 23, 41% del suelo cultivable del territorio parroquial.

*Tabla 35 Infraestructura de apoyo a la producción- Canales de riego*

| N.<br>o | Nombre                     | Ubicac<br>ión                                       | Beneficia<br>rios |
|---------|----------------------------|---|-------------------|
| 1       | <b>Acequia San José</b>    | Barrio Galápagos                                    | <b>100</b>        |
| 2       | <b>Acequia La Compañía</b> | Santa Rosa de Ayora y la Compañía, Milán y el Prado | <b>400</b>        |
| 3       | <b>Acequia Tabacundo</b>   | Empieza en San Esteban y termina en Florencia       | <b>631</b>        |

Fuente: PDyOT 2015

La mayor actividad económica es la ganadería con una producción de 29.940 litros de leche diarios, la crianza de cerdos y de animales menores constituye un potencial productivo. La agricultura se la práctica para consumo familiar y el excedente genera reducidos ingresos económicos.

Se destaca también la producción de la harina Uchujacu de carácter ancestral con alto valor nutritivo es elaborada con granos tradicionales como habas, maíz, arvejas, cebada, lenteja, trigo entre otros y aliños naturales producidos por la UNOPAC.

La parroquia es rica en lugares naturales y culturales, que incluso no son conocidos por los propios habitantes de la zona, el mismo que se puede aprovechar y convertirse en una importante actividad económica alternativa.

Los servicios turísticos de hospedajes son mínimos, con visitas de extranjeros, locales y nacionales, que cubre la exigua demanda turística.

### **3.4 Asentamientos humanos**

“Correspondiente a las formas de ocupación presente en la parroquia (población dispersa y centros poblados, los vínculos que guardan entre si los grupos de población asentados en el territorio, las tensiones que generan con el medio natural y las posibilidades alojamiento y desarrollo de actividades. La calidad de vida y la forma de ocupación del territorio a partir

de la accesibilidad de los servicios, la forma de usos y ocupación del suelo.”

### Distribución espacial de la población

San José de Ayora al año 2010, tiene una población total de 11.255 habitantes; de los cuales el 48,88% corresponde a hombres y el 51,12% a mujeres; De donde el 68% de la población se encuentra en el sector disperso (rural), con una superficie territorial de 138,59 km<sup>2</sup>, y con una densidad poblacional de 81 habitantes por km<sup>2</sup>.

### Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior.

La parroquia San José de Ayora está conformada por 11 barrios en el sector amanzanado y 5 barrios y 16 comunidades en el sector disperso.

Mapa 10 Asentamientos humanos

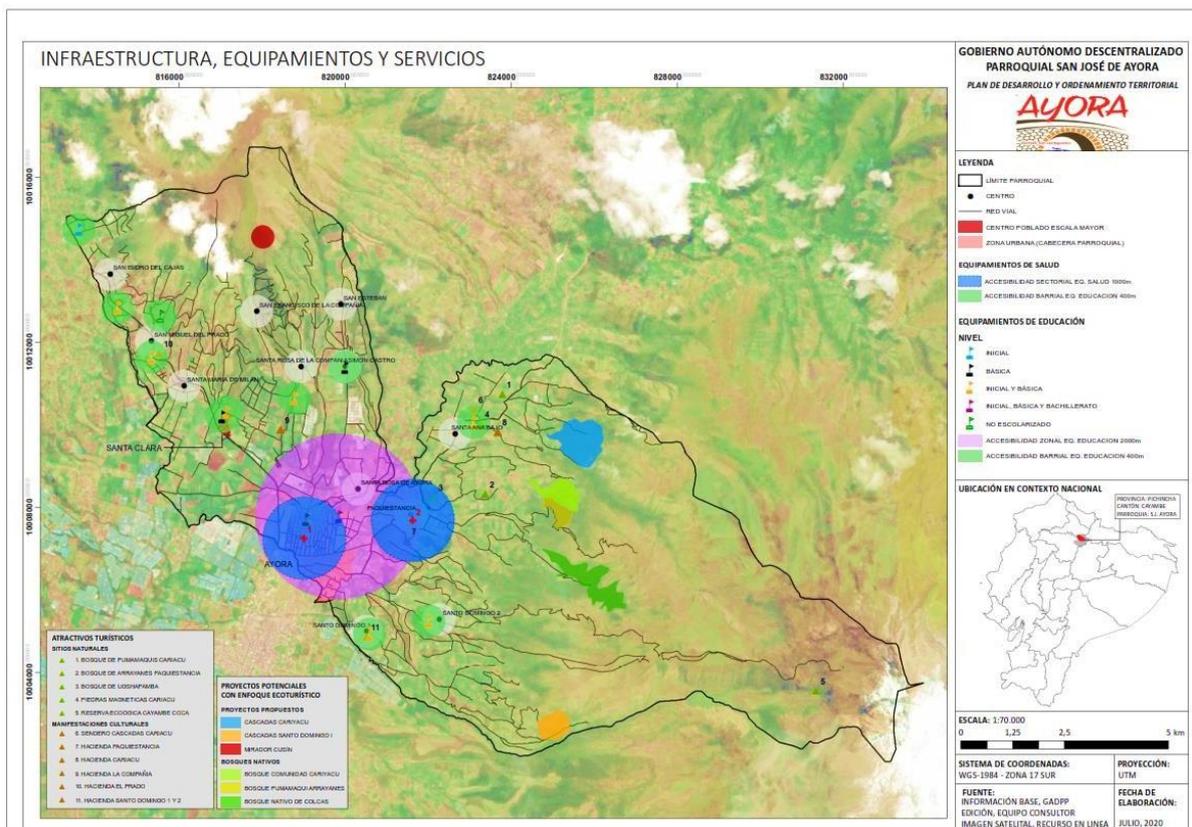


Tabla 36 Asentamientos humanos- comunidades

| No. | Nombre                 | Personería jurídica |
|-----|------------------------|---------------------|
| 1   | SAN FRANCISCO DE CAJAS | SI                  |

|           |                                  |                             |
|-----------|----------------------------------|-----------------------------|
| <b>2</b>  | SANTA ROSA DE LA COMPAÑIA        | <b>SI</b>                   |
| <b>3</b>  | SAN FRANCISCO DE LA COMPAÑIA     | <b>SI</b>                   |
| <b>4</b>  | SAN ISIDRO DE CAJAS              | <b>SI</b>                   |
| <b>5</b>  | SANTA CLARA FLORENCIA            | <b>NO</b>                   |
| <b>6</b>  | SAN MIGUEL DEL PRADO             | <b>SI</b>                   |
| <b>7</b>  | SANTA MARÍA DE MILÁN             | <b>SI</b>                   |
| <b>8</b>  | EL CARMEN DE MILÁN               | <b>NO</b>                   |
| <b>9</b>  | FLORENCIA                        | <b>NO</b>                   |
| <b>10</b> | ASOCIACIÓN PRADO 1               | <b>SI</b>                   |
| <b>11</b> | ASOCIACIÓN PRADO 2               | <b>SI</b>                   |
| <b>12</b> | CARIACU                          | Sector Central              |
|           |                                  | Sector Oriente <b>SI</b>    |
|           |                                  | Sector La Florida           |
|           |                                  | Sector San Pedro            |
| <b>13</b> | PAQUIESTANCIA                    | Sector Oriente              |
|           |                                  | Sector San Miguel <b>SI</b> |
|           |                                  | Sector Santa Fe             |
|           |                                  | Sector Central              |
| <b>14</b> | SANTO DOMINGO 1                  | <b>SI</b>                   |
| <b>15</b> | SANTO DOMINGO 2                  | <b>SI</b>                   |
| <b>16</b> | NUEVOS HORIZONTES DE SAN ESTEBAN | <b>SI</b>                   |

Fuente: GAD Parroquial San José de Ayora

**Tabla 37 Asentamientos humanos- barrios**

| No.       | Nombre                        | Personería jurídica |
|-----------|-------------------------------|---------------------|
| <b>1</b>  | LA BUENA ESPERANZA            | <b>SI</b>           |
| <b>2</b>  | LOS PINOS                     | <b>SI</b>           |
| <b>3</b>  | SEÑOR DEL BUEN PODER          | <b>SI</b>           |
| <b>4</b>  | SANTO DOMINGO DE GUZMÁN       | <b>SI</b>           |
| <b>5</b>  | LA TOLA                       | <b>SI</b>           |
| <b>6</b>  | CENTRAL                       | <b>SI</b>           |
| <b>7</b>  | RESIDENCIAL                   | <b>SI</b>           |
| <b>8</b>  | COMITÉ BARRIAL CALLE IMBABURA | <b>SI</b>           |
| <b>9</b>  | COMITÉ BARRIAL GALÁPAGOS      | <b>SI</b>           |
| <b>10</b> | SEGUNDO DURÁN                 | <b>SI</b>           |
| <b>11</b> | ORIENTE                       | <b>SI</b>           |
| <b>12</b> | LOS LOTES                     | <b>SI</b>           |
| <b>13</b> | COMITÉ JURÍDICO LA REMONTA    | <b>SI</b>           |
| <b>14</b> | SANTA ROSA DE AYORA           | <b>SI</b>           |
| <b>15</b> | SANTA CLARA DE AYORA          | <b>SI</b>           |
| <b>16</b> | JESÚS DEL GRAN PODER          | <b>SI</b>           |
| <b>17</b> | BARRIO AYORA NUEVO            | <b>ND</b>           |

Fuente: GAD Parroquial San José de Ayora

## **Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.**

### **Abastecimiento de Agua.**

La Junta Administradora de Agua Potable de Ayora “JAAPA”, se encarga de la gestión del Sistema de Agua Potable de los barrios del sector amanzanado. Aunque la competencia le corresponde al GAD Municipal de Cayambe, la comunidad organizada en las Juntas de agua se encarga de abastecer de agua para consumo y además de la recolección de residuos.

Para el servicio de agua potable, se abastece desde las fuentes ubicadas en Cariacu Bajo con 8 vertientes con un caudal de 6,4 l/s. Las otras 2 fuentes se ubican en Cariacu Alto con un caudal de 10 l/s, esta agua se conduce por tuberías que se dirigen a las plantas de almacenamiento y tratamiento. Cuenta con 5 redes de conducción que transportan 16,4 l/s.

Para garantizar la calidad del agua, se realiza un proceso de desinfección diaria con hipoclorito de calcio. El ingreso de agua a los tanques de almacenamiento es constante; este sistema cuenta con cinco tanques de almacenamiento, con capacidad para 460 m<sup>3</sup>.

En la parroquia todas las viviendas que tienen el sistema administrado por la JAAPA tienen medidor, el servicio que se ofrece es de 24 horas al día.

La JAAPA cuenta con la siguiente infraestructura:

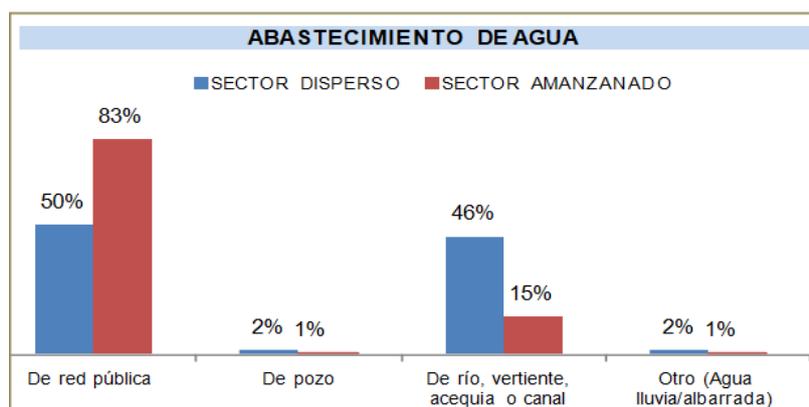
- 10 tanques de captación de afloramiento vertical y horizontal.
- 4 redes de conducción de PVC y una red de conducción de asbestocemento.
- Dos plantas de tratamiento, dos casetas de cloración y una caseta para el sistema de bombeo.
- Red de alcantarillado sanitario de cemento distribuido al 96% de lapoblación.
- Red de conducción de aguas negras de 2.3km.
- Dos piscinas de estabilización para tratamiento de aguas residuales.
- La cobertura de distribución va desde los tanques de almacenamiento hasta el sector de Nápoles al Sur, la comunidad de Nuevos Horizontes por el Nororiente y al norte el límite con el Barrio Santa Rosa de Ayora y las haciendas San José y San Esteban.
- Un Inmueble de 120m<sup>2</sup> de construcción.

**Tabla 38 Abastecimiento de agua**

| PROCEDENCIA PRINCIPAL<br>DEL AGUA RECIBIDA | SECTOR |    | TOTAL  |    | %  |
|--|--------|----|--------|----|----|
|  | Disp.  | %  | Amanz. | %  |    |
| <b>De red pública</b>                      | 875    | 50 | 742    | 83 | 61 |

|   |             |            |            |            |             |            |
|---|-------------|------------|------------|------------|-------------|------------|
| <b>De pozo</b>                            | 42          | 2          | 12         | 1          | 54          | 2          |
| <b>De río, vertiente, acequia o canal</b> | 799         | 46         | 130        | 15         | 929         | 35         |
| <b>De carro repartidor</b>                | 2           | 0          | 0          | 0          | 2           | 0          |
| <b>Otro (Agua lluvia/albarrada)</b>       | 37          | 2          | 8          | 1          | 45          | 2          |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>1755</b> | <b>100</b> | <b>892</b> | <b>100</b> | <b>2647</b> | <b>100</b> |

Gráfico 2 Abastecimiento de agua



Fuente: GPP- PDyOT 2015

En la parroquia según el censo INEC 2010, en el sector disperso el 50% de viviendas se proveen del agua de red pública, mientras que el 50 % se abastece de vertientes, acequias o canal, de carro repartidor y Agua lluvia/albarrada u otro, en la mitad de las viviendas del sector disperso consumen agua sin ningún tipo de tratamiento

En el sector amanzanado, el 83 % de las viviendas están conectadas a la red pública.

La administración y mantenimiento del agua de consumo humano y de riego en la zona dispersa está a cargo de las Comunidades: Cariacu, Paquiestancia, Santo Domingo 1 y 2, Santa Rosa y Santa Clara, con sus comisiones de agua y las Juntas Administradoras de Agua potable y de riego.

Existen varias vertientes en las comunidades: San Miguel del Prado (0,030-0,40 lts/seg), Santa María de Milán (0,40-0,53 lts/seg), San Francisco de la Compañía y San Esteban (0,30-0,43 lts/seg), San Isidro (0,20-0,26 lts/seg), en San Francisco de Cajas afloran “poguios” que provee de agua entubada a la comunidad.

Las comunidades orientales de la parroquia: Cariacu y Paquiestancia se abastecen de las vertientes de los deshielos del nevado Cayambe: Rosas Pata Alto, Plazas 1 y 2, Turriocu,

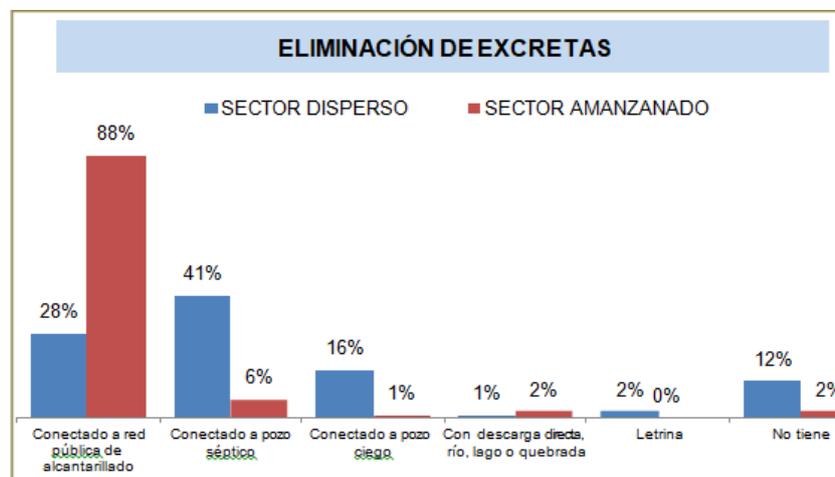
Yegua Hawa, y Ukshapamba, se abastecen del agua de consumo humano a través de tres tanques de almacenamiento ubicados en Romerillo, Hiwa Pambay Cambaguandra, como también para sistema de riego a todos estos sectores. En la Comunidad de Santo Domingo N° 2 el abastecimiento de agua de consumo de igual manera es de los páramos del nevado Cayambe y de la Laguna Blanca, la comunidad de Santo Domingo N° 1 se abastece para el consumo humano de igual forma de las vertientes del parque Nacional Cayambe Coca.

El agua que proviene de las vertientes de los páramos no cubre las necesidades para consumo humano de las comunidades, la continua disminución de estos caudales motivó el Plan de manejo de los páramos de la UNOPAC.

**Tabla 39 Servicio de Alcantarillado**

| TIPO DE SERVICIO<br>HIGIÉNICO O<br>ESCUSADO       | ELIMINACIÓN DE EXCRETAS |             |            |             | TOTAL       | %           |
|---|-------------------------|-------------|------------|-------------|-------------|-------------|
|   | SECTOR                  |             | SECTOR     |             |             |             |
|   | Disp.                   | %           | Amanz.     | %           |             |             |
| <b>Conectado a red pública de alcantarillado</b>  | 483                     | 28%         | 788        | 88%         | 1271        | <b>48%</b>  |
| <b>Conectado a pozo séptico</b>                   | 720                     | 41%         | 53         | 6%          | 773         | <b>29%</b>  |
| <b>Conectado a pozo ciego</b>                     | 287                     | 16%         | 12         | 1%          | 299         | <b>11%</b>  |
| <b>Con descarga directa, río, lago o quebrada</b> | 19                      | 1%          | 17         | 2%          | 36          | <b>1%</b>   |
| <b>Letrina</b>                                    | 35                      | 2%          | 3          | 0%          | 38          | <b>1%</b>   |
| <b>No tiene</b>                                   | 211                     | 12%         | 19         | 2%          | 230         | <b>9%</b>   |
| <b>Total</b>                                      | <b>1755</b>             | <b>100%</b> | <b>892</b> | <b>100%</b> | <b>2647</b> | <b>100%</b> |

**Gráfico 3 Eliminación de excretas**



Fuente: GPP- PDyOT 2015

Podemos destacar que en el sector disperso existe un 28% y el 88% del sector amanzanado están conectados a la red pública de alcantarillado. Mientras que el 82% del sector disperso y el 12% del sector amanzanado tienen otras formas de evacuación de sus aguas residuales.

El centro poblado de San José de Ayora cuenta con un sistema de alcantarillado sanitario en todo el sector amanzanado y para descarga de aguas lluvias únicamente cuenta con una red paralela en la vía principal de la población.

La tasa por el servicio se la factura a través de carta de consumo del agua potable que corresponde al 30% de su consumo, las aguas residuales son conducidas hacia las lagunas de estabilización localizadas en la parte baja de la población, cerca al río Puluvi. En el sector norte en cambio a través de dos pozos sépticos ubicados junto al río San José.

En el sector disperso: las comunidades de Cariacu y Paquiostancia cuentan con un sistema de alcantarillado, cuya descarga va a dos tanques de tratamiento y las demás comunidades cuentan con otras formas de evacuación como: pozos ciegos o canalización directa a las quebradas.

- Servicio de recolección de basura

La JAAPA Ayora cuenta con la delegación de competencias para la recolección de los desechos sólidos por parte de la Municipalidad, para lo cual entregó una volqueta y la JAAPA es la responsable de la administración, siendo la disposición final en el botadero cantonal ubicado en Santa Rosa de Pingulmí.

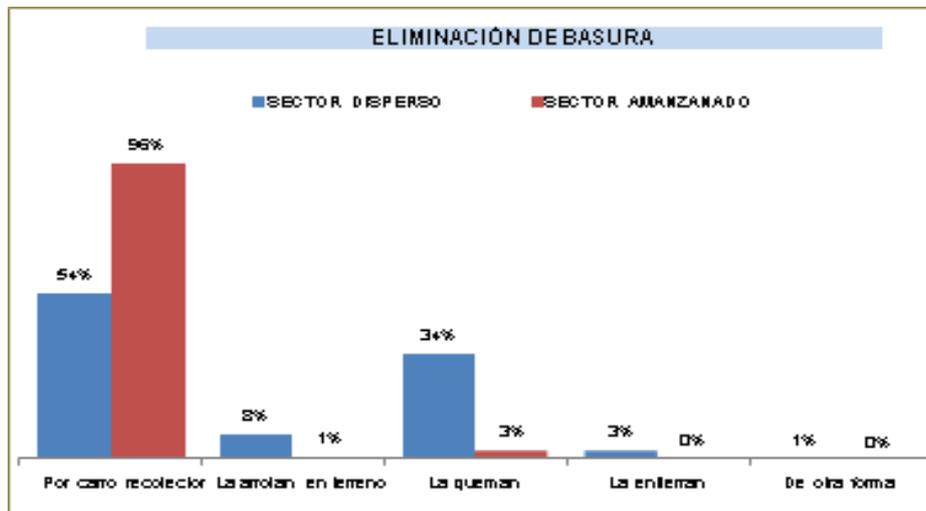
En un bajo porcentaje de la parroquia existe la cultura de clasificación de los desechos sólidos, separando lo orgánico de lo inorgánico, ya que se cuenta con áreas disponibles para pequeños huertos familiares y en estos se procesan abonos. El restante material, especialmente inorgánico es entregado al botadero municipal sin ningún tipo de tratamiento.

**Tabla 40 Eliminación de basura**

| Eliminación de la<br>basura                | ELIMINACION DE BASURA<br>SECTOR |    |        |    | TOTAL | %         |
|--|---------------------------------|----|--------|----|-------|-----------|
|  | Disp.                           | %  | Amanz. | %  |       |           |
| Por carro recolector                       | 946                             | 54 | 855    | 96 | 1,801 | <b>68</b> |
| La arrojan en terreno<br>baldío o quebrada | 134                             | 8  | 12     | 1  | 146   | <b>6</b>  |
| La queman                                  | 592                             | 34 | 23     | 3  | 615   | <b>23</b> |
| La entierran                               | 56                              | 3  | 1      | 0  | 57    | <b>2</b>  |

|                                    |             |            |            |            |              |            |
|------------------------------------|-------------|------------|------------|------------|--------------|------------|
| La arrojan al río, acequia o canal | 4           | 0          | 0          | -          | 4            | <b>0</b>   |
| De otra forma                      | 23          | 1          | 1          | 0          | 24           | <b>1</b>   |
| <b>Total</b>                       | <b>1755</b> | <b>100</b> | <b>892</b> | <b>100</b> | <b>2,647</b> | <b>100</b> |

*Gráfico 4 Eliminación basura*



Fuente: GPP \_PDyOT 2015

Vemos que el 54% del sector disperso y el 96% del sector amanzanado utilizan el carro recolector para la evacuación de la basura y el restante porcentaje 46% del sector disperso y un 4% del sector amanzanado utilizan otras formas no adecuadas como: enterrar, arrojar a las quebradas o quemar.

### **Servicio de energía eléctrica**

El servicio de energía eléctrica de la parroquia está controlado por la empresa regional EMELNORTE, siendo el servicio de mayor cobertura con relación a los otros servicios, con un promedio de disponibilidad de luz eléctrica del 96% de las viviendas en la parroquia.

*Tabla 41 Servicio eléctrico*

| <b>SERVICIO ELÉCTRICO</b>                           |        |    |        |       |       |    |
|---|--------|----|--------|-------|-------|----|
| Procedencia de luz eléctrica                        | SECTOR |    |        |       | TOTAL | %  |
|   | Disp.  | %  | Amanz. | %     |       |    |
| <b>Red de empresa eléctrica de servicio público</b> | 1672   | 95 | 860    | 96.41 | 2532  | 96 |
| <b>Panel Solar</b>                                  | 1      | 0  | 0      | -     | 1     | 0  |

|  |             |            |            |             |             |            |
|--|-------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|
| <b>Generador de luz (Planta eléctrica)</b> | 1           | 0          | 2          | 0.22        | 3           | 0          |
| <b>Otro</b>                                | 2           | 0          | 2          | 0.22        | 4           | 0          |
| <b>No tiene</b>                            | 79          | 5          | 28         | 3.14        | 107         | 4          |
| <b>Total</b>                               | <b>1755</b> | <b>100</b> | <b>892</b> | <b>100%</b> | <b>2647</b> | <b>100</b> |

Fuente: PDyOT 2015

Del cuadro se desprende que la mayoría de la población de los sectores amanzanado y disperso de San José de Ayora, el 96% se abastece del servicio de la red pública y el 4% no cuenta con este servicio.

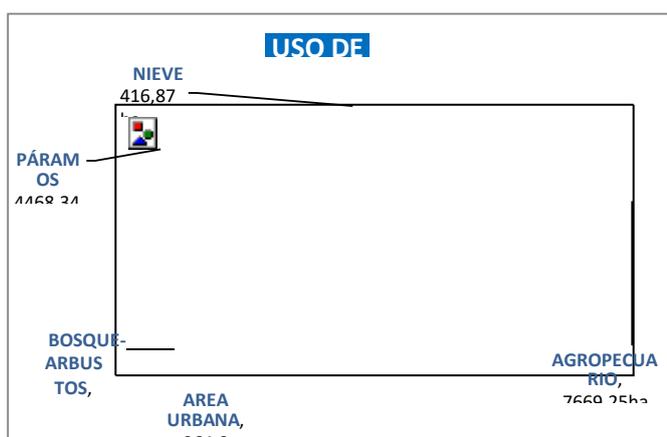
### Servicio de Alumbrado Público

En la zona amanzanada de la parroquia el servicio de alumbrado público tiene una cobertura aproximada del 80% y en la zona dispersa la cobertura es parcial que va del 20% al 30%.

Tabla 42 Uso de suelo

| <b>USO ACTUAL DE SUELO</b>      |                   |                  |               |
|---------------------------------|-------------------|------------------|---------------|
| <b>USO</b>                      | <b>Área (Km2)</b> | <b>Área (ha)</b> | <b>%</b>      |
| <b>Agropecuario</b>             | 76,69             | 7669,25          | <b>55,34%</b> |
| <b>Área Amanzanada-Urbana</b>   | 2,65              | 264,82           | <b>1,91%</b>  |
| <b>Bosque- páramo arbustivo</b> | 10,4              | 1039,93          | <b>7,50%</b>  |
| <b>Páramos</b>                  | 44,68             | 4468,34          | <b>32,24%</b> |
| <b>Nieve</b>                    | 4,17              | 416,87           | <b>3,01%</b>  |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>138,59</b>     | <b>13859,2</b>   | <b>100</b>    |

Gráfico 5 Uso de suelo



Fuente: GPP Elaborado por: Equipo consultor 2015

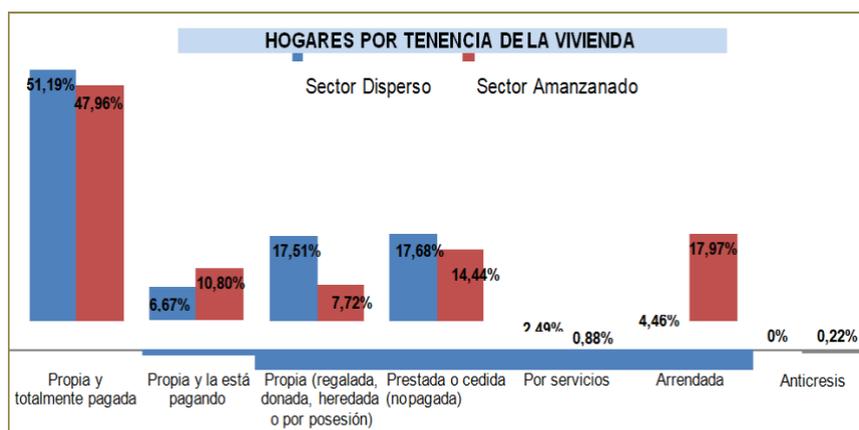
En la zona baja de la parroquia existen cultivos, pastizales y ganadería predominando el uso agropecuario con el 55,34% y el área amanzanada-urbana que cubre el 1,91% del territorio, En la parte alta hacia el sureste y noroeste existen franjas de páramos con el 32,24% y bosques con páramos arbustivos con el 7,50%. En la zona de estribaciones del volcán Cayambe, por la topografía del suelo, predomina una zona cubierta de roca y nieve con el 3,01 del territorio.

### Acceso de la población a la vivienda

Tabla 43 Indicadores de Vivienda

| GRUPOS DE HOGARES<br>CON VIVIENDA              | TENENCIA DE VIVIENDA |     |      |     | TOTAL | % del<br>TOTAL |
|--|----------------------|-----|------|-----|-------|----------------|
|  | Disp.                | %   | Amz. | %   |       |                |
| Propia y totalmente pagada                     | 906                  | 51% | 435  | 48% | 1341  | 50%            |
| Propia y la está pagando                       | 118                  | 7%  | 98   | 11% | 216   | 8%             |
| Propia (regalada, donada, heredada o posesión) | 310                  | 18% | 70   | 8%  | 380   | 14%            |
| Prestada o cedida (no pagada)                  | 313                  | 18% | 131  | 14% | 444   | 17%            |
| Por servicios                                  | 44                   | 2%  | 8    | 1%  | 52    | 2%             |
| Arrendada                                      | 79                   | 4%  | 163  | 18% | 242   | 9%             |
| Anticresis                                     | 0                    | 0%  | 2    | 0%  | 2     | 0%             |
| Total  | 1770                 | 100 | 907  | 100 | 2677  | 100            |

Gráfico 6 Tenencia de vivienda



Fuente: GPP- PDOT 2015

En el sector disperso el 76 % y en el sector amanzanado el 67 % poseen vivienda propia; el 20 % en el sector disperso y el 15% en el amanzanado no pagan por su uso, y, el 4% en el sector disperso y 8% en el sector amanzanado pagan para utilizar las viviendas.

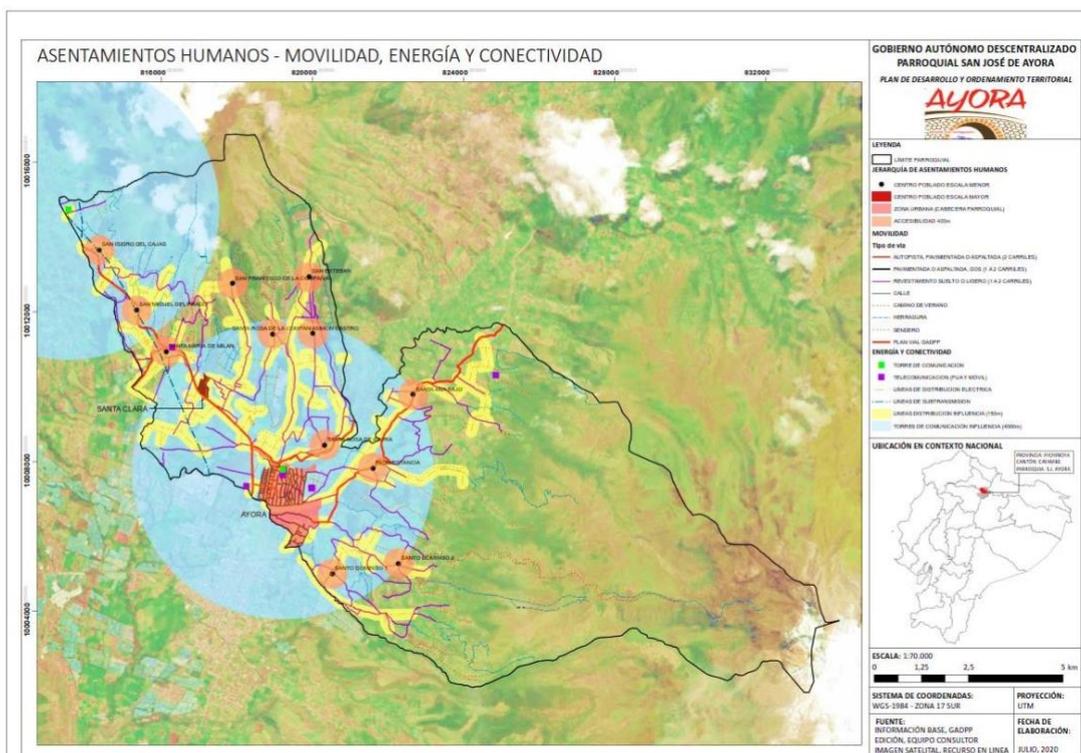
## Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta

La posibilidad de deslizamientos de tierra producto de movimientos sísmicos es una de las amenazas más significativas para los asentamientos humanos. Para los asentamientos humanos de carácter antrópico, otras amenazas están representadas por las medianas y pequeñas industrias que se han asentado en los entornos urbanizados y viviendas cercanas a estas industrias.

Aunque la capacidad de respuesta local ha mejorado en los últimos años, se considera exigua. Los planes para enfrentar estas amenazas o no existen o están desactualizados. Se cuenta con una infraestructura mínima que puede ocuparse como albergues o zonas seguras tales como unidades educativas, parques y canchas deportivas. La población tiene escaso conocimiento de los riesgos y sus planes para enfrentarlos.

### 3.5 Movilidad, energía y conectividad

Mapa 11 Asentamientos humanos- movilidad-conectividad



#### Aceso a servicios de telecomunicaciones.

El sistema de conectividad de la parroquia se caracteriza por:

La cobertura de telefonía fija únicamente en el sector amanzanado es 100%, en las comunas y barrios rurales la cobertura es baja. En cuanto a la telefonía móvil, tiene una

cobertura limitada especialmente en el sector disperso. En la parroquia la cobertura del servicio de Internet es muy baja, siendo un aspecto negativo para el desarrollo de la sociedad y por lo tanto débil para la respuesta adecuada y la inclusión en los procesos de educación virtual emprendida como efecto del COVID-19 y para el teletrabajo.

### **Redes viales y de transporte.**

Está constituido por redes y flujos que permiten articular y dinamizar los demás sistemas. La parroquia San José de Ayora está atravesada, por la carretera Panamericana, que le permite conectarse, al norte con la provincia de Imbabura, y al sur con el Distrito Metropolitano de Quito. Cuenta además con un sistema interno de vías que conectan la cabecera parroquial con las comunidades y barrios. Las vías internas son empedradas, adoquinadas, lastradas o de tierra.

| <b>CAPA DE RODADURA</b> | <b>LONGITUD<br/>(Km)</b> |
|-------------------------|--------------------------|
| Asfalto                 | 9.8                      |
| Adoquín                 | 0.8                      |
| Piedra                  | 57.4                     |
| Lastre                  | 5.7                      |
| Tierra                  | 54.6                     |
| <b>Total</b>            | <b>128.3</b>             |

**Tabla 44 Composición de las capas de rodadura de las vías de la parroquia:**

Fuente: PDyOT 2015

Además de la conectividad hay dos factores adicionales que se deben analizar: la demanda existente y la calidad de las vías, que se resumen en el nivel de servicio ofrecido. Sin embargo, se puede definir la calidad de servicio sobre la base del estado en que se encuentra la vía.

El estado en que se encuentran las vías de la parroquia San José de Ayora se presenta en el siguiente cuadro.

**Tabla 45 Estado de vías**

| <b>Capa de rodadura</b> | <b>Estado de vías<br/>( Km)</b> |                |             | <b>Longitud Km.</b> |
|-------------------------|---------------------------------|----------------|-------------|---------------------|
|                         | <b>Bueno</b>                    | <b>Regular</b> | <b>Malo</b> |                     |
| Asfaltado               | 9.8                             | -              | -           | 9.8                 |

|            |              |             |              |            |
|------------|--------------|-------------|--------------|------------|
| Adoquinado | 0.8          | -           | -            | 0.8        |
| Empedrado  | 21.0         | 8.2         | 28.2         | 57.4       |
| Lastrado   | -            | -           | 5.7          | 5.7        |
| Tierra     | -            | -           | 54.6         | 54.6       |
| Total      | 31.6         | 8.2         | 88.5         | 128.3      |
| %          | <b>24.63</b> | <b>6.39</b> | <b>68.98</b> | <b>100</b> |

Fuente: PDOT 2015

**Tabla 46 Estado de vías**

| Tipo de vía | Estado de vías<br>Longitud (km) |             |              | Longitud<br>Km |
|-------------|---------------------------------|-------------|--------------|----------------|
|             | Bueno                           | Regular     | Malo         |                |
| Principal   | 10.6                            | -           | -            | 10.6           |
| Secundaria  | 15.4                            | 8.2         | 14.0         | 37.6           |
| Colectora   | 5.6                             | -           | 74.5         | 80.1           |
| Total       | 31.6                            | 8.2         | 88.5         | 128.3          |
| %           | <b>24.63</b>                    | <b>6.39</b> | <b>68.98</b> | <b>100</b>     |

Fuente: PDOT 2015

Las condiciones de la calidad de vías que se cuentan como buenas son 31,6 Km (24,63%), las vías en estado regular y malo suman 96,7 Km (75,37%), En consecuencia, la Red Vial Parroquial requiere urgente de un programa de mejoramiento para que brinde un adecuado servicio a la población. Debido a la falta de caminos en buen estado, se dificulta el acceso a zonas pobladas y productivas. Las principales consecuencias del mal servicio de estos caminos son:

- Los productos agrícolas no pueden comercializarse
- Los pobladores tienen dificultad de acceder a servicios básicos de salud, educación, crédito, etc.
- Incremento de los costos por concepto de transporte.

### **Vías de Ingreso y salida**

San José de Ayora cuenta con 8 vías de acceso y salida que son:

1. La carretera Panamericana, que sirve de ingreso por el sector sur, esta vía se encuentra en buenas condiciones de funcionamiento. También sirve de ingreso por el norte y conecta directamente con la provincia de Imbabura, se encuentra en buenas condiciones y el tráfico mayoritariamente en los dos casos es de paso.

2. La vía que se conecta con la parroquia de Olmedo es una vía que se encuentra en condiciones aceptables, la composición del tráfico por esta vía es principalmente de buses y camionetas que transporta a los moradores de las dos parroquias, también se tiene la presencia de vehículos de carga pesada.
3. La Avenida Pichincha que se conecta con Cayambe es la entrada y salida principal de la parroquia, es una vía en buenas condiciones de un ancho aproximado de 16 metros.
4. El ingreso por el sector Sto. Domingo de Guzmán, es una vía de tierra, de un ancho promedio de 5,50 metros, está en mal estado, y el tráfico que circula por esta vía es bajo.
5. El ingreso en el sector Sta. Clara de Florencia, la vía es empedrada de un ancho promedio de 4 metros y su estado es regular, el tráfico por esta vía es muy escaso.
6. La vía que une la parroquia de Tupigachi con La Tola tiene un ancho promedio de 7 metros, su capa de rodadura es de tierra y piedra, está en malas condiciones.

#### **Vías arteriales secundarias**

Estas vías se caracterizan por:

- Vías en buenas condiciones 13,7 Km. Vías en condiciones regulares 8,2 Km. y 14 Km. De vías están en malas condiciones.
- Los anchos de vía en su mayoría oscilan entre 5m a 6m, siendo estos insuficientes para la circulación de vehículos pesados.
- Cuentan parcialmente con: señalización, alumbrado público, alcantarillado fluvial.
- Circulación restringida para vehículos bajos en sectores alejados de la parroquia.
- Tienen mantenimiento 2 veces al año. Su función principal es el de conectar las vías arteriales principales con las colectoras, así como con asentamientos humanos, áreas productivas, lugares turísticos, etc.

Lo anteriormente mencionado ocasiona un retraso de la economía local, aislamiento de los barrios periféricos e inaccesibilidad a lugares turísticos y zonas productivas.

#### **Vías arteriales colectoras**

- Vías en buenas condiciones 3.8 Km., Vías en malas condiciones 37,7Km.
- Al igual que la mayoría de las vías de la parroquia, estas no cuentan con señalización, alumbrado público, alcantarillado fluvial.
- Por estas vías se accede a barrios, comunidades y sectores turísticos de la parroquia
- No se puede circular con vehículos bajos, debido a sus condiciones técnicas

deficientes de las mismas.

- Los anchos de vías son insuficientes.

#### Flujo Vehicular

- La vía de mayor flujo vehicular es la Av. Pichincha, que es la entrada principal a la parroquia y que es la vía principal de conexión con la ciudad de Cayambe.
- El flujo vehicular que predomina en la parroquia es la de vehículos pequeños y medianos, y en menor cantidad la presencia de camiones y buses.
- La carretera Panamericana E35, atraviesa por el costado occidental de la parroquia y presenta un alto flujo vehicular, siendo la mayoría vehículos de paso para otros sectores como la provincia de Imbabura.
- El movimiento poblacional dentro y fuera de la parroquia es importante, para esto existe el transporte público, de personal, estudiantil, etc.
- La movilidad de las personas predominantemente es mediante vehículos motorizados, dejando de lado el uso de la bicicleta, lo que evidencia un descuido por parte de autoridades competentes para potenciar éste medio de transporte.

**Tabla 47 Inventario de puentes**

| Ubicación  | Long.<br>(m) | Ancho<br>(m) | Material        | Estado          |
|--|--------------|--------------|-----------------|-----------------|
| Barrio Jesús del Gran Poder (quebrada Sta. Clara)    | 6.00         | 7.00         | Hormigón        | Bueno           |
| Quebrada Upayacu (sector Sta. Clara de Florencia)    | 7.00         | 4.50         | Hormigón        | Malo            |
| Quebrada Upayacu (Hcda. El Prado)                    | 4.60         | 4.60         | Hormigón        | Regular         |
| Quebrada Romerillo y Cuchicama                       | 5.60         | 4.90         | Hormigón/piedra | Regular         |
| Quebrada Cariacu                                     | 6.10         | 4.00         | Hormigón        | Regular         |
| Quebrada Paquiestancia – Cariacu                     | 19.00        | 3.90         | Hormigón        | Regular         |
| Santo Domingo 2 (reservorio)                         | 5.00         | 4.00         | Hormigón        | Bueno           |
| Puente quebrada Paccha                               | 10.00        | 6.00         | Hormigón        | Bueno           |
| Quebrada Señor del Buen Poder                        | 6.50         | 4.70         | Hormigón        | Bueno           |
| Puente Río San José (Panamericana)                   | 14.60        | 8.60         | Hormigón        | Bueno           |
| Sector San José centro (patrimonio)                  | 23.00        | 5.10         | Piedra          | Bueno           |
| Puente Río Puluvi (ingreso a la cabecera parroquial) | 14.40        | 5.20         | Piedra          | Buen patrimonio |

|   |       |      |          |       |
|---|-------|------|----------|-------|
| Puente Río Upayacu. (sector La Tola)                | 17.30 | 4.30 | Metal    | Bueno |
| Puente Río Upayacu (sector Sta. Clara de Florencia) | 13.40 | 4.50 | Hormigón | Malo  |
| Puente quebrada San Francisco vía Cajas – Otavalo)  | 6.00  | 5.00 | Hormigón | Bueno |

Fuente: PDOT 2015

### **Señalización y seguridad vial**

San José de Ayora no cuenta con ningún plan de seguridad vial. Existe nomenclatura deteriorada de calles.

En las vías que unen a los barrios, a las comunidades y sectores alejados de la cabecera parroquial existe poca señalización informativa.

El sistema vial parroquial posee poca información de tránsito y turística.

- La parroquia cuenta con una sola empresa de transporte público de pasajeros; la Compañía CIA Ayora.
- Existe una compañía de transporte de camionetas de carga liviana y pasajeros, que tiene cobertura prácticamente en toda la parroquia, cuenta con 25 unidades nuevas.
- Existe una compañía de taxis, que labora las 24 horas del día. Y tienen cobertura hasta donde pueden ingresar los automóviles, cuenta con 22 vehículos nuevos.
- Los estudiantes de escuelas y colegios se transportan en los buses de transporte público, en camionetas o automóviles de alquiler. Los estudiantes de la Unidad Educativa Rosseu tienen transporte propio.
- Las plantaciones florícolas proveen en la mayoría de los casos, el transporte de pasajeros particular exclusivo para el personal que labora en sus empresas.

### **3.6 Político institucional y participación social**

**Instrumentos de planificación** y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.

El GAD parroquial de Ayora planifica su gestión administrativa a partir de la elaboración de los contenidos de los siguientes instrumentos: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, Presupuesto Participativo 2013-2025, Plan Operativo Anual (POA), Presupuesto interno Comisiones, La Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

Se evidencia el desconocimiento de estos instrumentos por parte de la ciudadanía ya sea por falta de socialización de estos o por la reciente creación de la parroquia rural. Siendo Los Gobiernos y las Juntas parroquiales los entes de gobierno más cercanos a la población correspondería la instrucción e inducción a estas normativas para poder ejercer un verdadero gobierno participativo.

**Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil.**

*Tabla 48 Actores sociales*

| <b>ANÁLISIS DE ACTORES SOCIALES E INSTITUCIONALES</b> |  |   |   |  |
|---|--|---|---|--|
| <b>ACTOR SOCIAL</b>                                   | <b>ROLES</b>   | <b>INTERESES</b>  | <b>PROBLEMAS PERCIBIDOS</b>   | <b>PROBLEMAS PERCIBIDOS</b>  |
| <b>JUNTA PARROQUIAL</b>                               | 67 COOTAD. Constitución del Ecuador                                    | Desarrollo territorial  | Limitada capacidad técnica<br>Limitada cohesión de sus miembros limitados Incentivos  | Legitimidad de representación<br>Compromiso con la parroquia. Liderazgo  |
| <b>GAD PARROQUIAL</b>                                 | Competencias determinadas por el art. 267 de la CE; 64 y 65 COOTAD     | Desarrollo socio económico o territorial  | Recursos limitados. Limitada socialización de la gestión del GAD parroquial   | Gestión innovadora, Solidaridad, organización.<br>Respaldo legal para articulación con diferentes niveles de gobierno legitimidad ante la comunidad, diversidad cultural |
| <b>GAD MUNICIPAL</b>                                  | Competencias determinadas por el art. 264 de la CE y 54, 55 COOTAD     | Impulsar el desarrollo del cantón   | Limitada socialización de proyectos. Definición de proyectos sin la participación de la comunidad. Técnicos insuficientes para el territorio. | Decisión Política de articulación proyectos dirigidos a la parroquia.  |
| <b>GAD PROVINCIAL</b>                                 | Competencias determinadas por el art. 263 de la CE y 41, 42 del COOTAD | Impulsar el desarrollo en las dimensiones económico productiva y ambiental en las comunidades y Provincia | Distancia geográfica<br>Desconocimiento de los proyectos de los que el GAD parroquial se podría beneficiar.                                   | Decisión Política de articulación proyectos dirigidos a la parroquia.  |

|  |  |  |   |   |
|--|--|--|---|---|
| 9 disperso en el sector (rural) 10 en el sector amanzanado | Representar al asentamiento humano Gestión y cogestión de bienes y servicios comunitarios. Integración social- cultural. | Buscar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes | Desconocimiento de procedimientos y canales de gestión. No todos los integrantes son socios del barrio. Débil liderazgo de dirigentes. Limitada participación de la juventud. Limitados recursos económicos para cogestión. Desconocimiento de la gestión de los GAD's. | Capacidad organizativa interna. Trabajo comunitario. Solidaridad. Legalidad y legitimidad como organización. Mínimos Intereses de tendencias políticas. Gestión incluyente de género. |
|--|--|--|---|---|

**BARRIOS**

|  |  |  |   |   |
|--|--|--|---|---|
| 5 en el sector disperso (rural) 11 en el sector amanzanado | Representar al asentamiento humano Gestión y cogestión de bienes y servicios comunitarios. Integración social- cultural. | Buscar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes | Desconocimiento de procedimientos y canales de gestión. No todos los integrantes son socios del barrio. Débil liderazgo de dirigentes. Limitada participación de la juventud. Limitados recursos económicos para cogestión. Desconocimiento de la gestión de los GAD's. | Capacidad organizativa interna. Trabajo comunitario. Solidaridad. Legalidad y legitimidad como organización. Mínimos Intereses de tendencias políticas. Gestión incluyente de género. |
|--|--|--|---|---|

**Tabla 49 Mapa de actores**

**COMUNIDADES**

|                          |                                       |  |  |  |
|--------------------------|---------------------------------------|--|--|--|
| 16 en el sector disperso | Organizaciones territoriales de base. | Buscar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes. Mantenimiento de costumbres y tradiciones. | Desconocimiento de procedimientos y canales de gestión. No todos los integrantes son socios de la comunidad. Limitada participación de la juventud y de mujeres, en espacios de liderazgo. Limitados recursos económicos para cogestión. Desconocimiento de la gestión de los GADs. No todos no tienen titularidad sobre su propiedad. | Capacidad para reunirse y tomar decisiones a nivel comunitario. Mantenimiento de costumbres y tradiciones. Liderazgo de dirigentes el 92% de las organizaciones Territoriales cuentan con personería Jurídica. |
|--------------------------|---------------------------------------|--|--|--|

**ORGANIZACIONES FUNCIONALES**

|                         |                                       |              |   |   |
|-------------------------|---------------------------------------|--------------|---|---|
| Asociación Isidro Ayora | Organización femenina de Ayuda Social | Ayuda social | Acciones limitadas y de baja incidencia en el territorio. Acciones desarticuladas a la gestión del Gobierno parroquial. Incumplimiento de su finalidad. | Estructura física en comodato del Municipio. Personería Jurídica. |
|-------------------------|---------------------------------------|--------------|---|---|

**ORGANIZACIONES FUNCIONALES**

|   |                   |                 |  |                               |
|---|-------------------|-----------------|--|-------------------------------|
| Barrio Unión y Vida<br>Grupo de Mujeres | Organización      | Emprendimientos | Débil organización.                      | Espacio comunitario potencial |
|   | femenina de apoyo | productivos     | Interés individual sobre el comunitario. | (casa , área verde, Barrio    |

**ORGANIZACIONES FUNCIONALES**

| ACTOR SOCIAL   | ROLES  | INTERESES  | PROBLEMAS PERCIBIDOS   | POTENCIALIDADES  |
|--|--|--|--|--|
| <b>Federación UNOPAC</b>   | Apoyo social y productivo a las comunidades y barrios de la Parroquia. | Capacitación, asesoría en temas de sociales y productivos. Fortalecimiento organizativo. | Limitada capacidad de Gestión. Debilitamiento organizativo. Normativa jurídica desactualizada.   | <b>Patrimonio económico y productivo. Prestigio Institucional. 1000 familias asociadas, de 11 comunidades y 4 barrios. Objetivos comunes contiguos.</b>          |
| <b>CORATEC</b>   | Comercialización de productos agroecológicos: legumbres                | Apoyo técnico, económico, y mercadeo a la Producción agroecológica.                      | Limitada capacidad de gestión. Limitada área de intervención.<br>Limitado espacio físico para la venta.<br>Falta de publicidad.                              | <b>Fortalecimiento de los derechos de las mujeres. Coordinación con organizaciones de base del área rural y urbana. Promueve la soberanía alimentaria</b>        |
| <b>CASA CAMPESINA CAYAMBE</b>  | Proyecto Salesiano, de apoyo al campesinado.                           | Protección de recursos naturales. Apoyo social y productivo.                             | Limitada acción en la parroquia.   | <b>Recurso humano, físico y económico. Fortalecimiento de organizaciones.</b>  |
| <b>Compañías de transporte: CODETCM S.A, (Camioneta) Compañía Cía. Ayora, (Buses) Compañía Ayora exprés.</b> | Facilitadores de movilidad de la población y producción.               | Prestación de servicio de transporte público de personas y bienes.                       | Vulnerable a problemas de seguridad. Baja cobertura de servicio de buses. Ausencia de terminales para las unidades.<br>No existe estudio de oferta y demanda | <b>Vulnerable a problemas de seguridad. Baja cobertura de servicio de buses. Ausencia de terminales para las unidades. No existe estudio de oferta y demanda</b> |
| <b>Equipo Pastoral</b>   | Congregación   | Fomento de credo   | Limitados espacios. Físicos para catequesis.   | <b>sobrepasa los límites Parroquiales.</b>   |

|  |   |  |   |   |
|--|---|--|---|---|
| <b>Ayora y Grupo De Catequistas.</b>   | Religiosa.  | católico.  |   | <b>Población mayoritariamente católica</b>  |
| <b>Brigadas Barriales: Santa Rosa, Oriente, Los lotes.</b>   | Organización de seguridad                                 | Grupo organizado para vigilancia en apoyo  | Limitada capacidad de gestión. Limitados recursos   | <b>Capacitación organizacional Legitimidad</b>  |
| <b>Grupos Culturales: Chacapata, Alma Ayoreña, Pura Vida, Ecuador Vive, Kordillera</b>   | Fomento y rescate cultural.                               | Difundir tradiciones, cultura  | Limitados recursos. No cuentan con personería jurídica. Limitada coordinación entre grupos. Limitado apoyo institucional.   | <b>Recuperan las tradiciones culturales locales. Aceptación y prestigio de su actividad ante la comunidad</b> |
| <b>Priostes de: La Virgen de Fátima (MAS APEGO), San José, Virgen del Quinche, San Pedro (MAS APEGO), Jesús del Gran Poder; Virgen La Inmaculada</b> | Organizaciones culturales religiosas                      | Padrinos de las festividades.  | Auto gestión, recursos propios  | <b>Padrinos de las festividades.</b>  |
| <b>Liga Deportiva Parroquial</b>   | Fomento del deporte                                       | Organizar, apoyar,   | Débil capacidad organizativa.   | <b>Masiva participación.</b>  |
| <b>Liga Deportiva Intercomunidades - UNOPAC</b>  | Fomento del deporte                                       | Organizar, apoyar, gestionar impulsar, administrar la actividad deportiva en las comunidades | Débil cohesión de los clubes. Limitados recursos. No cuenta con personería jurídica. Dirigencia autonombra. Dirigencia no rinde cuentas. La práctica del deporte no es incluyente. Consumo de licor después del juego | <b>Capacidad organizativa. Cohesión de sus clubes. Buena convocatoria.</b>                                    |
| <b>Club de Pelota Nacional</b>   | Fomentarla práctica de este juego tradicional             | Mantenimiento de la identidad por medio de este deporte local.                               | Equipamiento insuficiente. Solo se practica futbol como deporte. La práctica del deporte no es incluyente. No cuenta con personería jurídica. Consumo de licor después del juego.                                     | <b>Rescate del juego tradicional. Juego practicado solo en el territorio de Ayora.</b>                        |
| <b>CLUBES DEPORTIVOS (30)</b>  | Integrar a miembros de la comunidad por medio del deporte | Fomentar la actividad deportiva  | Limitados recursos. Inadecuados espacios físicos. No cuentan con personería jurídica. Práctica del deporte, sin dirección. Técnica especializada. Actividad no incluyente. Solo se practica el futbol.                | <b>Práctica voluntaria</b>  |

| ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DEL AGUA   |  |   |  |   |
|--|--|---|--|---|
| ACTOR SOCIAL   | ROLES                                      | INTERESES   | PROBLEMAS PERCIBIDOS   | POTENCIALIDADES   |
| <b>Directorios de las Juntas de Agua de Riego:</b>   | Administrar el agua de riego               | Operación, distribución y mantenimiento del sistema de agua de riego            | Inequidad en la adjudicación de concesiones y distribución.<br>Débil capacidad de gestión. Insuficiente caudal para el abastecimiento.<br>Limitada capacidad técnica.<br>Deficientes sistemas de distribución. | <b>Gestión comunitaria.</b><br><b>Capacidad organizativa.</b><br><b>Cuenta con personería jurídica.</b>   |
| <b>Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente CODEMIA</b>   | Administrador a Regional de agua de riego  | Gestión sostenible de los recursos.   | Mediana aceptación   | <b>Cuenta con recurso técnico,</b><br><b>Infraestructura y equipamiento.</b><br><b>Cuenta con personería jurídica.</b><br><b>Capacidad de organización y gestión.</b> |
| <b>Juntas Administradoras de Agua Potable: Santo Domingo No. 1, Santo Domingo No.2, Santa Clara de Ayora, Cariacu, Paquiestancia, La Tola, Santa Rosa de Ayora</b> | Administrar el agua de para consumo humano | Operación, mantenimiento y administración del sistema de agua y alcantarillado  | Limitada capacidad técnica.<br>Tarifas no cubren el costo operativo.<br>Deficientes sistemas de distribución.  | <b>Organizacional y toma de decisiones.</b><br><b>Cuentan con personería jurídica.</b>  |
| <b>10 comisiones comunitarias de agua de consumo humano</b>  | Administrar el agua para consumo humano    | Operación, mantenimiento y administración del sistema de agua de consumo humano | No cuentan con personería jurídica.<br>Deficientes sistemas de distribución.   | Administración comunitaria.<br>Excedentes de fondos son reinvertidos en acciones sociales.  |

| INSTITUCIONES PUBLICAS   |   |                                      |  |   |
|--------------------------|---|--------------------------------------|--|---|
| ACTOR SOCIAL             | ROLES   | INTERESES                            | PROBLEMAS PERCIBIDOS   | POTENCIALIDADES                                   |
| UPC Ayora                | Unidad Policial de control y seguridad.       | Control de la inseguridad            | Problemas en la infraestructura, personal limitado, equipamiento reducido. | Apoyo externo desde órganos regulares superiores. |
| Comité de Salud Parroqui | Articulación interinstitucional en el área de | Coordinación interinstitucional para | Reciente inicio de actividades   | Fomento de conocimientos ancestrales.<br>Comité   |

|   |  |  |   |  |
|---|--|--|---|--|
| al  | salud  | mejorar la calidad de los servicios de salud.                        |   | recientemente constituido y en proceso de fortalecimiento.   |
| Unidades médicas:<br>Dispensario médico del IESS<br>Paquiestancia.<br>Centro de Salud Ayora.<br>Unidad médica adscrita al IESS. | Centros médicos                              | Atención médica primaria   | Desarticulación a la gestión del gobierno parroquial.<br>Limitados recursos.<br>Débil cohesión entre los servidores de salud.<br>Percepción de Baja calidad del servicio por parte de la comunidad. Bajo empoderamiento de los servidores de la salud.<br>No existe servicio de emergencias permanente. | Infraestructura y equipamiento aceptable.<br>Presencia en el territorio. Programas permanentes de vacunación y desparasitación.              |
| 4 Parteras Comunitarias:<br>2 zona norte y 2 zona sur.  | Atención natal con conocimientos ancestrales | Atención parto, parto y posparto en base a conocimientos ancestrales | Equipamiento incipiente   | Confianza de la población<br>Conocimientos ancestrales<br>Capacitación permanente.<br>Articulación con el sistema de salud y Casa Campesina. |
| Centro de Desarrollo Infantil<br>Por una sonrisa - Ayora  | Centro infantiles                            | Cuidado diario y atención de los niños.<br>Estimulación temprana.    | Limitados recursos  | Articulación con el GAD Municipal. Presencia en el territorio.<br>Servicio aceptable.  |
| Centros infantiles:<br>Ayora,<br>Ana Carvajal de Duran  | Jardines de Infantes                         | Enseñanza inicial  | Limitados recursos  | Presencia en el territorio.<br>Servicio aceptable.<br>Cohesión entre responsables y padres de familia.                                       |
| Centros Educativos Hispano 3:<br>Públicos<br>Provincia el Oro, Francisco Andrade Marín.   | Educación formal                             | Instrucción general básica   | Espacio físico insuficiente.<br>Limitados recursos.<br>Requerimiento de aportes para pagar profesores especiales.   | Presencia en el territorio.<br>Participación en eventos parroquiales.<br>Ubicación geográfica central.                                       |

|   |                                   |   |  |   |
|---|-----------------------------------|---|--|---|
| Unidad Educativa Particular Juan Jacobo Rousseau              | Unidad educativa privada          | Instrucción, inicial primaria y secundaria. | Difícil acceso para la comunidad por costos de servicio  | Infraestructura, equipamiento, adecuado   |
| Centros de Educación Intercultural Bilingüe (4 - Comunidades) | Identidad y equidad intercultural | Instrucción primaria                        | Limitados recursos. Su malla curricular, no contempla la educación intercultural bilingüe. Existencia de unidades unidocentes. | Presencia en el territorio. Gestión comunitaria. Involucramiento de la empresa privada. |
| UPS Universidad Politécnica Salesiana                         | Educación Universitaria           |   |  |   |

#### EMPRESA PRIVADA

|   |                       |   |  |   |
|---|-----------------------|---|--|---|
|   | Industria             | Producción de helados, lácteos y condimentos          | Instalaciones en el centro poblado. Contaminación auditiva, visual, malos olores, y descarga de aguas residuales al Río San José. Oferta laboral, no es inclusiva.                                     | Infraestructura y equipamiento óptimo. Involucramiento con el territorio.                       |
| ALIMEC  |                       |   |  |   |
| INVERSIONES PONTETRESA, ROSADEX, PRODUCNORTE, FISELLA FLOWER, FLORICOLA LA VICTORIA, FLORICOLA GRIMP, PROTEAS | Agricultura           | Producción Florícola                                  | Contaminación de suelo aire y agua. Débil integración con la parroquia. Problemas sociales motivados por la procedencia de sus trabajadores. Acaparamiento del agua de riego. No existe asociatividad. | Infraestructura y equipamiento óptimo.  |
| 15 tiendas privadas (en comunidades y barrios)  | Producción artesanal  | Productos lácteos, refrescos, biscochos panificadores | No existe asociatividad. Nula integración con la parroquia. Equipamiento básico que limita la producción.  | Propende a la cadena de producción. Dinamizan la economía local. Son emprendimientos familiares |
| PROVECART   | Proveedor de cartones | Proveer de insumos de empaque para las florícolas     | Nulo involucramiento con el territorio.  | Infraestructura y equipamiento óptimo   |
| 11 centros de acopio de   | Acopio de leche       | Mantener y Garantizar la calidad y precio de la leche | Incipiente involucramiento con el territorio. Espacio físico es limitado.  | Prestan asistencia técnica. Concesión de créditos en insumos y                                  |

|   |   |  |  |  |
|---|---|--|--|--|
| leche   |   |  | No cuentan con sistema propio de recolección.  | económico. Garantiza el mercado.   |
| 4 haciendas   | Actividad Agropecuaria  | Producción Agrícola y Ganadera.                  | Acaparamiento de agua de Riego. Precarización de empleo. Falta de control sanitario. Aislamiento de las actividades de la parroquia.             | Ninguna  |
| Comerciantes: PAQUISTANCA; y GRUPO DE MUJERES DE LA CORATEC                           | Asociación de comerciantes                                      | Producción y comercio de productos agroecológico | No tienen espacios definidos para el comercio de sus productos. Falta de involucramiento en las actividades de la parroquia. Limitados recursos. | Capacitación permanente. Impulso a la soberanía alimentaria. Cohesión de sus integrantes. Técnicas de producción orgánica. |
| 10 emprendimientos productivos  | Valor agregado a insumos y generación de productos para consumo | Incrementar ventas<br>Mejorar calidad            | Poco acceso a crédito<br>Falta de estrategias de comercialización<br>Falta de mercado externo para incrementar venta de sus productos.           | Transforman los productos, dinamizan economía local. Sustentan económicamente a la familia.                                |
| Fundación Casa Campesina de Cayambe   | Préstamos   | Apoyar la economía rural                         |  | El interés es bajo   |
| Cooperativas de ahorro y crédito existentes en Cayambe: 23 de Julio, Banco Pichincha, | Prestamos   | Inversión en la producción                       | Requisitos   | Costos altos   |

| <b>ACTORES CANTONALES CON INFLUENCIA</b>   |                     |  |   |   |
|--|---------------------|--|---|---|
| <b>ACTOR SOCIAL</b>  | <b>ROLES</b>        | <b>INTERESES</b>                       | <b>PROBLEMAS PERCIBIDOS</b>                       | <b>POTENCIALIDADES</b>                                  |
| MEDIOS DE COMUNICACIÓN   |                     |  |   |   |
| RADIO EMISORAS: Radio Mensaje; Radio Ecos de Cayambe, Radio Intipacha, Radio Rimana Play | Comunicación Social | Medios de comunicación radial cantonal | No hay cobertura en todos los poblados del cantón | Buena audiencia. Aporte a la información y distracción. |
| CANAL 9 DE TV.   | Comunicación Social | Medios de comunicación televisiva      | Mediana cobertura por ser televisión pagada       | Aporte a la información y distracción                   |
| Luz de América TV  | Comunicación Social | Medios de comunicación televisiva      | Mediana cobertura por ser televisión pagada       | Aporte a la información y distracción                   |

|                                |   |   |  |                                    |
|--------------------------------|---|---|--|------------------------------------|
| DELEGACIÓN CANTONAL MAGAP      | impulso a la producción ganadera y agrícola   | Impulso de proyectos propios y de iniciativa territorial agrícola ganaderos | Intervención en un mínimo sector de la parroquia.  | Apoyo técnico                      |
| EMELNORTE DELEGACIÓN CAYAMBE   | Abastecimiento de Energía eléctrica           | Dotación del servicio de energía eléctrica                                  | Sectores con necesidades de cobertura insatisfechos. Mala distribución de las redes eléctricas | Recurso humano, físico y económico |
| CNT                            | Comunicación telefónica                       | Dotación del servicio   | Mínima cobertura de servicio   | Recurso humano, físico y económico |
| DISTRITO DE EDUCACIÓN No.17D10 | Ente gubernamental en educación intercultural | Fomento de la educación intercultural                                       | Limitados recursos. Incumplimiento de su rol.  | Presencia en el territorio         |

**Estructura y capacidades** del gobierno autónomo descentralizado parroquial.

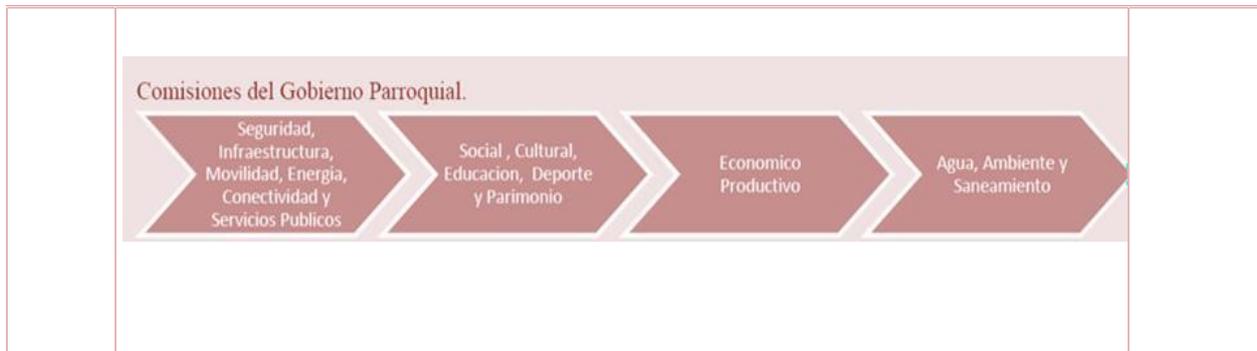
1. El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San José de Ayora, es una persona jurídica, de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Está integrado por los órganos previstos en la Constitución (Art. 255) y el COOTAD (Art. 325), para el ejercicio de sus competencias.
2. Es responsable de propender el desarrollo de la parroquia, (Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquiales, Operativo Anual, Presupuesto), para lo cual debe planificar, gestionar, coordinar y ejecutar programas y proyectos de desarrollo con los organismos tanto públicos y privados que tengan injerencia en la parroquia, debiendo al mismo tiempo fiscalizar y evaluar, de acuerdo con la Constitución, al COOTAD y más normativas aplicables.
3. El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San José de Ayora, tiene su domicilio en la sede, ubicada en la cabecera parroquial San José de Ayora, junto al parque central de la parroquia, Avenida Pichincha y Calle El Oro. Por causas extraordinarias puede fijarse en otro lugar, pero dentro de la jurisdicción parroquial, o por caso fortuito o fuerza mayor, fuera de la parroquia, previa resolución de la mayoría de los vocales.
4. La Junta Parroquial de San José de Ayora electa para el periodo 2019– 2023, en legítimo uso de sus derechos y atribuciones, está conformada de la siguiente manera: Presidente, Vicepresidente, 3 Vocales Principales y 5 Vocales Suplentes.

La estructura orgánica del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San José de Ayora está conformada por los siguientes niveles de organización:

- **Nivel de participación**, es la máxima expresión de participación ciudadana, integrado por la sociedad civil quienes participan en la Asamblea General.
- **Nivel de planificación**, quien determina el rumbo de la planificación en el territorio parroquial.
- **Nivel legislativo**, que determina las políticas en las que se sustentarán los demás procesos institucionales para el logro de objetivos. Su competencia se traduce en los actos administrativos, resolutivos y fiscalizadores; Integrado por: Gobierno Parroquial – Comisiones Permanentes y Especiales
- **Nivel ejecutivo**, que orienta y ejecuta la política trazada por el proceso legislativo; le compete tomar las decisiones, impartir las instrucciones para que los demás procesos bajo su cargo se cumplan. Coordina y supervisa el cumplimiento eficiente y oportuno de los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, facilita la operatividad de las acciones necesarias para lograr el desarrollo parroquial, en función de sus atribuciones y competencias, lo ejerce la Presidencia del GAD.
- **Nivel operativo**, es el que presta asistencia técnica y administrativa de tipo complementario a los demás Procesos.

**Ilustración 4 Estructura orgánica**

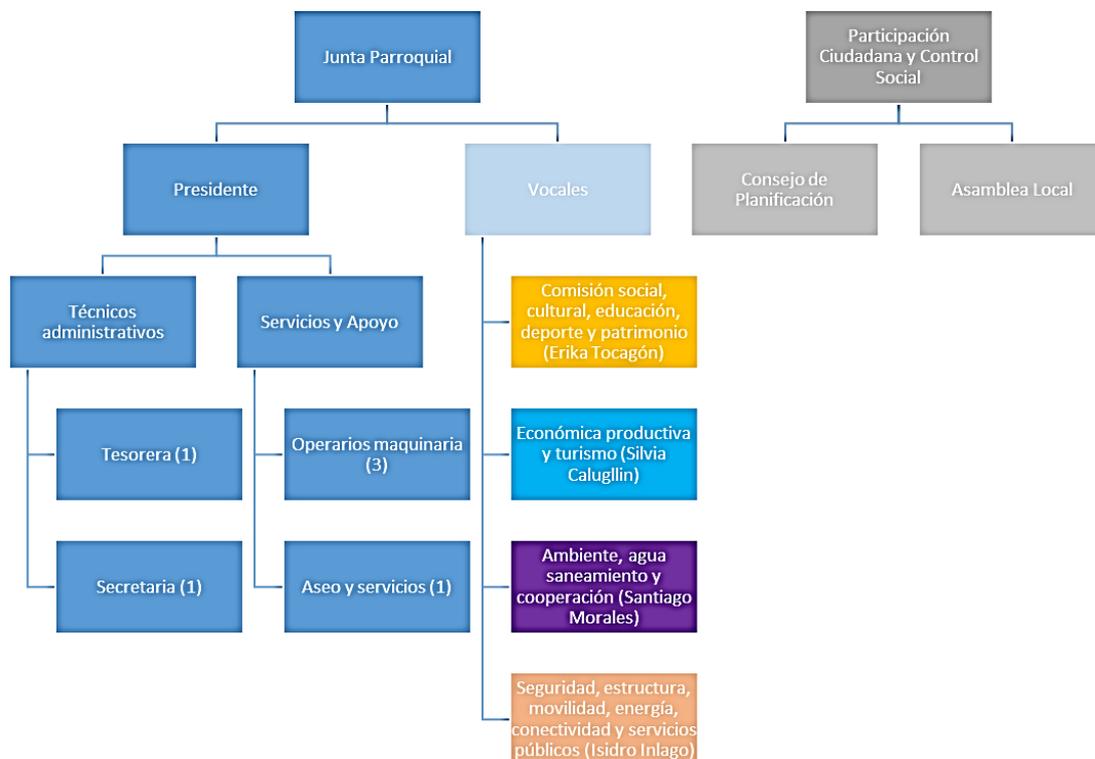
|  |  |
|--|--|
| <b>PROCESOS GOBERNANTES</b>  | <b>ACTORES</b><br>Gobierno Central, Gobiernos Autónomos Descentralizados, Entidades asociativas, Organismos de Control |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nivel Legislativo: Pleno de la Junta</li> <li>• Ejecutivo: Presidencia</li> </ul>   |  |
| <b>PROCESOS HABILITANTES DE ASESORÍA</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Instancias de participación (asambleas locales)</li> <li>• Comisiones permanentes</li> <li>• Consejo de Planificación</li> <li>• Comisiones especializadas</li> </ul> |  |
| <b>PROCESOS HABILITANTES DE APOYO</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretario (a) – Tesorero(a)</li> <li>• Auxiliar administrativa y financiera.</li> </ul>  |  |
| <b>PROCESOS AGREGADORES DE VALOR</b>   |  |



Fuente: GADPR SJA

Elaborado por: Equipo consultor

**Ilustración 5 Estructura orgánica**



Fuente: GADPRSJA

Elaborado por: Equipo consultor

A través de un diagnóstico aplicado a la capacidad institucional del GAD parroquial, entendiendo como capacidad institucional al conjunto de condiciones y potencialidades organizacionales para garantizar los derechos en su territorio mediante el ejercicio de sus competencias, facultades y prestación de servicios de manera eficaz, eficiente, participativa, transparente y articulada. Los componentes de la capacidad institucional son:

1. Planificación, rectoría y evaluación

Se refiere a la capacidad para emitir políticas, planificar y evaluar la gestión del desarrollo territorial

2. Gestión financiera

Capacidad para generar y administrar los recursos económicos y financieros del GAD

3. Gestión administrativa

Capacidad para organizar y operar el funcionamiento administrativo, talento humano y gestión del GAD

4. Regulación y control

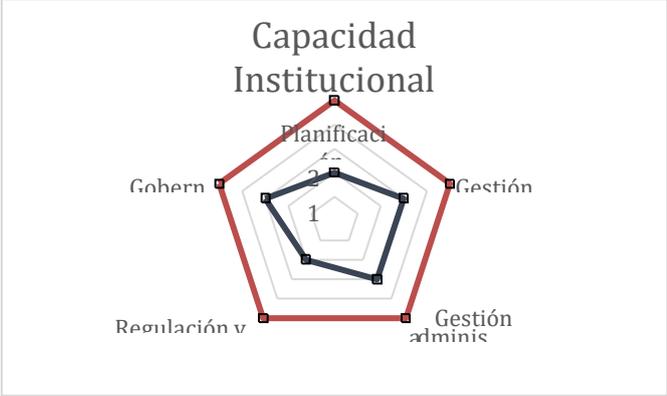
Capacidad para promover una mejora regulatoria y controlar la normativa expedida por el GAD

5. Gobernanza

Capacidad para incorporar mecanismos de participación ciudadana y espacios de coordinación entre niveles de gobierno y otras instituciones, así como la transparencia en el acceso a la información pública.

En función del análisis, se concluye que la capacidad del GAD San José de Ayora es reducida y que requiere el fortalecimiento para mejorar en los cinco componentes de la gestión institucional.

*Gráfico 7 Capacidad institucional*



**3.7 Covid-19 en la parroquia**

Una vez declarado el estado de emergencia en el país, el GAD Parroquial Rural Ayora

inició acciones para combatir el COVID-19, a partir del 25 de marzo de 2020.

**Principales acciones realizadas:**

- Fumigaciones 1 día por semana en todas las comunidades barrios urbanos y rurales, que se realizaron por tres meses, hasta junio de 2020.
- Se cerraron lugares de mayor afluencia
- Se incorporó comunicación mediante megafonía para informar a toda la población sobre las medidas a tomar en sus hogares.
- Se creó la Comisión Parroquial para Emergencias (COPAE), que está integrada por el GAD Parroquial Ayora, Centro de Salud Ayora, Policía Nacional y la Junta Administradora de Agua Potable Ayora (JAAPA) en donde continúa coordinando el trabajo a través de reuniones virtuales y presenciales sobre acciones concretas en función de la necesidad de la población de la parroquia y las medidas ante la Pandemia.
- También se establecieron espacios virtuales de coordinación con los otros niveles de gobierno; el Gobierno Municipal de Cayambe (GADIPC), Gobierno Provincial de Pichincha.
- En coordinación con la Policía Nacional se realizaron operativos de control en restricciones de movilidad.
- La Parroquia Ayora habilitó y coordinó 16 ferias comunitarias, las cuales ayudaron a que la población de cada comunidad pueda abastecerse de productos alimenticios y así reducir el riesgo de contagio por la movilidad de la población para abastecimiento en las ciudades cercanas.
- Desde la Junta Administradora de Agua Potable Ayora (JAAPA), se gestionó el apoyo en movilidad al Centro de Salud Ayora para las personas con casos positivos de COVID-19 que necesitaban atención médica.
- Por parte del Gobierno Provincial de Pichincha se gestionó a través de cada dirigente de las comunidades en apoyo de Túneles de desinfección, carpas de eventos y mandiles para las ferias agroecológicas que se realizó en las 16 comunidades de la parroquia.
- Se hizo la entrega de 1000 mascarillas.
- Por parte del GADIP Cayambe se gestionó Kits de Alimentos, Bombas de fumigación, insumos de Bioseguridad, plántulas las mismas que se hizo entrega en cada comunidad y barrio para cada familia, además se realizó la desinfección a los vehículos de abastecimiento que ingresan por los principales accesos a la Parroquia Ayora y Cantón Cayambe.
- Desde La UNOPAC (Federación de Organizaciones Populares de Ayora y Cayambe) se ayudó con la entrega de productos como el Uchujacu y panela para los kits de Alimentos.

- Se atendió a 40 casos positivos de COVID-19 todos en el Centro de Salud Cayambe, de los cuales 4 presentaron síntomas graves por lo que fueron remitidos a Ibarra (dos) y Quito (dos).
- De las 16 comunidades y 16 barrios, la atención prioritaria fue para: Paquiestancia, Cariacu, San Isidro, Jesús del Gran Poder, Santo Domingo N°1, Santo Domingo de Guzmán, Santa Clara y los barrios urbanos de la cabecera parroquial, donde se presentaron más casos.
- Se estimó que 800 personas estaban en situación de vulnerabilidad, de las cuales 100 eran de grupo de pobreza extrema; el GAD Parroquial realizó un recorrido extenso ayudando con kits y canastas especialmente a personas de extrema pobreza.
- Para la atención de adultos mayores, el cabildo de cada comunidad y barrio realizó la identificación para el apoyo necesario, en conjunto con el Gobierno Provincial y GADIP Cayambe se entregaron canastas alimenticias solidarias, líquidos de desinfección, jabones, composiciones de gel, mascarillas.

La parroquia San José de Ayora es una de las 6 parroquias rurales del cantón Cayambe, en función de las competencias de cada nivel de gobierno, se coordinó directamente con la autoridad, el Sr. Guillermo Churuchumbi, Alcalde del Municipio de Cayambe. Desde la Unidad Ejecutora para la Protección de Derechos (UEPDE), se apoyó diferentes actividades en toda la parroquia, se entregaron bombas de fumigación, se entregaron plántulas para huertos, se prestó asesoría técnica en las comunidades y barrios de la parroquia.

### **Protocolos de seguridad para responder a la pandemia:**

A través de las entidades como el Gobierno Provincial, GADIP – Departamento UEPDE (Unidad Ejecutora para la Protección de Derechos) y el Centro de Salud Ayora, se mantuvo reuniones virtuales y en ocasiones presenciales en donde se establecieron protocolos y directrices para la prevención y protección de la COVID-19, qué hacer si se presentan casos positivos, cómo actuar durante la pandemia, cómo gestionar apoyo a diferentes instituciones para canalizar kits de alimentos, útiles de aseo, materiales de desinfección, entre otros.

### **Casos de infección de COVID:**

El COE cantonal reporta el primer caso positivo de COVID-19 en la Parroquia San José de Ayora el 21 mayo del 2020, hombre entre 30 a 40 años, estuvo en aislamiento en su propio domicilio.

Del equipo del GAD parroquial Ayora, de 12 personas que laboran, una persona de sexo femenino dio positivo a COVID-19, la cual dejó de laborar en las instalaciones y pasó inmediatamente al aislamiento en su hogar, a raíz de este último caso se tuvo dos personas más contagiadas.

El GAD parroquial al ser el nivel de gobierno más cercano a la población, pudo reaccionar de manera rápida ante los casos positivos de COVID-19, las medidas tomadas, las actividades de coordinación con otras entidades y con los cabildos de comunas y barrios, hizo que los casos positivos se mantengan y no suban de manera exponencial, en la actualidad la parroquia presenta 40 casos positivos. Concientizar a la mayoría de la población en el cuidado adecuado ha sido de gran importancia para frenar los contagios.

### **Acciones en la actualidad para protección contra el COVID-19.**

- Se está realizando seguimiento, sobre el estado actual en casos de COVID-19 en la parroquia.
- Se ha programado capacitación sobre cómo hacer frente a la pandemia.
- Se sigue apoyando la realización de las ferias comunitarias para el abastecimiento de productos de primera necesidad, cabe recalcar que, de las 16 ferias comunitarias iniciales, actualmente están funcionando 9.
- Las fumigaciones se siguen realizando con gestión independiente del cabildo de cada comunidad y barrio.
- Finalmente, se han activado las comisiones de emergencia en cada una de las comunidades y barrios quienes están en contacto directo con el GAD Parroquial, reportando cotidianamente lo que suscita en los barrios y comunidades con respecto a la pandemia.

### **Principales dificultades en este rol de GAD ante el COVID-19:**

La principal dificultad estuvo en la falta de personal de apoyo para gestionar las diferentes actividades de prevención en las comunidades, barrios rurales y urbanos. Se mantuvo a un total de cuatro personas, tres de ellos dispersos en comunidades y barrios y una persona fija fumigando la entrada de vehículos en San Francisco de Cajas, entrada norte a la parroquia.

### **Acciones por realizar para la prevención**

- Se ha priorizado un proyecto en el PDYOT relacionado con el mejoramiento de TICs

- para que niños, niñas, adolescentes y jóvenes puedan ejercer su derecho a la educación.
- También se priorizó el proyecto para mejoramiento de infraestructura pública en el que se incluyen baterías sanitarias para tener agua para la higiene necesaria: lavado de manos para prevención de COVID.
  - Dotar de insumos médicos al Centro de Salud Ayora para proporcionar atención médica.
  - Generar conciencia de responsabilidad en toda la población para evitar o contener la propagación del virus, a través de implementar las medidas de bioseguridad pertinentes.
  - Continuar con la capacitación sobre protocolos de bioseguridad a seguir en todas en las comunidades y barrios.
  - Evitar y mantener cerrados los espacios públicos en donde la influencia de personas es masiva, en función de las directrices del COE cantonal y de la evaluación de las comunidades y barrios de la parroquia.
  - La planificación articulada y la ejecución coordinada con los diferentes actores es importante para dar respuesta a la crisis generada por la pandemia.

### **3.8 Diagnóstico Estratégico**

#### **Análisis Estratégico territorial**

El diagnóstico territorial estratégico es el resultado del análisis de las interacciones que se producen en el territorio parroquial entre los diferentes componentes.

La importancia de analizar de manera integral el territorio, radica en que existen varias relaciones entre los diferentes componentes del diagnóstico que deben ser consideradas para facilitar la comprensión de sus dinámicas, y de esta manera poder establecer líneas de acción para la intervención y gestión de este.

*Tabla 50 Componente biofísico*

| <i>Variable</i>            | <i>Potencialidades</i>   | <i>Problemas</i>   |
|----------------------------|--|--|
| <b>Cobertura del suelo</b> | Posibilidad de crear normativa ambiental para evitar arrojar los desechos de las plantaciones florícolas a los ríos.   | Inadecuado uso de desechos de las plantaciones florícolas.<br><br>Desordenada instalación de empresas – industrias en el territorio. |
|                            | Creación de ordenanzas que regula el crecimiento de infraestructura tanto de vivienda como de industrias.  | Desordenado crecimiento urbano   |
| <b>Clima</b>               | Red de estaciones meteorológicas diseñada e instalada.<br><br>Estudio de tendencias y escenarios de cambio climático, en base a estudios regionales o nacionales.<br><br>Implementar emprendimientos que contribuyan a mitigar el cambio climático | Variaciones drásticas climatológicas (lluvias, sequías, heladas entre otros).  |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | Conformar El Comité de Gestión de Riesgos (CGR).  | La Parroquia carece de gestión organizada sobre los riesgos   |
| <b>Agua</b>                             | Vertientes naturales para beneficio social. Existencia de 25 vertientes naturales.  | Concesiones ilegales en todo el territorio parroquial   |
|   | Implementar proyectos de re uso de agua que sean amigables con el medio ambiente y que contribuyan a mejorar la salud de todos los habitantes.<br><br>Articulación interinstitucional con otros entes públicos para el control a las empresas florícolas que arrojan desechos a los ríos. | Sistema hídrico de la parroquia convertidos en receptores de descargas líquidas y residuos sólidos, generados por las actividades antrópicas sin tratamiento (Río Blanco, Río Puluví, Río Upayacu, Río San José, Granobles) sector occidental de la parroquia.<br><br>Desinterés de algunas comunidades de incluirse en el sistema de recolección |
| <b>Recursos naturales no renovables</b> | Creación de cobertura vegetal con plantas nativas para conservación de las fuentes de agua.   | Utilización indiscriminada de las fuentes de agua.<br><br>Sobre explotación de las fuentes  |
|   | Proyecto de forestación implementado conjuntamente con el MAE y el GAD PARROQUIAL   | Pocas áreas reforestadas en la parroquia. Principales ríos y/o quebradas convertidos en receptores de las descargas líquidas y residuos sólidos generados por las actividades antrópicas sin tratamiento V (Río Blanco, Río Puluví, Río Upayacu, Río San José, Granobles ) – (alteraciones en la calidad)   |
| <b>Recursos naturales degradados</b>    | Implementación de proyecto de forestación con especies nativas implementado juntamente con el MAE y el GAD PARROQUIAL.  | Existencia de pastoreo en los páramos y áreas de las fuentes de agua  |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   | <p>Regulación de las actividades silvopastoriles en áreas críticas.</p> <p>Actualizar y ejecutar el plan de manejo del Parque Nacional Cayambe Coca.</p>  | <p>Perdida de la cobertura vegetal endémica por actividades antrópicas sobre la cota 3.200 msnm</p>  |
|   | <p>Implementación de programa de concientización y educación a la población en general el tema de conservación a través del proyecto de forestación con las unidades educativas existentes en la parroquia.</p>             | <p>Poca conciencia en la población en el tema de conservación de áreas de flora primaria, páramos y bosques</p>  |
| <b>Ecosistemas</b>                          | <p>Programas que ofrece la Autoridad Ambiental Nacional e Internacional – GADs Provincial – Municipal.</p> <p>Implementación de proyectos para conservación del parque nacional con apoyo de Cooperación Internacional.</p> | <p>Existencia de pastoreo en los páramos y áreas de las fuentes de agua</p>  |
|   | <p>Proyecto de forestación con especies nativas implementado juntamente con el MAE y el GAD PARROQUIAL.</p>   | <p>Insuficiente caudal de agua en el sistema regional Chuquiracucho para San Esteban hasta Eugenio Espejo.</p>   |
|   | <p>Programa de Reforestación con especies nativas para recuperar ecosistemas, prácticas y usos de flora y fauna endémica.</p>   | <p>Siembra de especies que no son nativas</p>  |
| <b>Amenazas, vulnerabilidades y riesgos</b> | <p>Creación y activación del COE a nivel parroquial en articulación con el GAD Municipal de Cayambe.</p> <p>Población capacitada en todo el proceso de la Gestión de Riesgo de Desastres</p>                                | <p>Bajo conocimiento de la ubicación de zonas de riesgo, remoción de mazas, inundaciones, deslaves, incendios forestales, potenciales áreas sísmicas</p> |
|   | <p>Definición y creación de indicadores de vulnerabilidad específicos para la parroquia.</p> <p>Indicadores sociales, económicos y ambientales adecuados para un</p>  | <p>Apertura de caminos en los bosques nativos sin estudios de impacto ambiental, incendios inesperados provenientes de</p>                               |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | estudio de vulnerabilidad de la parroquia ante los eventos de origen sísmico, volcánico, fenómenos de remoción en masa, inundaciones y sequías | otras parroquias (afectaciones a los páramos) |
|--|--|---|

Tabla 51 Componente Sociocultural

| VARIABLES                                | POTENCIALIDADES  | PROBLEMAS  |
|--|--|--|
| <b>Educación</b>                         | Existe infraestructura y oferta educativa hasta el nivel de EGB.   | La parroquia registra un alto índice de analfabetismo con el 11,60% en el sector disperso y del 5,90% en el amanzanado.  |
|  |  | La escolaridad apenas alcanza a 7,8 años en el sector disperso y a 10 años en el amanzanado.   |
|  |  | Al nivel de educación superior apenas alcanza el 4,30% en el sector disperso y el 11,30% en el sector amanzanado.  |
| <b>Salud</b>                             | Existe un centro de salud tipo A y un dispensario médico del IESS  | La principal causa de morbilidad es Neumonía tanto para hombre y mujeres.  |
| <b>Acceso y uso de espacio público</b>   | La población juvenil de la parroquia se organiza en clubes o grupos juveniles para la práctica de deporte y otros intereses culturales.  | Espacios públicos especialmente recreacionales deficitarios en función de la demanda y dinámica poblacional.   |
| <b>Organización Social</b>               | En la parroquia existe una tradición organizativa, por lo que cuenta con organizaciones clasificadas por su tipología: deportiva, social, de base comunitaria, cultural, productiva entre otras. | El tejido asociativo y ciudadano no está articulado y su participación en el desarrollo de la parroquia a través de mecanismos de participación ciudadana es casi inexistente.       |
| <b>Grupos Étnicos</b>                    | Se autodefinen como mestizo/a con el 61,30% y como indígena el 36,60%, especialmente del pueblo Kayambi. Potenciando la diversidad y expresión cultural.   | Se han presentado conflictos entre la población mestiza e indígena, especialmente en la gestión de proyectos y las políticas afirmativas definidas a favor de la población indígena. |
| <b>Seguridad y convivencia ciudadana</b> | Existe una Unidad de Policía Comunitaria (UPC) en la parroquia, como parte de la estrategia de seguridad implementada por el gobierno nacional.  |  |
| <b>Patrimonio cultural</b>               | Posee un catastro de bienes tangibles patrimoniales (93)   | Se cuenta con varios bienes tangibles patrimoniales que se encuentran deteriorados, reduciendo el potencial como atractivo turístico.  |
|  | San José de Ayora cuenta con un patrimonio cultural diverso, que vincula sus atractivos culturales con los naturales, diversidad de expresiones artísticas culturales con potencial turístico.   |  |

|                   |  |   |
|-------------------|--|---|
| <b>Demografía</b> | La población de la parroquia es de forma predominante joven (desde 1 a 39 años) representa el 76,8% del total. | La parroquia presenta un proceso de densificación en la parte concentrada de la parroquia y carencia de servicios en la zona de expansión o periférica. Alrededor del 68% de la población está asentada en sectores dispersos de la parroquia lo que dificulta la cobertura de servicios. |
|-------------------|--|---|

Tabla 52 Componente económico

| <b>Variables</b>               | <b>Potencialidades</b>  | <b>Problemas</b>   |
|--------------------------------|---|--|
| <b>Empleo y talento humano</b> | <p>Formar a los trabajadores en derechos laborales de mujeres, hombres y adolescentes y en mecanismos de exigibilidad de sus derechos ante las instancias legales.</p> <p>Basados en los principios de Economía Popular y Solidaria y en la Ley, crear alternativas de comercialización que incluyan la definición de una propia marca de productos provenientes de la parroquia, incrementar valor agregado, posicionar los productos en mercados atractivos como la ciudad de Quito como productos sanos y de comercio justo.</p> <p>Incorporar prácticas amigables con el medio ambiente que generen productos sanos y libres de químicos que pueda ser comercializado en nichos de mercado especializados que valoran lo orgánico.</p> <p>Incorporación de tierras propias del gobierno local para incorporar propuestas agrícolas que cumplan determinados pasos de las cadenas de valor, como el acopio y la comercialización, la aplicación de valor agregado, para incrementar precio de venta y márgenes de utilidad, generando alternativas de trabajo para la población.</p> <p>Promoción desde el Gobierno Parroquial la generación de emprendimientos turísticos en las líneas de turismo cultural, agro turismo, eco turismo, turismo de montaña, con articulación con operadoras turísticas de la ciudad de Quito.</p> <p>Elaboración de mapeo de atractivos turísticos tangibles e intangibles de la provincia y el diseño de productos turísticos de la parroquia para atraer a los turistas nacionales e internacionales, aprovechando la cercanía con la capital</p> | <p>Las empresas florícolas existentes en el territorio no cumplen con parámetros legales de contratación, generando explotación laboral.</p> <p>Los canales de comercialización no son suficientes y no existe una estrategia adecuada de comercialización que permita generar mayores márgenes de utilidades en la producción agropecuaria.</p> <p>Baja productividad agropecuaria por limitado interés e inversión para el trabajo en actividades agropecuarias propias por baja rentabilidad de la producción y por el desconocimiento de prácticas agrícolas amigables con el medio ambiente y que generen permacultura.</p> <p>Familias y organizaciones campesinas que tienen interés de cultivar y de implementar iniciativas agroproductivas pero no disponen de la suficiente tierra.</p> <p>Escaso aprovechamiento social y económico del potencial cultural y natural por parte de la población adolescente y joven.</p> <p>Necesidad de diversificar las fuentes de trabajo para no depender de las fuentes de trabajo de las florícolas que en la actualidad son de especial interés y las que generan inserción laboral para la población,</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>del país y la riqueza turística de la parroquia.</p> <p>Adoptar los principios de EPS Economía Popular y Solidaria para la parroquia y promover comités de trabajo que acuerden precios de venta, propiedad intelectual de los productos y se propondrá al beneficio asociativo y comunitario, basados en las experiencias organizativas productivas ya existentes en la parroquia que son un referente de EPS.</p> <p>Organización de ferias productivas y culturales que sean una instancia de comercialización de los bienes y servicios de la zona y además atractivo turístico.</p> <p>La educación no formal coadyuvará a tener mejor conocimiento de los sistemas de producción con lo cual se podrá tecnificar y planificar inversiones económicas.</p> <p>La formación técnica en perfiles acordes a las necesidades de las empresas existentes en parroquia apoyará a la adecuada inserción laboral de la población y no solo ser contratada como mano de obra barata.</p> | <p>pero a la vez, generan contaminación del medio ambiente, problemas a la salud de los trabajadores y explotación laboral.</p> <p>La falta de alternativas de comercialización genera competencia desleal entre productores al no respetar precios de venta al público, copiar productos.</p> <p>Falta de alternativas concretas y prácticas que potencien las actividades turísticas en la parroquia.</p> <p>No hay mayores conocimientos de la población de nuevas alternativas de producción que permitan generar fuentes de trabajo propias sin tener que ser explotados en las plantaciones florícolas.</p> <p>No existen posibilidades de formación técnica que permita la inserción laboral en mejores condiciones de la población. La mano de obra que es contratada por la florícola es poco calificada, generando precariedad en los trabajos.</p> |
| <p><b>Principales productos del territorio</b></p> | <p>Siendo la actividad lechera una de las principales actividades económicas de la parroquia se ha creado una asociación de transportistas de leche que garantizará el cumplimiento de los estándares exigidos y se pretenderá acceder al pago del justo precio, potenciar y apoyar la sostenibilidad de las organizaciones productivas asociativas y comunitarias.</p> <p>Agenda productiva diseñada para desarrollar actividades agrícolas en función de los suelos vocativos y tipos de clima de la parroquia. Se destaca la producción de la harina Uchuhaku de carácter ancestral con alto valor nutritivo es elaborada con granos tradicionales como habas, maíz, arvejas, cebada, lenteja, trigo entre otros y aliños naturales producidos por la UNOPAC (1200 FMLIAS).</p>  | <p>Desabastecimiento de leche.</p> <p>Insuficiente producción agrícola debido a los insumos agrícolas excesivamente caros.</p>  |
| <p><b>Seguridad y soberanía alimentaria</b></p>    | <p>Emprendimientos de producción agroecológica para minimizar la mono-actividad lechera,</p> <p>Proteger las 25 vertientes naturales de</p>   | <p>80% de las actividades productivas se desarrollan en torno a la leche.</p> <p>En determinadas épocas escasez de riego.</p>   |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p>Agua existentes en la parroquia, implementar prácticas óptimas de riego, capacitación y formación a las juntas de agua, concientización a toda la población sobre el uso racional del agua. Rescate de las prácticas ancestrales en todos los ámbitos de la cosmovisión indígena Kayambi: la alimentación, la agricultura, la producción, la comercialización, la espiritualidad a través del levantamiento de la memoria colectiva con adultos mayores y de la valoración y revitalización de prácticas saludables de vida que el mundo entero lo necesita y que en la parroquia ya existen.</p> <p>Socialización de estas prácticas en las unidades educativas de la parroquia para que sean conocidas por autoridades educativas, maestros y puedan trasladar este conocimiento a las nuevas generaciones.</p> | <p>Pérdida de la identidad indígena y por ende de la riqueza cultural, natural, social del pueblo Kayampi, poca valoración a la sabiduría de los adultos mayores.</p>   |
| <b>Financiamiento</b>                             | <p>Articulación con el sistema financiero popular y solidario (BanEcuador y Cooperativas de Ahorro y Crédito) para sostener y ampliar las cajas de ahorro y crédito existentes que ofrezcan alternativas de crédito y de ahorro para los productores y apoyen la microempresa y el emprendimiento.</p> <p>Políticas públicas que norman, regulan y garantizan la legalidad en la tenencia de las tierras facilitarían el acceso a créditos o financiamiento</p>  | <p>Limitados recursos económicos en condiciones favorables para los productores.</p> <p>Bajo apoyo de la banca privada y pública para financiar actividades menores de producción.</p> <p>Alto porcentaje de minifundios y problemas legales de tenencia de la tierra que limitan el acceso a créditos con hipotecas.</p> |
| <b>Infraestructura para el fomento productivo</b> | <p>Cambio de la matriz productiva infraestructura y equipamiento de apoyo a la producción MAGAP, MIPRO, GPP, Potenciar las bondades que brindará el canal de riego Tabacundo.</p> <p>Normativa constitucional, COOTAD.</p>   | <p>Deficiencia en Infraestructura y equipamiento de innovación tecnológica de apoyo a la producción de vocación de la Zona.</p> <p>Baja cobertura de sistemas de riego para la actividad agroecológica,</p> <p>Mal estado de la red vial de las zonas productivas.</p>  |
| <b>Amenazas a la infraestructura</b>              | <p>Integrar al modelo de gestión del canal de riego Tabacundo.</p> <p>Programa de recuperación del patrimonio tangible</p> <p>Conformación del COE</p>   | <p>Inadecuado Mantenimiento de las acequias,</p> <p>Patrimonio inmueble en mal estado, riesgo de deterioro permanente, percibido como una alternativa de generación de movilidad económica desde el turismo,</p> <p>Falta de conocimiento de riesgos con relación a desastres naturales</p>                               |

*Tabla 53 Componente Asentamientos Humanos.*

| <b>Variables</b>   | <b>Potencialidades</b>   | <b>Problemas</b>  |
|--|--|---|
| <b>Red nacional de asentamientos humanos</b>   | Crecimiento paralelo y positivo, es la segunda parroquia más poblada del Cantón Cayambe.   | Crecimiento desordenado o anárquico, se requiere planificación de este para evitar desorden y que los poblados no tengan acceso a infraestructura básica.   |
|  | Cercanía a la cabecera cantonal de Cayambe que dinamiza las relaciones socioeconómicas y políticas.  | La connotación rural en cuanto a su arquitectura estaría en riesgo ya que requiere de ordenanzas que definan lineamientos constructivos para edificaciones nuevas que respeten la arquitectura tradicional y se convierta en una característica que apoye el turismo o la revalorización cultural de su arquitectura. |
|  | Articulación vial entre asentamientos humanos de la zona y su área de influencia, disponen de una red vial que les conecta entre sí y también a Pichincha e Imbabura | Asentamientos humanos con pronunciadas diferencias entre lo urbano y rural.   |
| <b>Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura y calidad del agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.</b> | Recursos hídricos suficientes para incrementar cobertura de agua potable.  | La infraestructura básica y los equipamientos de los centros poblados son deficitarios para atención a la población relativamente joven.  |
|  | Recursos hídricos suficientes para incrementar cobertura de agua potable.  | Más del 39% de los hogares aún no tiene acceso a la provisión de agua segura por red pública.   |
|  | Baja calidad y de caudal de agua para el consumo humano.   | La calidad de agua para el consumo humano es aún una tarea pendiente.   |
|  | Agua de consumo humano utilizada para regar los sembríos.  | La disminución de los caudales de páramo requiere estrategias de cuidado activo de las fuentes de agua.   |
|  |  | El 54% del sector disperso utiliza el carro recolector de basura en comparación con el amanzanado que alcanza el 96%. Claramente la gestión de residuos del sector disperso requiere atención diferenciada.   |
|  |  | El 62% de los hogares no está conectado a la red pública de alcantarillado, especialmente del sector disperso.  |
|  |  | El sector disperso también requiere atención en cuanto a alumbrado público que alcanza apenas entre 20 y 30%.   |
|  |  | Escaso equipamiento para respuesta a emergencias.   |
|  | Disposición inadecuada de desechos domésticos o industriales.  |   |
| <b>Acceso a vivienda</b>   | La mayoría de la población tiene una vivienda propia o cedida, para uso exclusivo como vivienda.   | Déficit habitacional cualitativo.   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | Accesibilidad a planes de vivienda con los programas Vivienda de Interés Público.    | La actividad urbanizadora tiende a transformar tierras de uso agrícola por fraccionamientos urbanos no planificados y que no disponen de infraestructura básica ni equipamiento. |
| <b>Espacios públicos y recreativos</b> | Disponen de terreno para la construcción de espacios públicos.                       | Insuficiente infraestructura destinada para esparcimiento y recreación.  |
|  |  | Escasos espacios públicos adaptados para los grupos de atención prioritaria.   |
| <b>Infraestructura Educación</b>       |  | Escaso mantenimiento de la infraestructura   |
|  |  | Déficit infraestructura y equipamiento educativo especialmente de unidades que permitan finalizar al Bachillerato.   |
| <b>Infraestructura Salud</b>           | Infraestructura para el primer nivel de atención disponible, Centro de Salud Tipo A. |  |

*Tabla 54 Componente movilidad, energía y conectividad.*

| <b>Variables</b>                | <b>Potencialidades</b>  | <b>Problemas</b>   |
|---------------------------------|---|--|
| <b>Telecomunicaciones</b>       | Acceder a la red óptica de conectividad que oferta el Ministerio de Telecomunicaciones a través de CNT                  | Limitada accesibilidad a redes de información y comunicación debido al costo del acceso a internet.              |
| <b>Red vial y de transporte</b> | Creación de la Empresa de Obras públicas por parte del GADPP.<br><br>Se cuenta con una retro excavadora.                | Limitada y difícil accesibilidad de movilidad de la población. 80% de vías en mal estado                         |
|                                 | Mejoramiento de las vías a través de la Empresa Pública de Obras Públicas del GADPP                                     |  |
| <b>Red de riego</b>             | Incorporación del canal de riego Tabacundo.   | Escases de agua para riego y consumo humano  |
|                                 | Organización local para mitigar el impacto por el uso de las aguas de vertientes en diferentes sectores de la parroquia | Inadecuada administración de Acequias  |
| <b>Amenazas</b>                 | Conformación de la red de seguridad, COE y brigadas   | Eminentes riesgos de sismos o erupciones volcánicas, deslizamientos de tierra en varios sectores de la parroquia |

*Tabla 55 Componente político institucional*

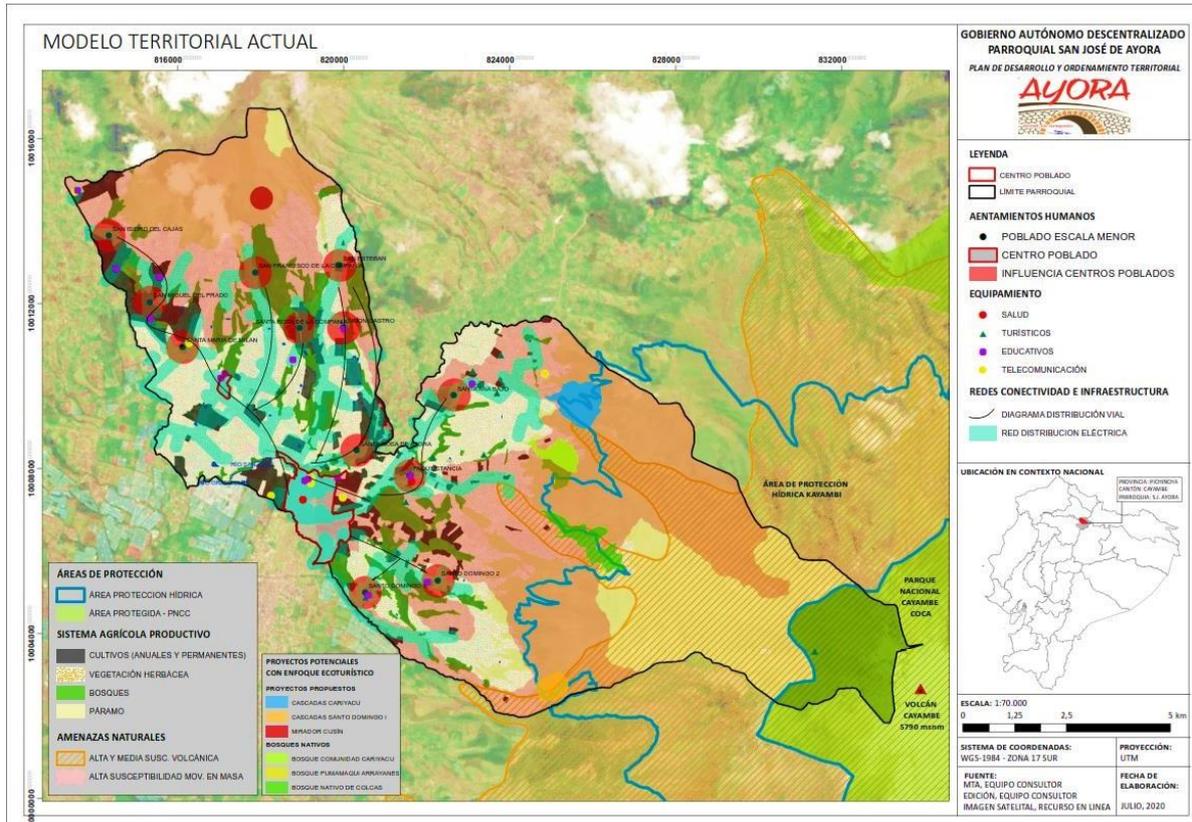
| <b>Variables</b>                            | <b>Potencialidades</b>   | <b>Problemas</b>   |
|---|--|--|
| Instrumentos de planificación y marco legal | La parroquia cuenta con instrumentos definidos a nivel normativo y de planificación. | La aplicabilidad de los planes aún requiere de herramientas operativas, sistemas de seguimiento y fortalecer mecanismos de participación |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  |   | ciudadana para que logren cumplir estos planes.   |
|  |   | Los procesos de rendición de cuentas han perdido su razón de ser que es promover la participación ciudadana, la transparencia en el uso de recursos públicos, los logros en función de un plan y en beneficio de una población. |
|  |   | Los mecanismos de participación ciudadana previstos en el marco normativo, no se han aplicado en el proceso de planificación o en la misma gestión.   |
| Actores del territorio                           | Existe un mapeo de actores que permite tener una idea del nivel de incidencia en la zona.   | Actores desarticulados a los objetivos de desarrollo de la parroquia.   |
|  | Existe una tradición organizativa, que se refleja en las múltiples asociaciones y grupos tanto formales como informales.  |   |
| Capacidad del GAD para la gestión del territorio | Se encuentran organizadas las comisiones dentro del Gobierno Parroquial.  | Capacidad institucional debilitada, se le exige como a otros niveles de gobierno, con una estructura y un presupuesto muy limitado.   |
|  | La capacidad del GAD parroquial es reducida para la gestión de proyectos y de la competencia de cooperación internacional, así como para realizar o lograr objetivos en función de las Comisiones especializadas. | Capacidad articuladora disminuida para implementar programas, proyectos y acciones que inciden en el territorio y en los objetivos de desarrollo.   |

## Modelo territorial actual

Para identificar el actual estado de la parroquia en relación con todos los componentes es fácil describir gráficamente todo lo analizado en el diagnóstico.

**Mapa 12 Situación actual**



## 4. Propuesta de Desarrollo

### 4.1 Visión de la Parroquia San José de Ayora

La Parroquia Rural de San José de Ayora “tierra en armonía”, al 2030, será un territorio ecológico y turístico, con una población empoderada y que ejerce el Sumak Kawsay - Buen Vivir, dando valor agregado a los productos agrícolas y la comercialización justa, sus ecosistemas vulnerables están rehabilitados, protegidos y manejados comunitariamente mejorando la conectividad, fortaleciendo la articulación intercomunal, en donde todos sus habitantes puedan vivir dignamente y libres de violencia.

## 4.2 Objetivos estratégicos de desarrollo (OED)

Para lograr la visión planteada, se proponen los siguientes objetivos, sobre la base de los objetivos estratégicos de desarrollo del PDyOT 2015.

### **Biofísico**

**OED 1.** Rehabilitar los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza, con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.

### **Socio Cultural**

**OED 2.** Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una población sensible, identificada y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural, que respeta los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo Kichwa Kayambi.

### **Económico**

**OED 3.** Fomentar un territorio económicamente social y solidario que implanta agroindustrias de bajo y mediano impacto, generando valor agregado y empleo para la población de la parroquia.

**OED 4.** Ejercer la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados locales de Cayambe y Quito en épocas de pandemia COVID-19 y post pandemia.

**OED 5.** Promover el ecoturismo como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo potenciando la riqueza patrimonial en redes de organizaciones de jóvenes y de personas adultas, dinamizadas por el GAD.

### **Asentamientos humanos, movilidad y conectividad**

**OED 6.** Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en las comunidades y en el centro poblado sensibles al uso racional de los recursos y de los servicios básicos, provistos para toda la población de manera inclusiva, desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos, considerando diferencias generacionales y de género de toda la población.

**OED 7.** Integrar a las comunidades a través de una estructura vial eficiente y un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos, que sea sostenible para mantener el servicio de vialidad a través del tiempo.

## Político institucional y participación ciudadana

**OED 8.** Consolidar el gobierno de la parroquia rural, de reciente creación, con líderes y lideresas que guíen hacia el Sumak Kawsay a través del fortalecimiento de la democracia representativa, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana y en articulación con demás organismos del Estado acorde a sus competencias.

### 4.3 Políticas y Estrategias

#### Biofísico

Política 1. Fomentar la rehabilitación de los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza.

##### *Estrategias:*

- a. Garantizar la reparación integral de los daños socio ambientales que se generen en actividades productivas, de consumo y posconsumo.
- b. Incidir en el GAD municipal Cayambe para normar y reforzar el control para evitar que se construyan viviendas en zonas de riesgo (terrenos con pendientes con alto riesgo de deslave)
- c. Incidir en el GAD municipal de Cayambe y el GAD provincial de Pichincha para que se refuerce la normativa relacionada con la gestión ambiental de las florícolas y el manejo de los residuos que son fuente de contaminación. Regular las actividades agroindustriales, florícolas, de producción, de frutillas etc.

Política 2. Prevenir, controlar y mitigar la contaminación ambiental con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.

##### *Estrategias:*

- a. Implementar mecanismos para prevenir y controlar la contaminación del agua, suelo y aire.
- b. Fortalecer las capacidades pública y comunitaria para la prevención, el manejo y la resolución de conflictos socioambientales en torno a los recursos naturales.
- c. Establecer mecanismos integrales y participativos de conservación, preservación, manejo sustentable, restauración y reparación de los recursos naturales con criterios de equidad social, cultural y económica.

## **Sociocultural**

Política 1. Promover y fortalecer las identidades culturales de la parroquia, especialmente los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo kichwa kayambi.

### *Estrategias:*

- a. Potenciar la interculturalidad y el diálogo de saberes en el ámbito social y productivo
- b. Recuperación y apropiación de los espacios públicos a través de la gestión en los distintos niveles de gobierno, con enfoque intercultural, incluyente y equitativo para el desarrollo social y cultural.
- c. Promover la integración de la medicina moderna con las prácticas de la medicina ancestral que tiene representantes en las comunidades, comunas y organizaciones de la parroquia.
- d. Fortalecer los procesos organizativos de la parroquia promoviendo la auto sustentabilidad organizativa y la revalorización étnico-identitaria en el sector juvenil.

## **Económico productivo**

Política 1. Fomentar un territorio económico social y solidario que implanta agroindustria de bajo y mediano impacto, generando valor agregado y empleo para la población de la parroquia.

### *Estrategias:*

- a. Promover la diversificación de la estructura productiva parroquial con apoyo de otros niveles de gobierno y de asocio público privado.
- b. Impulsar las iniciativas empresariales de la economía popular, social, solidaria y comunitaria.

Política 2. Promover la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados de Cayambe y Quito.

### *Estrategias:*

- a. Fortalecer la producción campesina agroecológica a través de capacitación técnica en coordinación con otras entidades públicas, privadas y la academia.
- b. Ampliar la oferta de alimentos culturalmente apropiados y saludables a través de

ferias solidarias para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.

- c. Fortalecer las ferias comunitarias como circuitos cortos de comercialización y comercio justo.
- d. Ampliar la comercialización hacia Quito, de los productos de San José de Ayora, disminuyendo la intermediación, con apoyo de las organizaciones productivas, los productores locales y entidades de apoyo públicas y privadas.

**Política 3.** Promover el ecoturismo y turismo comunitario como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo.

*Estrategias:*

- a. Consolidar a la parroquia de Ayora como un destino turístico vivencial, agroecológico y comunitario que genera fuentes de empleo alternativa.
- b. Establecer como prioridad el apoyo a emprendimientos turísticos especialmente en las organizaciones juveniles que ya tienen propuestas.
- c. Promover y gestionar la construcción del centro integral agro productivo y turístico en las tierras del GAD parroquial.
- d. Facilitar y gestionar con las entidades correspondientes, el reconocimiento de los establecimientos turísticos de la parroquia.

### **Asentamientos Humanos**

1. Consolidar una parroquia rural con centros poblados sensibles que acceden a servicios públicos para toda la población de manera inclusiva y desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos integrando el enfoque de igualdad.

*Estrategias:*

- a. Promover el acceso a servicios básicos en toda la parroquia, mediante la gestión con los diferentes niveles de gobierno según las competencias.
- b. Apoyar la generación de un modelo de manejo de residuos sólidos eficiente, de calidad y con responsabilidad ambiental, que está a cargo de las Juntas de Agua de la parroquia.
- c. Promover ante al GAD municipal de Cayambe, agregar como parte de la Norma Técnica de Construcción (PUGS) una tipología de construcción para la Parroquia Ayora, considerando el entorno, la seguridad, las técnicas de construcción, la historia

- y en consonancia con su abundante patrimonio de bienes inmuebles.
- d. Construcción y mantenimiento programado de espacios públicos a nivel parroquial, con apoyo de otras entidades.
  - e. Crear espacios de accesos libres de barreras e incentivar el uso del espacio público con enfoque de equidad e igualdad.
  - f. Prevenir, gestionar y mitigar los riesgos y desastres de origen natural o antrópico

### **Movilidad, energía y conectividad**

1. Fomentar la integración de las comunidades a través de una estructura vial eficiente, un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos.

#### *Estrategias:*

- a. Ejecutar el programa de mantenimiento vial y gestionar la inversión del gasto público en la infraestructura de movilidad.
- b. Promover el acceso e incremento de las telecomunicaciones en toda la parroquia, gestionarlos a nivel de entidades correspondientes.
- c. Gestionar servicios de conectividad que garanticen el derecho a la educación de niños, niñas y jóvenes de la parroquia.

### **Político institucional**

1. Promover y estimular las iniciativas de control social sobre el desempeño de las políticas públicas para el cumplimiento de los derechos establecidos en la Constitución y sobre las entidades del sector público, de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, manejen recursos públicos o desarrollen actividades de interés público.

#### *Estrategias:*

- a. Facilitar el ejercicio de participación ciudadana en cualquiera de sus expresiones (asamblea ciudadana, observatorio, veeduría, comités de usuarios)
- b. Promover la rendición de cuentas periódica con énfasis en los procesos de planeación, presupuesto y ejecución del gasto público; la ejecución de planes, programas, proyectos, obras y servicios públicos.

- c. Integrar a las organizaciones comunitarias de base en el sistema de participación ciudadana para la toma de decisiones, presupuestos participativos, coordinación de actividades como respuestas a emergencias.

#### 4.4 Alineación al Plan Nacional de Desarrollo y ODS

Tabla 56 Alineación PND y ODS

| Competencia  | Objetivo Estratégico  | Objetivo del PND  | Objetivo ODS  |
|--|---|---|---|
| <b>Gestión ambiental, preservación de la biodiversidad y protección del ambiente.</b>  | OED 1. Rehabilitar los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza, con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.                                       | OPND 11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales; OPND 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos; y, OPND 9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos.  | ODS 15 Vida de ecosistemas terrestres;<br>ODS 6 Agua limpia y saneamiento; y,<br>ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles                              |
| <b>Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.</b> | OED 2. Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una población sensible, identificada y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural, que respeta los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo kichwa Kayambi.  | OPND 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social; OPND 1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales; OPND 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades; y, OPND 6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad. | ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles;<br>ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico;<br>ODS 1 Fin de la pobreza; y,<br>ODS 3 Salud y bienestar. |
| <b>Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias.</b>   | OED 3. Fomentar un territorio económicamente social y solidario que implanta agroindustrias de bajo y mediano impacto, generando valor agregado y empleo para la población de la parroquia.   | OPND 8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.   | ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico.  |
| <b>Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias.</b>   | OED 4. Ejercer la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados locales de Cayambe y Quito en épocas de pandemia COVID-19 y post pandemia. | OPND 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.   | ODS 12 Producción y consumo responsables.   |

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
| <p><b>Fomentar actividades turísticas</b></p>  | <p>OED 5. Promover el ecoturismo como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo potenciando la riqueza patrimonial en redes de organizaciones de jóvenes y de personas adultas, dinamizadas por el GAD.</p>   | <p>OPND 12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático.</p>   | <p>ODS 12 Producción y consumo responsables.</p>   |
| <p><b>Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia.</b></p> | <p>OED 6. Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en las comunidades y en el centro poblado sensibles al uso racional de los recursos y de los servicios básicos, provistos para toda la población de manera inclusiva, desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos, considerando diferencias generacionales y de género de toda la población.</p> | <p>OPND 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social;<br/>OPND 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos; y,<br/>OPND 13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos.</p> | <p>ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles;<br/>ODS 6 Agua limpia y saneamiento; y,<br/>ODS 6 Agua limpia y saneamiento.</p> |



|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
| <p><b>Planificar y mantener, en coordinación con el gobierno provincial, la vialidad parroquial rural.</b></p>  | <p>OED 7. Integrar a las comunidades a través de una estructura vial eficiente y un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos, que sea sostenible para mantener el servicio de vialidad a través del tiempo.</p>  | <p>OPND 16. Promover la integración regional, la inserción estratégica del país en el mundo y garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana.</p>   | <p>ODS 9 Industria, innovación e infraestructura.</p>  |
| <p><b>Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.</b></p> | <p>OED 8. Consolidar el gobierno de la parroquia rural, de reciente creación, con líderes y lideresas que guíen hacia el Sumak Kawsay a través del fortalecimiento de la democracia representativa, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana y en articulación con demás organismos del Estado acorde a sus competencias</p> | <p>OPND 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social;<br/>                 OPND 16. Promover la integración regional, la inserción estratégica del país en el mundo y garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana;<br/>                 Y,<br/>                 OPND 16. Promover la integración regional, la inserción estratégica del país en el mundo y garantizar los derechos de las personas en situación de movilidad humana.</p> | <p>ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles;<br/>                 ODS 17 Alianzas para lograr objetivos; y,<br/>                 ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos.</p> |

#### **4.5 Determinación Programas y/o proyectos, indicadores y metas**

Los indicadores y metas que responden a cada objetivo estratégico son el resultado del análisis de las matrices anteriores, desarrolladas participativamente con la finalidad de plantear soluciones y/o respuestas para lograr el desarrollo parroquial.

Tabla 57 OED, metas e indicadores

| Objetivo Estratégico   | Meta de resultado  | Indicador de la meta  |
|--|--|---|
| <b>Rehabilitar los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza, con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.</b>  | <p>A 2023 se ha ejecutado al menos un proyecto en cada programa vinculado</p> <hr/> <p>A 2023 se la ejecutado al menos el 60% del presupuesto planificado para cada uno de los programas del componente biofísico.</p> | <p>% de ejecución de programas y proyectos componente biofísico</p> <hr/> <p>% ejecución presupuestaria en los programas y proyectos del componente biofísico</p> <hr/> <p>% de apalancamiento de recursos obtenidos para financiar proyectos y programas del componente biofísico.</p> |
| <b>Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una población sensible, identificada y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural, que respeta los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo kichwa Cayambi.</b>   | <p>A 2023 se ha fortalecido la identidad cultural a través de la ejecución de al menos un programa y/o proyecto sociocultural.</p>   | <p>% ejecución de programas y proyectos de seguridad.</p> <hr/> <p>% de ejecución presupuestaria de proyectos socioculturales</p> <p>% de ejecución presupuestaria de proyectos socioculturales</p> <p>% de ejecución presupuestaria de proyectos socioculturales</p>                   |
| <b>Fomentar un territorio económicamente social y solidario que implanta agroindustrias de bajo y mediano impacto, generando valor agregado y empleo para la población de la parroquia.</b>  | <p>A 2023 se han impulsado al menos cinco iniciativas de la economía popular y solidaria en la parroquia</p>   | <p>Nº de iniciativas de la economía popular y solidaria creadas y fortalecidas.</p>   |
| <b>Ejercer la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados locales de Cayambe y Quito en épocas de pandemia COVID-19 y post pandemia.</b>  | <p>A 2023 se han ejecutado al menos dos programas o proyectos de soberanía alimentaria, producción agroecológica y comercialización.</p>   | <p>Nº de iniciativas de comercialización en ejecución</p> <p>Nº de iniciativas de producción agroecológica impulsadas</p>   |
| <b>Promover el ecoturismo como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo potenciando la riqueza patrimonial en redes de organizaciones de jóvenes y de personas adultas, dinamizadas por el GAD.</b>   | <p>A 2023 se ha impulsado al menos una red de organizaciones de prestadores turísticos de la parroquia</p>   | <p>Nº de iniciativas de turismo sostenible impulsadas de forma privada.</p> <p>Un Centro Integral de Producción y Turismo creado al 2023</p>  |
| <b>Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en las comunidades y en el centro poblado sensibles al uso racional de los recursos y de los servicios básicos, provistos para toda la población de manera inclusiva, desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos, considerando diferencias generacionales y de género de toda la población.</b> | <p>A 2023 se ha ejecutado al menos un proyecto de cada programa relacionado con mejorar las condiciones de los asentamientos humanos de la parroquia.</p>  | <p>Nº de proyectos de mejoramiento de asentamientos humanos ejecutados</p> <hr/> <p>% ejecución presupuestaria en los programas y proyectos del componente de asentamientos humanos.</p> <hr/> <p>Nº de equipamiento público construido y/o mantenido</p>                               |
| <b>Integrar a las comunidades a través de una estructura vial eficiente y un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos, que sea sostenible para mantener el servicio de vialidad a través del tiempo.</b>  | <p>A 2023 se ha ejecutado al menos un proyecto para mejorar la conectividad vial</p> <p>A 2023 se ha ampliado en un % la cobertura del servicio de internet en los hogares de la parroquia.</p>                        | <p>Nº de km de vías construido y/o mantenido</p> <p>% de hogares con acceso a internet</p>  |

**Consolidar el gobierno de la parroquia rural, de reciente creación, con líderes y lideresas que guíen hacia el Sumak**

A 2023 se ha fortalecido el sistema de participación ciudadana parroquial

Nº de organizaciones de base fortalecidas en liderazgo y gestión comunitaria

**Kawsay a través del fortalecimiento de la democracia representativa, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana y en articulación con demás organismos del Estado acorde a sus competencias**

Nº de iniciativas de participación ciudadana ejecutadas

Nº de informes de rendición de cuentas presentado en asambleas ciudadanas

#### 4.6 Programas y proyectos, presupuesto.

Tabla 58 Programas, proyectos y presupuesto.

| Componente –<br>Objetivos Estratégicos  | Programa   | Meta  | Proyecto   | Presupuesto |              |           | Fuente financiamiento  | Medio de<br>verificación   | Articulació<br>n  |
|---|--|---|--|-------------|--------------|-----------|--|--|---|
|   |  |   |  | Total       | GAD<br>Ayora | A gestión |  |  |   |
| <b>BIOFÍSICO</b><br><br><b>Rehabilitar los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza, con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.</b> | Gestión integral de residuos sólidos                         | Incrementar el 05% las familias que accedan al servicio de recolección de desechos sólidos a través de recolector, en el sector disperso de la parroquia rural de Ayora, al 2023.             | Promoción de actividades para el sistema de recolección de desechos sólidos con enfoque de las 4 R: Reciclar, Reducir, Reutilizar y Recuperar y generación de energías alternativas. | \$ 2500     | \$2.000      | \$ 500    | GAD Municipal<br>Juntas comunitarias de Agua potable<br>Cooperación internacional        | Proyecto, bitácora de proyecto, Áreas de intervención, informes del proyecto           | GAD Parroquial, GAD Provincial, GAD cantonal                |
|   | Conservación de fuentes hídricas, páramos y áreas naturales. | Realizar 2 estudio de cuencas y microcuencas sobre la polución y la calidad agua en los ríos (San José y Puluvi) para tomar acciones a desarrollar y mitigar la contaminación, al 2023.       | Conservación y protección de las vertientes de agua y páramos.   | \$11.000    | \$7.000      | \$4000    | Juntas de agua comunitarias. El GAD provincial y municipal cooperación internacional.    | Documentos de gestión, propuesta de regulación Plantas reforestadas Áreas reforestadas | GAD Parroquial, GAD Provincial MAE, SENAGUA, Juntas de agua |
|   | Cambio climático y gestión de riesgos                        | Realizar 5 talleres en la parroquia para socializar, capacitar y organizar, en respuesta a eventos naturales o antrópicos que atenten contra la seguridad y la vida de los ayoreños, al 2023. | Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos y desastres  | \$ 6000     | \$5.000      | \$1000    | GAD municipal, GAD Provincial, Cooperación internacional, Dirección nacional de riesgos. | Plan de gestión de riesgos y desastres de la parroquia                                 | GAD Parroquial, Cooperación internacional                   |
| <b>SOCIO CULTURAL</b><br><br><b>Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una</b>  | Gestión cultural   | Incrementar la participación de 50 jóvenes y adolescentes para que realicen actividades culturales en la parroquia, al 2023.  | Fortalecimiento de la memoria histórica e identidad cultural kichwa Cayambi y otras culturas existentes en la  | \$ 4.000    | \$3.000      | \$ 1.000  | Entidades territoriales y comunitarias, GAD municipal, cooperación internacional.        | Número de actividades desarrolladas Normativa en ejecución                             | GAD Parroquial, MINTUR                                      |

|   |  |   |   |          |         |         |  |   |
|---|--|---|---|----------|---------|---------|--|---|
| <b>población sensible, identificada y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural, que respeta los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo kichwa Cayambi.</b> |  |   | parroquia.  |          |         |         |  |   |
|   | Apoyo a grupos de atención prioritaria | Incrementar el empoderamiento de 35 jóvenes en programas de inclusión social y económica en la parroquia, al 2023.  | Integración social, cultural, deportiva y económica de los jóvenes en la parroquia a través del trabajo en redes.             | \$11.000 | \$3.000 | \$8.000 | GAD municipal, GAD provincial, MAG, MINTUR, Cooperación internacional. | Proyecto Red de Jóvenes. GAD Parroquial   |
|   | Apoyo a grupo de atención prioritaria  | Realizar 3 talleres de fortalecimiento de la identidad cultural y mejorar las condiciones de vida de las personas con discapacidad, adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, personas con enfermedades catastróficas y mujeres embarazadas, al 2023. | Fortalecimiento de la salud y los conocimientos ancestrales así sería no.   | 6000     | 5000    | 1000    |  | GAD parroquial, GAD cantonal, GAD Provincial y ONG's.   |
|   | Apoyo en la salud                      | Mejorar la salud de las personas con la medicina alternativa en el área rural - comunitaria en un 15%, al 2023.   | Fortalecimiento de la salud y los conocimientos ancestrales así sería no.   | 2000     | 1000    | 1000    |  | GAD parroquial, GAD cantonal, GAD Provincial y ONG's  |
| <b>ECONÓMICO</b><br><b>Fomentar un territorio económicamente social y solidario que implanta agroindustrias de bajo y mediano impacto, generando valor</b>                    | Economía popular y solidaria           | Conformar 3 cajas comunitarias para el acceso financiero de las organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS), al 2023.   | Fortalecimiento de los sistemas financieros populares comunitarios en alianza con la organización de mujeres de la parroquia. | \$ 2500  | \$ 500  | \$ 2000 | UNOPAC, cooperación internacional.                                     | Número de actividades desarrolladas de acuerdo con el cronograma GAD Parroquial, MAE GAD Provincial |

|  |                                   |   |  |         |        |        |  |   |
|--|-----------------------------------|---|--|---------|--------|--------|--|---|
| <p><b>agregado y empleo para la población de la parroquia.</b></p> <p><b>Ejercer la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados locales de Cayambe y Quito en épocas de pandemia COVID-19 y post pandemia.</b></p> <p><b>Promover el ecoturismo como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo potenciando la riqueza patrimonial en redes de organizaciones de jóvenes y de personas</b></p> | Seguridad alimentaria             | Incrementar a 20 familias que dispongan de la cantidad suficiente de alimentos sanos libre de transgénicos (agroecológicos) para su autoconsumo, al 2023. | Producción orgánica, para autoconsumo y para la comercialización en ferias locales y a través de canastas a centros urbanos de Cayambe y Quito | \$1500  | \$500  | \$1000 | GAD provincial, Cooperación internacional. MAG.                                    | Contrato, convenio, Informe de estudio culminado<br>GAD Parroquial, MAE GAD Provincial                              |
|  | Mujeres organización y producción | Incrementar en un 10% de turistas que visitan a la parroquia, así como también el apoyo al todo el sector de la industria del turismo, al 2023.           | Potencialización del ecoturismo como eje principal del desarrollo económico, social y cultural de la parroquia.                                | \$ 1000 | \$ 500 | \$ 500 | GAD provincial, entidades territoriales y comunitarias, cooperación internacional. | Número de actividades desarrolladas de acuerdo con el cronograma<br>GAD Parroquial, Universidad Central del Ecuador |

|  |  |  |  |           |         |          |   |   |   |
|--|--|--|--|-----------|---------|----------|---|---|---|
| <b>adultas, dinamizadas por el GAD.</b>  |  |  |  |           |         |          |   |   |   |
| <b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b><br><br><b>Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en las comunidades y en el centro poblado sensibles al uso racional de los recursos y de los servicios básicos, provistos para toda la población de manera inclusiva, desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos, considerando diferencias generacionales y de género de toda la población.</b> | Regeneración urbana                          | Intervenir 2 espacios públicos para la regeneración urbana (plazas, canchas deportivas, paradas...), al 2023.  | Regeneración urbanística, con tipología de construcción, con identidad cultural e histórica, respetando el patrimonio cultural y medio ambiental.              | \$ 6.000  | \$1.000 | \$5.000  | GAD provincial.   | Documento del proyecto Estudios de factibilidad Tipología | GAD Parroquial, GAD Provincial, GAD cantonal  |
|  | Repotenciación de equipamientos parroquiales | Construir y equipar 2 baterías sanitarias en el espacio público parroquial, al 2023.   | Mejoramiento y rehabilitación de espacios públicos de barrios y comunidades (parques, casas comunales y canchas deportivas)                                    | \$37.000  | \$7.000 | \$30.000 | Entidades privadas, GAD municipal, GAD provincial, Juntas de agua, Cooperación internacional. | Convenios. Letrinas.                                      | GAD Parroquial/ GAD Cantonal/ GAD Provincial  |
|  | Servicios esenciales                         | Dotar y proyectar de agua potable a 1000 familias de la parroquia en el sector urbano - rural, al 2023.  | Ampliación, mejoramiento y protección de los sistemas de abastecimiento de agua para consumo humano, educación en buenas prácticas del agua de consumo humano. | \$ 11.000 | \$1.000 | \$10.000 | GAD municipal de Cayambe, Juntas de Agua, BDE, Cooperación internacional.                     | Sistemas de agua Reuniones de capacitación.               | GAD Parroquial/ GAD Provincial                |
| <b>MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD</b><br><br><b>Integrar a las comunidades a través de una estructura vial</b>  | Conectividad                                 | Incrementar al 30% el acceso a servicios de conectividad y energía de calidad (público-privado), tanto en el área urbana - amanzanada, como dispersa - rural, al 2023. | Acceso universal a las TICs (tecnologías de información y comunicación) y masificación de banda ancha en   | \$24.000  | \$500   | \$1000   | MINTEL, Entidades privadas Cooperación internacional Comunidades.                             | Acuerdos firmados con entidades de apoyo. Gestiones ante  | GAD Parroquial/ GAD Cantonal/ GAD Provincial, |

|  |                             |  |  |        |       |         |  |  |                                  |
|--|-----------------------------|--|--|--------|-------|---------|--|--|----------------------------------|
| eficiente y un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos, que sea sostenible para mantener el servicio de vialidad a través del tiempo.  |                             |  | apoyo a la niñez, adolescencia y juventud que estudia.   |        |       |         |  | proveedores de antenas de internet.              | MINTEL, Emelnorte                |
| <b>POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b><br><br>Consolidar el gobierno de la parroquia rural, de reciente creación, con líderes y lideresas que guíen hacia el Sumak Kawsay a través del fortalecimiento de la democracia representativa, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana y en articulación con demás organismos del Estado acorde a sus competencias | Gobierno en territorio      | Promover el fortalecimiento organizativo de 10 Camunas, Comunidades y Barrios con vínculo a los entes públicos y privados, a través de una motivación organizativa que "unidos si podemos", al 2023. | Campaña de posicionamiento de la Parroquia de San José de Ayora como territorio rural, sostenible, ecológico y turístico.                  | \$1500 | \$500 | \$1.000 | GAD municipal, GAD provincial, Academia, Cooperación internacional, entidades territoriales. | Video Plan de marketing Talleres de capacitación | GAD Parroquial MINTUR            |
|  | Alianzas para el desarrollo | Firmar 7 convenios de cooperación interinstitucional (2 convenios en infraestructura, 3 convenios para el grupo de atención prioritaria; 2 convenio en investigación y producción), hasta el 2023.   | Gestión interinstitucional para consecución de proyectos con otros entes de gobierno local y nacional acorde a las competencias definidas. | \$1000 | \$500 | \$1000  | Comunidades Entidades territoriales  | Visitas Gestiones Convenios Proyectos            | GAD Parroquial/ Otras entidades. |
|  | Liderazgo y cohesión social | Formar 10 líderes comunitarios activos en la gestión comunitaria y participación ciudadana local, al 2023.   | Programa de formación gestión pública local y liderazgo para líderes y lideresas de la parroquia.  | \$1500 | \$500 | \$1000  | Cooperación internacional Convenios de cooperación Academia                                  | Participantes Horas clase Certificados           | GAD parroquial/ Universidad      |

En reunión del GAD de Ayora, en pleno, con la participación de todos los vocales, se revisaron los proyectos elaborados de manera participativa durante todo el proceso, se solicitaron realizar ajustes y quedaron los siguientes proyectos.

## 4.7 Metas anualizadas

Tabla 59 Metas anualizadas

| Componente – Objetivos Estratégicos   | Meta  | Proyecto   | Línea Base | Metas anualizadas |      |      |      |
|---|---|--|------------|-------------------|------|------|------|
|   |   |  |            | 2020              | 2021 | 2022 | 2023 |
| <b>BIOFÍSICO</b><br><br><b>Rehabilitar los ecosistemas vulnerables del territorio buscando el desarrollo humano en armonía con la naturaleza, con énfasis en la protección, manejo de microcuencas y el uso racional de los recursos naturales para el desarrollo de la vida.</b> | Incrementar el 05% las familias que accedan al servicio de recolección de desechos sólidos a través de recolector, en el sector disperso de la parroquia rural de Ayora, al 2023.   | Promoción de actividades para el sistema de recolección de desechos sólidos con enfoque de las 4 R: Reciclar, Reducir, Reutilizar y Recuperar y generación de energías alternativas. | ND         | 0%                | 0%   | 02%  | 02%  |
|   | Realizar 2 estudio de cuencas y microcuencas sobre la polución y la calidad agua en los ríos (San José y Puluvi) para tomar acciones a desarrollar y mitigar la contaminación, al 2023.   | Conservación y protección de las vertientes de agua y páramos.   | ND         | 0                 | 0    | 1    | 1    |
|   | Realizar 5 talleres en la parroquia para socializar, capacitar y organizar, en respuesta a eventos naturales o antrópicos que atenten contra la seguridad y la vida de los ayoreños, al 2023.   | Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos y desastres  | ND         | 0                 | 1    | 2    | 2    |
| <b>SOCIO CULTURAL</b><br><br><b>Fortalecer las identidades culturales de la parroquia formando una población sensible, identificada y orgullosa de ser parte de un territorio intercultural, que respeta los saberes ancestrales y cosmovisión del pueblo kichwa Kayambi.</b>     | Incrementar la participación de 50 jóvenes y adolescentes para que realicen actividades culturales en la parroquia, al 2023.  | Fortalecimiento de la memoria histórica e identidad cultural kichwa Kayambi y otras culturas existentes en la parroquia.   | ND         | 0                 | 10   | 20   | 20   |
|   | Incrementar el empoderamiento de 35 jóvenes en programas de inclusión social y económica en la parroquia, al 2023.  | Integración social, cultural, deportiva y económica de los jóvenes en la parroquia a través del trabajo en redes.  | 0          | 0                 | 30   | 30   | 40   |
|   | Realizar 3 talleres de fortalecimiento de la identidad cultural y mejorar las condiciones de vida de las personas con discapacidad, adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, personas con enfermedades catastróficas y mujeres embarazadas, al 2023. | Inclusión de las personas del Grupo de Atención Prioritaria en diversas actividades sociales, culturales y de alimentos.   | 0          | 0                 | 1    | 1    | 1    |
|   | Mejorar la salud de las personas con la medicina alternativa en el área rural - comunitaria en un 15%, al 2023.   | Empoderamiento de la medicina tradicional y el intercambio de conocimientos entre las comunas y comunidades.   | 0%         | 0%                | 5%   | 5%   | 5%   |

|   |   |   |    |   |   |   |   |
|---|---|---|----|---|---|---|---|
| <b>ECONÓMICO</b><br><br><b>Fomentar un territorio económicamente social y solidario que implanta agroindustrias de bajo y mediano impacto, generando valor agregado y empleo para la población de la parroquia.</b><br><br><b>Ejercer la soberanía alimentaria fortaleciendo la producción agroecológica para el autoconsumo de</b> | Conformar 3 cajas comunitarias para el acceso financiero de las organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS), al 2023.                         | Fortalecimiento de los sistemas financieros populares comunitarios en alianza con la organización de mujeres de la UNOPAC                       | 0  | 0 | 1 | 1 | 1 |
|   | Incrementar a 20 familias que dispongan de la cantidad suficiente de alimentos sanos libre de transgénicos (agroecológicos) para su autoconsumo, al 2023. | Producción orgánica, para autoconsumo y para la comercialización en ferias locales y a través de canastas a centros urbanos de Cayambe y Quito. | ND | 0 | 5 | 5 | 7 |

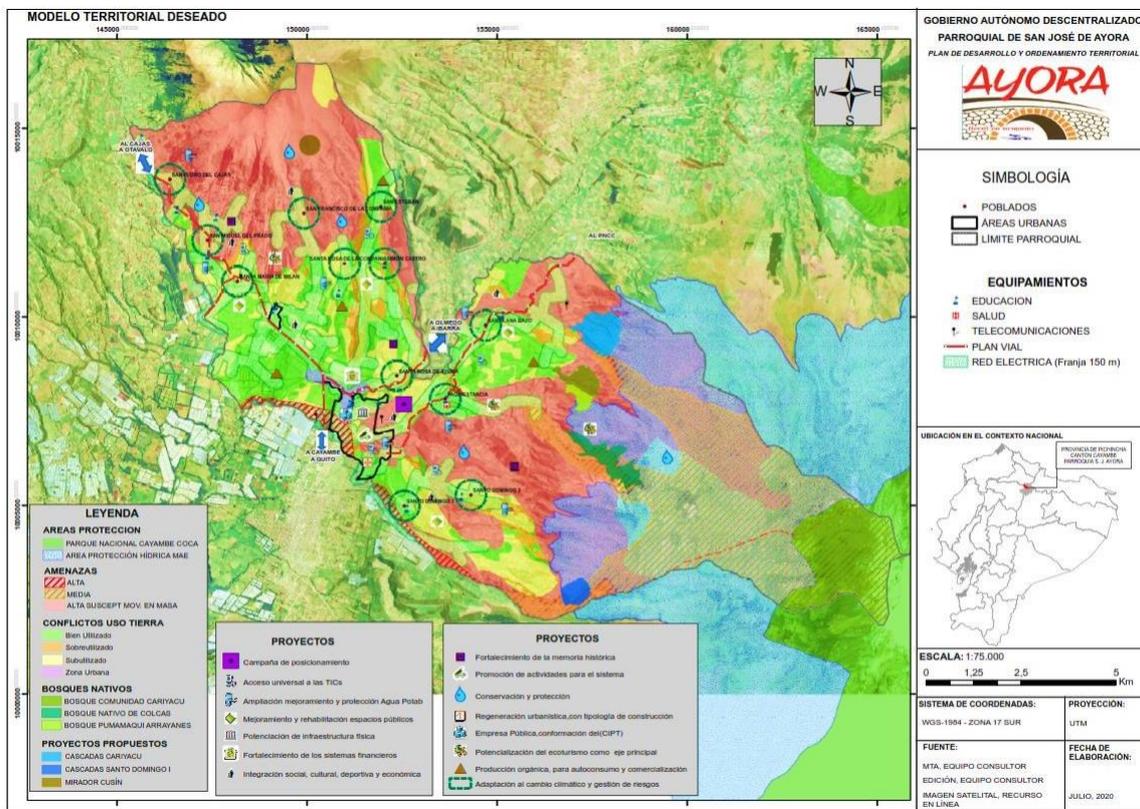
|   |   |  |           |           |            |            |            |
|---|---|--|-----------|-----------|------------|------------|------------|
| <p><b>las familias, la comercialización local a través de las ferias comunitarias y para abastecer a los mercados locales de Cayambe y Quito en épocas de pandemia COVID-19 y post pandemia.</b></p> <p><b>Promover el ecoturismo como eje de desarrollo de la parroquia en el mediano y largo plazo potenciando la riqueza patrimonial en redes de organizaciones de jóvenes y de personas adultas, dinamizadas por el GAD.</b></p>  | <p>Incrementar en un 10% de turistas que visitan a la parroquia, así como también el apoyo al todo el sector de la industria del turismo, al 2023.</p>  | <p>Potencialización del ecoturismo como eje principal del desarrollo económico, social y cultural de la parroquia.</p>   | <p>ND</p> | <p>0%</p> | <p>3%</p>  | <p>3%</p>  | <p>4%</p>  |
| <p><b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b></p> <p><b>Consolidar una parroquia rural donde las familias viven en las comunidades y en el centro poblado sensibles al uso racional de los recursos y de los servicios básicos, provistos para toda la población de manera inclusiva, desarrollan espacios públicos para la convivencia de los diferentes grupos humanos, considerando diferencias generacionales y de género de toda la población.</b></p>   | <p>Intervenir 2 espacios públicos para la regeneración urbana (plazas, canchas deportivas, paradas...), al 2023.</p>  | <p>Regeneración urbanística, con tipología de construcción, con identidad cultural e histórica, respetando el patrimonio cultural y medio ambiental.</p>               | <p>ND</p> | <p>0</p>  | <p>1</p>   | <p>0</p>   | <p>1</p>   |
| <td data-bbox="810 644 1227 743"> <p>Construir y equipar 2 baterías sanitarias en el espacio público parroquial, al 2023.</p> </td> <td data-bbox="1236 644 1666 743"> <p>Mejoramiento y rehabilitación de espacios públicos de barrios y comunidades (parques, casas comunales y canchas deportivas)</p> </td> <td data-bbox="1675 644 1787 743"> <p>ND</p> </td> <td data-bbox="1796 644 1863 743"> <p>0</p> </td> <td data-bbox="1872 644 1939 743"> <p>0</p> </td> <td data-bbox="1948 644 2016 743"> <p>1</p> </td> <td data-bbox="2024 644 2092 743"> <p>1</p> </td>  | <p>Construir y equipar 2 baterías sanitarias en el espacio público parroquial, al 2023.</p>   | <p>Mejoramiento y rehabilitación de espacios públicos de barrios y comunidades (parques, casas comunales y canchas deportivas)</p>                                     | <p>ND</p> | <p>0</p>  | <p>0</p>   | <p>1</p>   | <p>1</p>   |
| <td data-bbox="810 750 1227 903"> <p>Dotar y proyectar de agua potable a 1000 familias de la parroquia en el sector urbano - rural, al 2023.</p> </td> <td data-bbox="1236 750 1666 903"> <p>Ampliación, mejoramiento y protección de los sistemas de abastecimiento de agua para consumo humano, educación en buenas prácticas del agua de consumo humano.</p> </td> <td data-bbox="1675 750 1787 903"> <p>ND</p> </td> <td data-bbox="1796 750 1863 903"> <p>0%</p> </td> <td data-bbox="1872 750 1939 903"> <p>200</p> </td> <td data-bbox="1948 750 2016 903"> <p>400</p> </td> <td data-bbox="2024 750 2092 903"> <p>200</p> </td>   | <p>Dotar y proyectar de agua potable a 1000 familias de la parroquia en el sector urbano - rural, al 2023.</p>  | <p>Ampliación, mejoramiento y protección de los sistemas de abastecimiento de agua para consumo humano, educación en buenas prácticas del agua de consumo humano.</p>  | <p>ND</p> | <p>0%</p> | <p>200</p> | <p>400</p> | <p>200</p> |
| <p><b>MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD</b></p> <p><b>Integrar a las comunidades a través de una estructura vial eficiente y un sistema de conectividad y energía que garantice el desarrollo pleno de los derechos, que sea sostenible para mantener el servicio de vialidad a través del tiempo.</b></p>  | <p>Incrementar al 30% el acceso a servicios de conectividad y energía de calidad (público-privado), tanto en el área urbana - amanzanada, como dispersa - rural, al 2023.</p>                               | <p>Acceso universal a las TICs (tecnologías de información y comunicación) y masificación de banda ancha en apoyo a la niñez, adolescencia y juventud que estudia.</p> | <p>ND</p> | <p>0%</p> | <p>10%</p> | <p>10%</p> | <p>10%</p> |
| <p><b>POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b></p> <p><b>Consolidar el gobierno de la parroquia rural, de reciente creación, con líderes y lideresas que guíen hacia el Sumak Kawsay a través del fortalecimiento de la democracia representativa, solidaria, incluyente y socialmente corresponsable, articulando instituciones y organizaciones al sistema parroquial de participación ciudadana y en articulación con demás</b></p>  | <p>Promover el fortalecimiento organizativo de 10 Camunas, Comunidades y Barrios con vínculo a los entes públicos y privados, a través de una motivación organizativa que "unidos si podemos", al 2023.</p> | <p>Campaña de posicionamiento de la Parroquia de San José de Ayora como territorio rural, sostenible, ecológico y turístico.</p>                                       | <p>ND</p> | <p>0%</p> | <p>2</p>   | <p>4</p>   | <p>4</p>   |
| <td data-bbox="810 1279 1227 1422"> <p>Firmar 7 convenios de cooperación interinstitucional (2 convenios en infraestructura, 3 convenios para el grupo de atención prioritaria; 2 convenio en investigación y producción), hasta el 2023.</p> </td> <td data-bbox="1236 1279 1666 1422"> <p>Gestión interinstitucional para consecución de proyectos con otros entes de gobierno local y nacional acorde a las competencias definidas.</p> </td> <td data-bbox="1675 1279 1787 1422"> <p>ND</p> </td> <td data-bbox="1796 1279 1863 1422"> <p>0</p> </td> <td data-bbox="1872 1279 1939 1422"> <p>2</p> </td> <td data-bbox="1948 1279 2016 1422"> <p>2</p> </td> <td data-bbox="2024 1279 2092 1422"> <p>3</p> </td> | <p>Firmar 7 convenios de cooperación interinstitucional (2 convenios en infraestructura, 3 convenios para el grupo de atención prioritaria; 2 convenio en investigación y producción), hasta el 2023.</p>   | <p>Gestión interinstitucional para consecución de proyectos con otros entes de gobierno local y nacional acorde a las competencias definidas.</p>                      | <p>ND</p> | <p>0</p>  | <p>2</p>   | <p>2</p>   | <p>3</p>   |

|  |  |   |    |   |   |   |   |
|--|--|---|----|---|---|---|---|
| <b>organismos del Estado acorde a sus competencias</b> | Formar 10 líderes comunitarios activos en la gestión comunitaria y participación ciudadana local, al 2023. | Programa de formación gestión pública local y liderazgo para líderes y lideresas de la parroquia. | ND | 0 | 2 | 4 | 4 |
|--|--|---|----|---|---|---|---|

#### 4.8 Modelo de territorio deseado

Los elementos que define el modelo deseado del territorio de la parroquia de San José de Ayora se han enmarcado desde la proyección de llegar a ser un territorio ecológico y turístico, donde su población se encuentra debidamente empoderada en su sentido de pertenencia a esta parroquia de reciente creación (año 2012), con un gobierno local que desarrolla actividades en función de sus potencialidades y atendiendo a sus características biofísicas, ambientales, socioeconómicas, culturales y políticas en la búsqueda de igualdad de oportunidades. Habitantes hombres y mujeres emprendedores que practican diversas actividades como son: la agricultura, actividades silbo pastoriles, industria forestal, industria de bajo impacto, con una mínima afectación a su característica de parroquia rural en el crecimiento urbano, emprendimiento en el turismo, conservación y protección. La interconexión interna con vías adecuadas y conectividad óptima para el desarrollo ciudadano integrando la participación intercultural y respetando los derechos de hombres y mujeres y la naturaleza.

Mapa 13 Modelo Deseado



## **5. Modelo de gestión**

### **5.1 Capacidad institucional y estructura del GAD**

La propuesta responde al diagnóstico de la capacidad institucional y se desarrolla en función de dos elementos importantes:

1. Fortalecer la Gobernanza, participación ciudadana y transparencia. La Asamblea Local Parroquial, es el ente máximo de participación y control social, que está integrado por la ciudadanía y sus organizaciones de base, independientemente de la figura legal que la organización ostente. La representación en esta instancia local debe facilitar que se integren todos los barrios y sectores de la parroquia y considerarla como organización de base y por lo tanto como unidad de planificación y ejecución de acciones. En esta instancia, se nominan a integrantes ciudadanos para las diferentes comisiones o consejos, por ejemplo; el Consejo de Planificación Local, que es el ente que facilita, revisa y emite resolución favorable dirigida al pleno de Junta Parroquial para aprobar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Se establece que existen participantes con un perfil profesional elevado y con experiencia en las diferentes temáticas de gestión, por lo que se sugiere que se integren, al menos, dos representantes de la ciudadanía en las comisiones establecidas para la gestión de GAD parroquial. El proceso de integración de la ciudadanía en las comisiones será en base a su formación profesional y experiencia en relación con la temática de la Comisión:
  - Comisión social, cultural, educación, deporte y patrimonio a cargo de la Sta. Vocal, Erika Tocagón.
  - Comisión económica, productiva y turismo a cargo de la Sta. Silvia Caluguilín.
  - Comisión de ambiente, agua, saneamiento y cooperación bajo la responsabilidad del Sr. Santiago Morales.
  - Comisión de seguridad, estructura, movilidad, energía, conectividad y servicios públicos bajo la responsabilidad del Sr. Isidro Inlago.

Para la integración de las comisiones especializadas se deberá desarrollar unos Términos de Referencia; convocar a postulaciones, seleccionar entre las postulaciones, nominar e integrar a los ciudadanos que cumplan el perfil, a la gestión de la comisión respectiva. La Asamblea local, deberá desarrollar en conjunto con el GAD parroquial, el reglamento o procedimiento de la integración de la ciudadanía en la gestión del GAD, especialmente lo relacionado con el

perfil, el tiempo de duración y si implicase reconocer al menos los gastos de movilización y viáticos de los integrantes ciudadanos en las comisiones.

2. Por otro lado, en el análisis de la capacidad administrativa, se identifica que el GAD no tiene equipo técnico o agregadores de valor, cuenta en su estructura mínima; una tesorera, una secretaria, una persona de apoyo y tres personas que son operarios de maquinaria. No tiene en su equipo, ningún perfil técnico que ejerza las funciones para planificación, diseño, seguimiento y evaluación de programas y proyectos que puedan facilitar el ejercicio de sus competencias, el logro de recursos de la Cooperación Internacional; al igual que alguien que se encargue de la gestión y relacionamiento institucional en función de proyectos de inversión, programas, acciones en el territorio con entidades del ejecutivo, de otros niveles de gobierno y de organizaciones presentes en el territorio. La propuesta que fue aprobada en el Consejo Ampliado de Planificación es que se integre al equipo de la Junta Parroquial, dos técnicos (agregadores de valor), expertos en proyectos, cooperación internacional y relacionamiento institucional.

El talento humano con perfil técnico, trabajando de manera coordinada con las comisiones, propuestas en este plan, tendrán como objetivo principal, incrementar el nivel de capacidad técnica del GAD Ayora, logrando que sea una entidad capaz de recibir fondos de cooperación internacional para complementar los recursos disponibles actualmente para incrementar los beneficios para la población.

Los organismos de cooperación internacional tienen entre sus líneas de acción el financiamiento de proyectos de desarrollo rural a través de los GADs, para lo cual esperan que un GAD Parroquial tenga las capacidades para:

- Identificación adecuada, participativa de las necesidades reales de la población en el territorio de su jurisdicción, enfocados en las necesidades de la población más vulnerable.
- Elaboración de proyectos que permitan identificar alternativas coherentes, reales que conlleven a solucionar los problemas existentes en el territorio.
- Capacidad técnica dentro del GAD que puede garantizar éxito en la implementación de las acciones.
- Transparencia y honestidad en el uso de los recursos económicos asignados
- Contraparte en bienes y en dinero para complementar los fondos que los entes de Cooperación aportan.

La cooperación internacional, es una posibilidad de recursos económicos y técnicos para la implementación de proyectos. La cooperación internacional la conformar varios tipos de organismos, tales como: agencias internacionales de cooperación de los países amigos del Ecuador, ONG Internacionales debidamente registradas en el Ecuador, organismos multilaterales de cooperación con el Ecuador. Son opciones que en la actualidad existe y que no ha sido aún aprovecha por los GADS. La propuesta de modelo de gestión de este plan, precisamente dará al GAD Ayora, los requisitos básicos que le permitan acceder a esos fondos para complementar los presupuestos del GAD los cuales no son suficientes para responder a la diversidad de necesidades que tiene el territorio.

Esta propuesta, sobre el mejoramiento de la estructura, incidirá en la mejora de la capacidad institucional del GAD San José de Ayora, en todos sus componentes.

La estructura del GAD modificada, a continuación:

*Ilustración 6 Estructura organizacional propuesta*



## 5.2 Estrategia de articulación y coordinación

Para la articulación y coordinación en la implementación del PDOT de la Parroquia San José de Ayora, se aplicarán herramientas de la gobernanza multinivel, que implica relacionamiento horizontal y vertical, tanto con entidades del sector público comunitario y entidades de diversa naturaleza que confluyen en el territorio con el objetivo común de desarrollo parroquial.

El escenario actual donde se vive el efecto de la crisis económica, que empeorará por la pandemia COVID-19, los gobiernos locales han recibido menores asignaciones presupuestarias del gobierno central y se prevé una disminución de esa fuente. El GAD parroquial deberá fortalecer los mecanismos internos para complementar su presupuesto, ya que la valoración de los programas y proyectos priorizados requerirán de al menos un 80% de su presupuesto a gestión con otras entidades.

El GAD parroquial San José de Ayora continuará aplicando los mecanismos de coordinación e integrará otros en función de las necesidades de gestión del territorio.

- **Ejecución compartida o recurrente de una competencia a través de acuerdos.** Actualmente se ejecuta el mantenimiento de los espacios públicos, para ello una persona está vinculada al GAD parroquial, aunque pertenece a la nómina del GAD municipal Cayambe. En el acuerdo entre las dos entidades para prestar este servicio se han establecido los roles y aportes de cada una de las entidades en función de su capacidad y se logra la prestación oportuna en el mantenimiento de espacios públicos de la parroquia.
- **Convenios de cooperación interinstitucional;** el GAD tiene vigentes convenios de trabajo conjunto con la Universidad Politécnica Salesiana, donde se han establecido puntos de acuerdo, responsabilidades de cada una de las entidades, un plazo de ejecución para lograr objetivos comunes, se comprometen los recursos en función de las competencias y capacidad de cada institución.
- **Mesas de trabajo,** el GAD parroquial participa en varios espacios temáticos generados o impulsados por otras entidades como el GAD provincial de Pichincha y el GAD municipal de Cayambe, estas mesas son temporales, se ejecutan en función de una necesidad o una problemática. Se ejecutó una mesa para la coordinación, identificación y entrega de ayudas para responder a la emergencia sanitaria.

Se concluye que la Parroquia San José de Ayora tiene una estrategia de articulación y coordinación interinstitucional; sin embargo, se requiere aplicar mecanismos de seguimiento en la ejecución que permita el logro de los objetivos conjuntos y fortalecer las relaciones institucionales.

Se recomienda también fortalecer el proceso documental para formalizar la coordinación o articulación, en la que debe constar los objetivos o resultados comunes a lograr en función de las necesidades territoriales, establecer hitos, una hoja de ruta, los recursos comprometidos por cada actor involucrado, su rol y las responsabilidades; que en resumen se trata de una planificación compartida; para continuar con una ejecución común, un seguimiento a las acciones o resultados, mecanismos de ajuste para mejorar la ejecución y un muy importante proceso de cierre, donde se analice lo que funcionó, lo que no salió bien y se obtengan lecciones aprendidas para mejorar la gestión o gobernanza multinivel.

Finalmente, se debe revisar los resultados y el aprendizaje de cada uno de los mecanismos de coordinación y articulación territorial, para aportar al aprendizaje de las entidades y generar sistematizaciones que permitan replicar las mejores prácticas, evitar los errores cometidos y mejorar estos mecanismos.

*Ilustración 7 Estrategia de articulación y coordinación.*

| <b>Inicio</b>  | <b>Planificación</b>   | <b>Ejecución</b>  | <b>Seguimiento</b>  | <b>Cierre</b>   |
|--|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer mecanismo (Acuerdo, convenio, mesa de trabajo)</li> <li>• Establecer resultados, objetivos alcanzables, recursos compartidos y rol de cada entidad.</li> <li>• Firma de documento</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer planificación conjunta</li> <li>• Esclarecer el alcance, tiempo, costos y condiciones de calidad</li> <li>• Asignar recursos y responsabilidades</li> <li>• Elaborar cronograma</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestión de la ejecución</li> <li>• Gestión del Talento humano designado</li> <li>• Garantizar la calidad</li> <li>• Gestión presupuesta</li> <li>• Gestión de comunicaciones</li> <li>• Informes de ejecución</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguimiento a la ejecución</li> <li>• Control del alcance</li> <li>• Control al cronograma</li> <li>• Control al presupuesto</li> <li>• Control a la calidad</li> <li>• Informes de seguimiento</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cierre de la ejecución</li> <li>• Establecer evaluación en función a resultados del mecanismo de coordinación</li> <li>• Evidenciar las mejores prácticas</li> <li>• Evidenciar errores o puntos de mejora</li> <li>• Sistematización</li> </ul> |

*Nota:* Elaboración propia a partir de la experiencia del GAD

### 5.3 Estrategia para reducir o mitigar los factores de riesgo

Los principales riesgos identificados en la Parroquia San José de Ayora son dos; uno de carácter natural, que es la eventual afectación por la erupción del volcán Cayambe, que ya ha sido analizado en la sección diagnóstica, la estrategia es mitigación ya que no se podría evitar o reducir, sino mitigar las consecuencias. El GAD parroquial en coordinación con los otros niveles de gobierno provincial y municipal y otros parroquiales, han analizado el mismo, se han identificado las posibles afectaciones y se han desarrollado, al menos en los dos niveles (provincial y cantonal) planes de gestión de este riesgo, con alguna modalidad de respuesta. El GAD parroquial, en función de las estrategias de mitigación, está buscando implementar la señalética, establecer un refugio seguro fuera de los límites parroquiales, establecer una ruta de evacuación si se diera el evento y capacitar a su población para responder a este riesgo.

El GAD parroquial en coordinación con la unidad de gestión de riesgo del GAD Cayambe y las universidades puede llevar a cabo varios de los procesos mencionados.

Se recomienda que, junto a las autoridades cantonales y provinciales, se desarrolle una agenda de Métodos de Prevención del riesgo como:

- Simulacros de evacuación
- Instalación de sistemas de alerta temprana.
- Identificación de zonas seguras
- Incorporar en Instituciones Educativas charlas de concientización “Aprendiendo a convivir con el riesgo Volcánico”

El segundo riesgo relevante para la Parroquia es de origen antrópico y está relacionado con la gestión de residuos tanto de las viviendas de los asentamientos humanos y principalmente de los residuos que se generan por las empresas o emprendimientos florícolas, ya que una parte de la población tiene pequeños invernaderos que no aplican planes de gestión ambiental y sus residuos no están gestionados adecuadamente, por lo que existe riesgo de contaminación de fuentes de agua (abundantes en la parroquia), que es utilizada para consumo humano y está siendo distribuida por las Juntas de Agua de la parroquia.

Se creará una mesa de trabajo junto con los pequeños productores o propietarios de invernaderos, los responsables de gestión ambiental del GAD Municipal de Cayambe, los responsables de licencia o gestión ambiental del Gobierno Provincial de Pichincha para

establecer una regulación adecuada para los pequeños productores florícolas, establecer los mecanismos de control compartidos y reducir el riesgo de contaminación.

Se recomienda que a través del GAD Cantonal todos los GADs Parroquiales gestionen recursos económicos no reembolsables para asuntos ambientales con Organismos Internacionales con la finalidad de implementar plantas de tratamiento de residuos sólidos como de lixiviados.

Colaborar como veedores con la autoridad nacional competente en el tema ambiental para que los controles a las empresas dedicadas a la floricultura sean periódicos y sancionatorios cuando se incurra en contaminaciones ambientales.

### **Estrategias para garantizar la adaptación al cambio climático**

Se recomienda gestión conjunta con las juntas parroquiales para la distribución equitativa del recurso agua desarrollando un adecuado manejo de las microcuencas hidrográficas.

Articular acciones conjuntas entre GAD parroquial, GAD Provincial, Ministerio de Ambiente y SENAGUA para verificar el mantenimiento del caudal ecológico por parte de las empresas florícolas que toman el recurso agua de las vertientes territoriales.

Promover acuerdos de reducción y mitigación de emisiones de CO<sub>2</sub> de parte de empresas de la zona con el Gad Parroquial y el Ministerio del Ambiente, en la primera etapa para fortalecer el conocimiento de la temática, fortalecer capacidades locales y definir estrategias en la parroquia.

### **5.4 Estrategia de seguimiento y evaluación**

La estrategia de seguimiento y evaluación garantizará que el ciclo de gestión pública se aplica adecuadamente y genera insumos adecuados para realizar el seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquial tanto a nivel estratégico como operativo en función de la vinculación con los instrumentos operativos de gestión cotidiana como son presupuestos, planificación anual, planificación por unidades, planificación y ejecución de programas y proyectos, entre otros.

### **Objetivo general**

Garantizar que el ciclo de gestión pública se aplica adecuadamente, que se generan los instrumentos necesarios para realizar el seguimiento al avance del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, que les permita obtener información veraz y oportuna que sirva de base para realizar un proceso de evaluación, adoptar decisiones dirigidas al fortalecimiento y/o a la reorientación de estrategias cuando sea necesario.

### Objetivos específicos

- Asegurar a través del seguimiento y evaluación periódica la correcta utilización y entrega oportuna de información, para adoptar medidas correctivas y decisiones dirigidas a mejorar la ejecución del PDOT.
- Analizar y vincular progresivamente el cumplimiento de los indicadores de proceso y resultado, respecto a la línea de base y al impacto esperado.
- Consolidar y fortalecer las capacidades de la Junta Parroquial San José de Ayora y su equipo técnico de cada área responsable para integrar el seguimiento y evaluación.
- Apoyar al reporte coordinado de las acciones para que la información cumpla con los requerimientos y estándares nacionales, objetivos y metas establecidas en el PDOT.
- Brindar información oportuna sobre la situación del PDOT a los diferentes actores clave (internos y externos).

En función de los lineamientos establecidos por la Secretaría Técnica de Planificación;

El **Seguimiento** es la recolección y análisis de información periódica, para contribuir a la toma oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje.

Proporciona información para verificar la ejecución progresiva, física y financiera de las intervenciones, así como su avance y resultados, en el marco de la planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial, generalmente dentro del periodo fiscal.

La **evaluación** consiste en la valoración objetiva de los efectos o impactos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones, con la finalidad de lograr aprendizaje y retroalimentar el diseño de nuevas intervenciones.

## **Planificación**

La planificación es diseñar una hoja de ruta que permita construir un futuro deseado, que propenda al desarrollo parroquial, la reducción de las desigualdades y brechas históricamente construidas, previendo los recursos necesarios para el efecto.

## **Plan**

Un Plan es un conjunto de orientaciones técnicas y políticas que optimizan las acciones, sujetas a la restricción presupuestaria, hacia la consecución de objetivos y metas de corto, mediano y largo plazo.

## **Indicador**

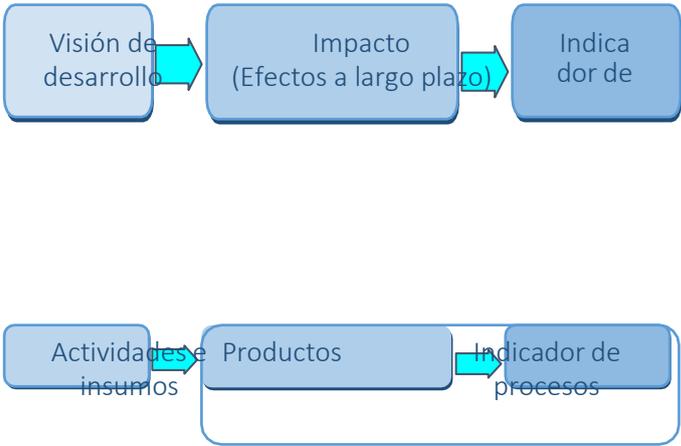
Los indicadores son unidades de medida, verificables y cuantificables que proporcionan información cuantitativa y cualitativa recopilada durante o después de la implementación de una acción, proyecto o programa, a fin de medir los resultados y efectos de su ejecución, por tanto, deben ser comprensibles, verificables y veraces. Los resultados de los indicadores deben ser medidas específicas, explícitas y objetivamente verificables de los cambios que producen, es decir deben estar directamente relacionados con las metas y los objetivos del PDOT.

Para definir indicadores se recomienda que tenga las siguientes características:

- Específico: indica de forma específica lo que mide;
- Medible: mide adecuadamente las actividades o cambios deseados;
- Apropiado: se relaciona lógicamente con los objetivos y las estrategias;
- Realista: es posible medirlo con los recursos disponibles y la experiencia técnica del equipo encargado;
- Temporal: especifica un plazo realista durante el cual el indicador puede ser medido.

Por lo general, los indicadores se dividen en tres niveles: indicadores de impacto, indicadores de resultado e indicadores de proceso.

**Gráfico 8 Relación jerárquica de indicadores y la planificación**



Indicador de resultado

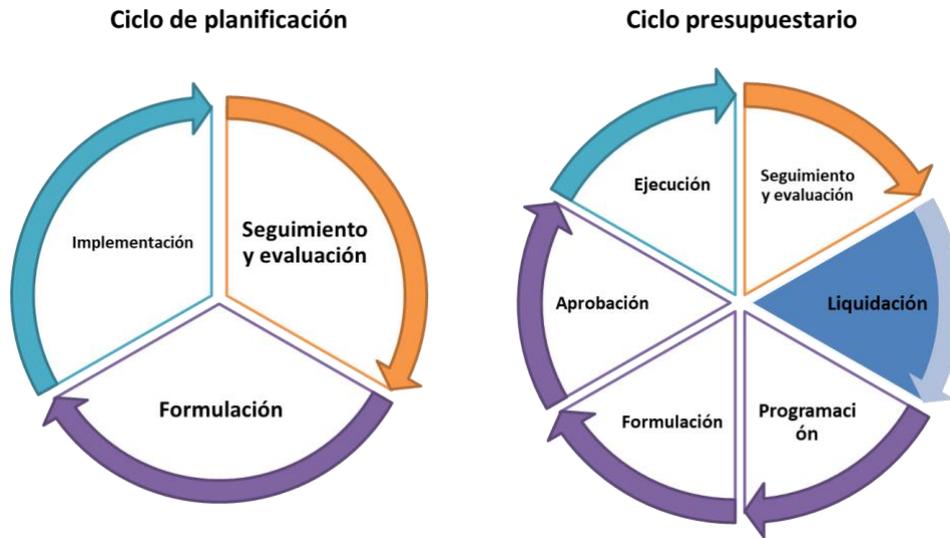
**Meta**

Son estimaciones cuantitativas de lo que se busca alcanzar en un periodo de tiempo definido. Se define en términos de cantidad, calidad y tiempo. Generalmente se miden a través de indicadores. Las metas deben ser claras, precisas, realistas, cuantificables, alcanzables; para su definición se recomienda: Usar un verbo en infinitivo, una unidad de medida y temporalidad.

**Ciclo de gestión pública**

Para una adecuada gestión pública se requiere la vinculación de la planificación y el ciclo presupuestario, el logro de objetivos y metas contenidos en un plan, requieren de una adecuada asignación de recursos. Los ciclos están estrechamente relacionados y son insumos para el seguimiento y evaluación.

**Gráfico 9 Ciclo de gestión política pública**



Para lograr la implementación exitosa de un plan, se recomienda la alineación programática y presupuestaria entre todos los instrumentos de menor jerarquía y más operativos, ya que la planificación es jerárquica y a la vez debe ser incluyente, dinámica, realista y participativa.

*Ilustración 8 Vinculación Planificación- Presupuesto*



Sobre la base de los objetivos, metas e indicadores del PDOT, se debe programar el presupuesto cuatrienal, en función de los cuales se desarrollará el Plan Operativo Anual (POA) y el Plan Anual de Inversiones (PAI) con sus respectivas fuentes de financiamiento,

correspondiendo el gasto corriente al primero y el gasto en inversiones al segundo, la unidades operativas desarrollarán sus planes operativos y de actividades a partir del POA y PAI institucionales para asegurar que se cumplen los objetivos, metas e indicadores de los planes de mayor jerarquía, en última instancia en función del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP), los planes de los niveles de gobierno locales deben aportar al logro del Plan Nacional de Desarrollo.

### Rutina de recolección, análisis y presentación de informes

El sistema de información de S&E recolecta y consolida los datos desde las fuentes primarias de las áreas técnicas que ejecutan actividades que contribuyen al cumplimiento del PDOT 2020-2023.

*Tabla 60 Rutina presentación de informes*

| Ámbitos de S&E             | Fuente  | Indicador             | Responsables   | Frecuencia              |
|----------------------------|---|-----------------------|--|-------------------------|
| <b>Estratégico nivel 0</b> | Sistema de Información Nacional e Internacional                           | Impacto               | • Junta Parroquial   | Anual                   |
| <b>Estratégico nivel 1</b> | Informes de Gestión, programas y proyectos (Cuantitativos y Cualitativos) | Producto (Resultados) | • Áreas o unidades de la Junta Parroquial<br>• Comisiones especializadas | Trimestral<br>Semestral |
| <b>Operativo nivel 2</b>   | Registro de actividades   | Gestión (Actividades) | • Áreas o unidades de la Junta Parroquial.<br>• Técnicos de campo        | Mensual                 |

### Escala de valoración

Para conocer el avance se recomienda utilizar una escala que permite identificar el estatus de cumplimiento tanto a nivel de seguimiento a la implementación de las intervenciones, avance físico, cobertura de programas y/o proyectos y los presupuestos.

*Ilustración 9 Escala de valoración*

|  |            |  |           |  |          |
|--|------------|--|-----------|--|----------|
|  | 85% - 100% |  | 70% - 85% |  | 0% - 70% |
|--|------------|--|-----------|--|----------|

La escala se detalla a continuación:

*Tabla 61 Rango de cualificación*

| Condición del Indicador   | Cualificación        | Escala                   |
|---|----------------------|--------------------------|
| Indica que el avance es cercano a la meta o ya se ha alcanzado, el riesgo es bajo y no requiere la toma de medidas correctivas.   | Cumplimiento         | Escala entre 85% al 100% |
| Indica que aún no se acerca a la meta fijada, existe un riesgo medio y hay que tomar medidas preventivas y monitoreo frecuente.   | Cumplimiento parcial | Escala entre 70% y 85%   |
| Indica que el logro de la meta planificada está lejano, presenta un alto riesgo o problema, requiere planes de mejora y acciones correctivas para mejorar la situación. | Incumplimiento       | Escala menor al 70%      |

### **Estructura del Informe Anual de Seguimiento y Evaluación**

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Rural de San José de Ayora deberá elaborar anualmente un Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que contendrá el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación.

El informe contendrá un análisis del cumplimiento de las metas y de las posibles causas que incidieron en el comportamiento del indicador. Se incluirá alertas y recomendaciones, con el propósito de definir acciones preventivas y correctivas frente a las estrategias implementadas por el GAD.

Es responsabilidad del GAD mantener los registros debidamente organizados y que permitan verificar el reporte anual generado, por lo tanto, es garante de la calidad de la información reportada.

El Informe Anual deberá contener:

- I. Seguimiento al cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT
- II. Seguimiento al cumplimiento de metas
- III. Seguimiento a la implementación de programas y proyectos
- IV. Seguimiento a la ejecución presupuestaria institucional
- V. Alertas
- VI. Conclusiones y recomendaciones
- VII. Anexos (medios de verificación o informes fuente del cumplimiento).

### **Plan de acción**

En función del avance reportado y la escala o el logro reportado del periodo, en caso

identificar alertas que no ha permitido la ejecución adecuada, se debe generar un **plan de acción**, que contendrá las medidas correctivas, estrategias, acciones y recursos para garantizar el logro del PDOT en función de la gestión del tiempo, los recursos y el alcance de las intervenciones.

### **Unidad responsable**

En el GAD parroquial se debe asignar a cada integrante actividades de reporte para el seguimiento, que será información periódica (mensual). Se designará también un integrante de una de las unidades del GAD como responsable del seguimiento y tendrá la misión de coordinar el proceso. La unidad deberá generar:

1. Un informe mensual consolidado
2. Un informe trimestral consolidado
3. Un informe anual consolidado.

El informe anual será el insumo más importante para la rendición de cuentas a la ciudadanía.

Los informes servirán de insumo para las diferentes instituciones que requieren información de avance y cumplimiento, por lo que se recomienda ajustar los formatos para responder con este proceso a todos los usuarios tanto internos como externos.

### **5.5 Estrategia de promoción y difusión del PDOT**

La estrategia de promoción y difusión del PDOT está estrechamente relacionada con la capacidad institucional del GAD parroquial, por lo que se propone:

- Difusión del PDOT vigente en su página web institucional
- Los informes mensuales, trimestrales y anuales de avance del PDOT también serán parte de la información pública que será difundida y tendrá un espacio en la página web del GAD parroquial.
- El Informe trimestral y el informe anual, deberán ser difundidos en las Asambleas ciudadanas, los cabildos barriales y comunitarios para recibir retroalimentación y fortalecer el sistema de participación ciudadana local. Se documentará esta participación y la retroalimentación ciudadana como parte integral del proceso de seguimiento.

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 1 Pirámide Según Edad y Sexo ..... | 30 |
| Gráfico 2 Abastecimiento de agua.....      | 55 |

|   |     |
|---|-----|
| Gráfico 3 Eliminación de excretas.....                                  | 56  |
| Gráfico 4 Eliminación basura.....                                       | 58  |
| Gráfico 5 Uso de suelo.....   | 59  |
| Gráfico 6 Tenencia de vivienda .....                                    | 60  |
| Gráfico 7 Capacidad institucional .....                                 | 78  |
| Gráfico 8 Relación jerárquica de indicadores y la planificación .....   | 120 |
| Gráfico 9 Ciclo de gestión política pública .....                       | 120 |
| <br>  |     |
| Ilustración 1 Cumplimiento de Objetivos Estratégicos de Desarrollo..... | 9   |
| Ilustración 2 Rangos de evaluación.....                                 | 10  |
| Ilustración 3 Comportamiento de la Temperatura .....                    | 19  |
| Ilustración 4 Estructura orgánica .....                                 | 76  |
| Ilustración 5 Estructura orgánica .....                                 | 77  |
| Ilustración 6 Estructura organizacional propuesta .....                 | 112 |
| Ilustración 7 Estrategia de articulación y coordinación.....            | 115 |
| Ilustración 8 Vinculación Planificación- Presupuesto .....              | 121 |
| Ilustración 9 Escala de valoración .....                                | 122 |
| <br>  |     |
| Mapa 1 Ubicación de la Parroquia de San José de Ayora.....              | 7   |
| Mapa 2 Mapa Base .....  | 14  |
| Mapa 3 Suelos y capacidad de uso de la tierra .....                     | 17  |
| Mapa 4 Cobertura y uso de la tierra .....                               | 19  |
| Mapa 5 Mapa Hidrográfico .....  | 21  |
| Mapa 6 Mapa Ecosistemas.....  | 24  |
| Mapa 7 Mapa de Riesgos naturales.....                                   | 26  |
| Mapa 8 Riesgos volcánicos.....  | 27  |
| Mapa 9 Movimientos en masa .....  | 28  |
| Mapa 10 Asentamientos humanos .....                                     | 52  |
| Mapa 11 Asentamientos humanos- movilidad-conectividad .....             | 61  |
| Mapa 12 Situación actual .....  | 93  |
| Mapa 13 Modelo Deseado .....  | 109 |
| <br>  |     |
| Tabla 1 Evaluación.....   | 10  |
| Tabla 2 Geología.....   | 16  |
| Tabla 3 Tipo de Suelo .....   | 17  |
| Tabla 4 Cobertura de la Tierra .....                                    | 18  |
| Tabla 5 Microcuencas de la Parroquia de San José de Ayora .....         | 20  |
| Tabla 6 Vertientes Naturales.....                                       | 21  |
| Tabla 7 Problemática de contaminación .....                             | 22  |
| Tabla 8 Tabla Ecosistemas .....   | 23  |
| Tabla 9 Tabla Patrimonio Natural .....                                  | 23  |
| Tabla 10 Tabla Reserva Ecológica .....                                  | 24  |
| Tabla 11 Actividades Antrópicas.....                                    | 25  |
| Tabla 12 Información de Incidencia.....                                 | 25  |
| Tabla 13 Porcentaje de riesgo del territorio.....                       | 28  |
| Tabla 14 Población Según Sexo .....                                     | 29  |
| Tabla 15 Autoidentificación.....  | 31  |
| Tabla 16 Centros de Desarrollo Infantil .....                           | 31  |
| Tabla 17 Atención Adultos Mayores .....                                 | 32  |
| Tabla 18 Atención a personas con discapacidad .....                     | 33  |
| Tabla 19 Transferencias monetarias y bonos .....                        | 33  |
| Tabla 20 Canalización ayudas.....                                       | 34  |
| Tabla 21 Unidades educativas.....                                       | 34  |

|  |     |
|--|-----|
| Tabla 22 Docentes y alumnos en las unidades educativas.....                    | 35  |
| Tabla 23 Infraestructura Educativa .....                                       | 36  |
| Tabla 24 Resumen situación de salud.....                                       | 38  |
| Tabla 25 Inventario de equipamiento parroquial .....                           | 39  |
| Tabla 26 Organizaciones territoriales.....                                     | 40  |
| Tabla 27 Organizaciones institucionales.....                                   | 40  |
| Tabla 28 Bienes patrimoniales.....   | 43  |
| Tabla 29 Patrimonio Intangible .....   | 44  |
| Tabla 30 Población activa más de 10 años.....                                  | 45  |
| Tabla 31 PEA por actividad, ocupación y categoría de ocupación .....           | 46  |
| Tabla 32 Ciclos de cultivos .....  | 47  |
| Tabla 33 Uso y coberturas .....  | 48  |
| Tabla 34 Clases cultivables.....   | 48  |
| Tabla 35 Infraestructura de apoyo a la producción- Canales de riego.....       | 51  |
| Tabla 36 Asentamientos humanos- comunidades .....                              | 52  |
| Tabla 37 Asentamientos humanos- barrios .....                                  | 53  |
| Tabla 38 Abastecimiento de agua .....  | 54  |
| Tabla 39 Servicio de Alcantarillado.....                                       | 56  |
| Tabla 40 Eliminación de basura.....  | 57  |
| Tabla 41 Servicio eléctrico.....   | 58  |
| Tabla 42 Uso de suelo .....  | 59  |
| Tabla 43 Indicadores de Vivienda.....  | 60  |
| Tabla 44 Composición de las capas de rodadura de las vías de la parroquia..... | 62  |
| Tabla 45 Estado de vías.....   | 62  |
| Tabla 46 Estado de vías.....   | 63  |
| Tabla 47 Inventario de puentes.....  | 65  |
| Tabla 48 Actores sociales .....  | 67  |
| Tabla 49 Mapa de actores.....  | 68  |
| Tabla 50 Componente biofísico.....   | 82  |
| Tabla 51 Componente Sociocultural.....   | 86  |
| Tabla 52 Componente económico .....  | 87  |
| Tabla 53 Componente Asentamientos Humanos.....                                 | 89  |
| Tabla 54 Componente movilidad, energía y conectividad .....                    | 91  |
| Tabla 55 Componente político institucional .....                               | 91  |
| Tabla 56 Alineación PND y ODS .....  | 99  |
| Tabla 57 OED, metas e indicadores.....   | 171 |
| Tabla 58 Programas, proyectos y presupuesto.....                               | 173 |
| Tabla 59 Metas anualizadas .....   | 177 |
| Tabla 60 Rutina presentación de informes .....                                 | 122 |
| Tabla 61 Rango de cualificación .....  | 122 |

Fuente. PDyOT 2015